

ARTICULAÇÃO
TERRITORIAL
TRANSFRONTEIRIÇA

ALGARVE ALENTEJO ANDALUCIA

ARTICULACIÓN
TERRITORIAL
TRANSFRONTERIZA



JUNTA DE ANDALUCIA



COMISIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA



COMISSAO DE COORDENAÇÃO DA REGIAO DO ALGARVE



COMISSAO DE COORDENAÇÃO DA REGIAO DO ALENTEJO

ARTICULACIÓN TERRITORIAL TRANSFRONTERIZA
ALGARVE-ALENTEJO-ANDALUCIA

ARTICULAÇÃO TERRITORIAL TRANSFRONTEIRIÇA
ALGARVE - ALENTEJO - ANDALUZIA

SEVILLA 1995

Los gastos de esta edición
han sido cofinanciados entre la Junta de Andalucía
y la Unión Europea, iniciativa Interreg. I Subprograma 6.
As despesas referentes a esta edição foram cofinanciadas
pela Junta da Andaluzia e pela União Europeia,
iniciativa Interreg. I Subprograma 6.

La traducción de los textos castellanos al portugués ha sido
responsabilidad de C.C.R. Algarve.

A tradução dos textos castelhanos para português foi da
responsabilidade da C.C.R. Algarve.



ARTICULACIÓN TERRITORIAL TRANSFRONTERIZA ALGARVE-ALENTEJO-ANDALUCÍA

ARTICULAÇÃO TERRITORIAL TRANSFRONTEIRIÇA ALGARVE - ALENTEJO - ANDALUZIA

**DIAGNÓSTICO Y ESTRATEGIA
PARA LA ARTICULACIÓN**

**DIAGNOSTICO E ESTRATÉGIA
DE ARTICULAÇÃO**

JUNTA DE ANDALUCÍA
CONSEJERÍA DE OBRAS PÚBLICAS Y TRANSPORTES
Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo

JUNTA DE ANDALUZIA
PELOURO DE OBRAS PÚBLICAS E TRANSPORTES
Direcção-Geral do Ordenamento do Território e Urbanismo

*Con la colaboración de la Comisión de Coordinación Regional
del Algarve y de la Comisión de Coordinación Regional del Alentejo*

*Com a colaboração da Comissão de Coordenação da Região
do Algarve e da Comissão de Coordenação da Região do Alentejo*

Este estudio tiene su origen en el Seminario celebrado en Vilamoura en la primavera de 1992, organizado por la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE). En aquella ocasión tuvieron lugar los primeros contactos entre las instituciones andaluzas y algarvias con competencias en la ordenación del territorio y desarrollo regional, estableciéndose la necesidad de iniciar una política de cooperación con el objetivo de intercambiar información para facilitar el estudio de aquellos elementos y factores con incidencia en la ordenación y articulación del espacio fronterizo, y detectar la problemática derivada tanto de la situación histórica de aislamiento como de políticas sectoriales faltas de coordinación.

Con estos objetivos se planteó este estudio, que se ha realizado bajo el amparo del subprograma 6 de cooperación al desarrollo entre Andalucía y Algarve de INTERREG I, considerándose como ámbito al conjunto del espacio transfronterizo de la provincia de Huelva y del Baixo Alentejo, además de la totalidad del Algarve.

El documento que se presenta está apoyado en numerosos informes específicos elaborados para este estudio sobre los soportes históricos, territoriales, ambientales, económicos y sociales que condicionan la realidad actual de este área transfronteriza, y presenta sin duda un carácter novedoso sobre otras experiencias de acercamiento a esta realidad por su carácter integrador, al abordarse la labor de interpretación desde un solo equipo y con una unidad de criterio para ambos lados de las fronteras nacionales. Además, las tres administraciones regionales han participado en el proceso de toma de decisiones que este trabajo ha demandado y en las aportaciones que han enriquecido el contenido de este estudio.

Agradecemos la colaboración y apoyo que hemos encontrado en todo momento tanto en la Comisión de Coordinación de la Región del Algarve como en la C.C.R. del Alentejo.

Marzo 1995

Este estudo tem como ponto de partida o Seminário realizado em Vilamoura, na Primavera de 1992, organizado pela Associação de Regiões Fronteiriças Europeias (ARFE). Naquela ocasião, estabeleceram-se os primeiros contactos entre as instituições andaluzas e algarvias com competências no ordenamento do território e desenvolvimento regional, chegando-se a acordo quanto à necessidade de encetar uma política de cooperação, com o objectivo de trocar informação para facilitar o estudo dos elementos e factores com incidência no ordenamento e articulação do espaço fronteiro, e detectar os problemas derivados tanto da situação histórica de isolamento, como de políticas sectoriais carentes de coordenação.

Com base nesses objectivos foi formulado este estudo, que se realizou ao abrigo do sub-programa 6 do Programa INTERREG I, relativo à cooperação para o desenvolvimento entre a Andaluzia e o Algarve, considerando-se incluído nesta zona o conjunto do espaço transfronteiro da província de Huelva e do Baixo Alentejo, além da totalidade do Algarve.

O documento baseia-se em numerosos relatórios específicos elaborados para este estudo sobre os dados históricos, territoriais, ambientais, económicos e sociais que condicionam a realidade actual desta área transfronteira. É, também, uma novidade no que respeita a outras experiências de aproximação a esta realidade, pelo seu carácter integrador, ao abordar o trabalho de interpretação feito por uma única equipa e com unidade de critérios para ambos os lados das fronteiras nacionais. Além disso, as três administrações regionais participaram no processo de decisões exigido por este trabalho e nas contribuições que enriqueceram o seu conteúdo.

Agradecemos as colaborações e apoio que encontramos em todos os momentos tanto na Comissão de Coordenação da Região do Algarve, como na Comissão de Coordenação da Região do Alentejo.

Marzo de 1995

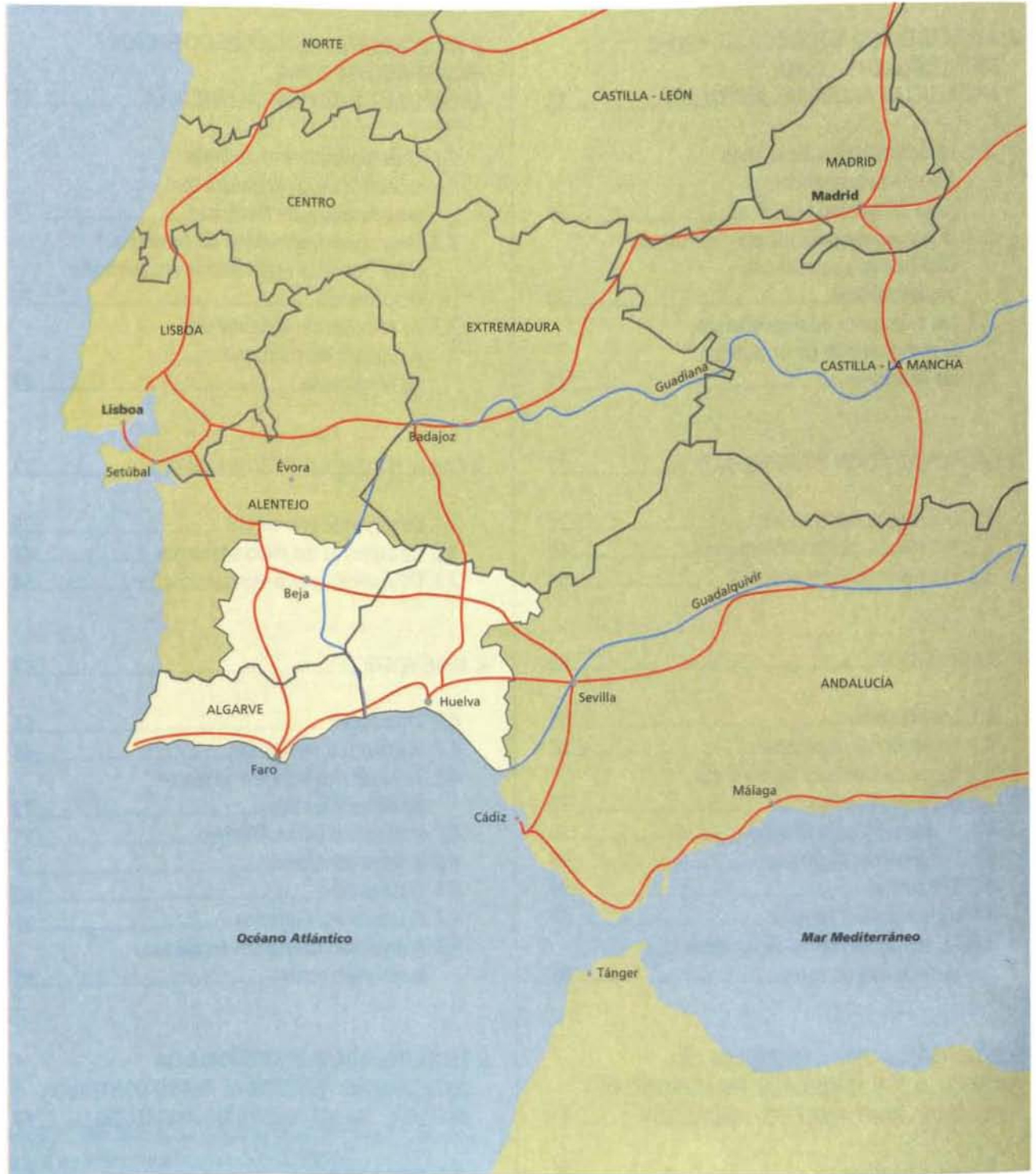
ÍNDICE

| | |
|--|-----|
| 1. INTRODUCCIÓN | 11 |
| 2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL HECHO FRONTERIZO EN LA ZONA ANDALUCÍA - ALGARVIA - ALENTEJANA | 15 |
| 2.1. La despoblación de la línea fronteriza luso-andaluza, ¿una casualidad histórica? | 17 |
| 2.2. Una zona despoblada por la frontera. Una frontera establecida en despoblado | 20 |
| 2.3. Las relaciones de dependencia. El rompimiento de un sistema de jerarquías | 23 |
| 3. CARACTERIZACIÓN Y PROBLEMÁTICA..... | 27 |
| 3.1. Los rasgos territoriales | 29 |
| 3.2. Los rasgos medioambientales..... | 48 |
| 3.3. Los rasgos socioeconómicos..... | 54 |
| 4. DIAGNÓSTICO | 63 |
| 4.1. Introducción | 65 |
| 4.2. La estructura territorial..... | 68 |
| 4.3. Sierra de Huelva y franja norte del Bajo Alentejo..... | 72 |
| 4.4. Andévalo y Bajo Alentejo | 75 |
| 4.5. La Sierra del Algarve | 78 |
| 4.6. El Barrocal..... | 80 |
| 4.7. El Litoral y la Campiña | 81 |
| 4.8. La evolución futura de las tendencias territoriales actuales..... | 85 |
| 5. ESTRATEGIA PARA LA MEJORA DE LA ARTICULACIÓN TERRITORIAL TRANSFRONTERIZA ALGARVE - BAJO ALENTEJO - ANDALUCÍA..... | 93 |
| 5.1. Introducción | 95 |
| 5.2. Estrategia general para la mejora de la articulación territorial transfronteriza Algarve - Alentejo - Andalucía | 102 |
| 5.3. Marco institucional | 110 |

ÍNDICE

| | |
|--|-----|
| 1. INTRODUÇÃO..... | 11 |
| 2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DO FACTOR FRONTEIRIÇO NA ZONA ANDALUZA - ALGARVIA - ALENTEJANA | 15 |
| 2.1. O despovoamento da linha fronteiriça luso-andaluza será uma casualidade histórica?..... | 17 |
| 2.2. Uma zona despovoada na fronteira. Uma fronteira estabelecida em território despovoado | 20 |
| 2.3. As relações de dependência. A ruptura dum sistema de hierarquias..... | 23 |
| 3. CARACTERIZAÇÃO E PROBLEMÁTICA | 27 |
| 3.1. Os aspectos territoriais..... | 29 |
| 3.2. Os aspectos do meio ambiente | 48 |
| 3.3. Os aspectos sócio-económicos | 54 |
| 4. DIAGNÓSTICO | 63 |
| 4.1. Introdução | 65 |
| 4.2. A estrutura territorial | 68 |
| 4.3. Serra de Huelva e franja Norte do Baixo Alentejo..... | 72 |
| 4.4. Andévalo e Baixo Alentejo | 75 |
| 4.5. A Serra do Algarve | 78 |
| 4.6. O Barrocal | 80 |
| 4.7. O Litoral e a Campina | 81 |
| 4.8. A evolução futura das tendências territoriais actuais | 85 |
| 5. ESTRATÉGIA PARA A MELHORIA DA ARTICULAÇÃO TERRITORIAL TRANSFRONTEIRIÇA ALGARVE - BAIXO ALENTEJO - ANDALUZIA..... | 93 |
| 5.1. Introdução | 95 |
| 5.2. Estratégia geral para a melhoria da articulação territorial-transfronteiriça Algarve - Alentejo - Andaluzia | 102 |
| 5.3. Âmbito institucional | 110 |

LOCALIZACIÓN DEL ÁMBITO DE ESTUDIO
LOCALIZAÇÃO DA ZONA EM ESTUDO



1. INTRODUCCIÓN

El espacio fronterizo entre Andalucía y las dos regiones contiguas portuguesas (Algarve y Alentejo) ha representado históricamente una contundente barrera entre dos territorios vecinos, que más que una frontera en sentido europeo, están separados por un verdadero muro. La existencia de una barrera natural (los ríos Guadiana y Chanza) en parte de la linde fronteriza, no resulta una explicación suficiente de este hecho, máxime cuando los valles han representado en Europa más una vía de comunicación y de integración que una separación entre sus dos orillas.

Para la Comunidad Económica Europea es prioritaria la intervención en los espacios fronterizos intracomunitarios en el marco de una política global de desarrollo. De hecho el reglamento 2.052/88, relativo a los fondos estructurales, considera que estos instrumentos deben desempeñar un papel fundamental en la reconversión de las regiones fronterizas, para lo cual prevé en su artículo 3º intervenciones especiales del FEDER.

Para Portugal y España también constituye una prioridad la promoción del desarrollo económico y social en el espacio fronterizo común. Así lo demuestra el que esta zona haya sido objeto de intervención mediante un Programa Operativo enmarcado en la iniciativa comunitaria sobre zonas fronterizas denominada INTERREG. Este programa abarcó el conjunto de la frontera hispano-portuguesa y comprendía una serie de medidas para el período 1990-93 que respondían a los siguientes objetivos generales:

- Promover la creación de condiciones de desarrollo económico y social equilibrado en las regiones de los dos lados de la frontera.
- Contribuir a la fijación de la población y al crecimiento ordenado de los centros urbanos de dimensión media de ambos lados de la frontera.
- Mejorar la integración de la economía de estas regiones en el espacio económico más amplio de la Península Ibérica, en la perspectiva del Mercado Único Europeo.

La ejecución del Programa Operativo acogido a la primera convocatoria de INTERREG proporcionó una excelente oportunidad de cooperación entre la Junta de Andalucía y la Administración Regional portuguesa del Algarve, en concreto a través de los proyectos enmarcados en el subprograma 6 del citado programa. La experiencia obtenida y la estrategia de ordenación territorial de la Junta de Andalucía, propiciaron el que esta última haya promovido

1. INTRODUÇÃO

O espaço fronteiriço entre a Andaluzia e as regiões contíguas portuguesas (Algarve e Alentejo) representou, historicamente, uma barreira entre dois territórios vizinhos que, para além de uma fronteira em sentido europeu, estão separados por uma verdadeira barreira geográfica. A existência de uma barreira natural (os rios Guadiana e Chanza), numa parte do limite fronteiriço, não é explicação suficiente para este facto, principalmente quando os vales representaram na Europa mais uma via de comunicação e de integração, do que uma separação entre as suas duas margens.

Para a Comunidade Económica Europeia é prioritária a intervenção nos espaços fronteiriços inter-comunitários, no âmbito de uma política global de desenvolvimento. De facto, a directiva 2.052/88, relativa aos fundos estruturais, considera que estes instrumentos devem desempenhar um papel fundamental na reconversão das regiões fronteiriças, pelo que prevê, no seu artigo 3º, intervenções especiais do FEDER.

Para Portugal e Espanha é também prioritária a promoção do desenvolvimento económico e social no espaço fronteiriço comum. A prova disso é que a zona foi objecto de intervenção através de um Programa Operacional, enquadrado numa iniciativa comunitária sobre zonas fronteiriças, denominado INTERREG. Este programa englobou o conjunto da fronteira hispano-portuguesa e compreendia uma série de medidas para o período 1990/93, que respondiam aos seguintes objectivos gerais:

- *Promover a criação de condições de desenvolvimento económico e social equilibrado nas regiões dos dois lados da fronteira.*
- *Contribuir para a fixação da população e para o crescimento ordenado dos centros urbanos de média dimensão em ambos os lados da fronteira.*
- *Melhorar a integração da economia destas regiões no espaço económico mais amplo da Península Ibérica, na perspectiva do Mercado Único Europeu.*

A execução do Programa Operacional, ao abrigo da primeira fase do INTERREG, proporcionou uma excelente oportunidade de cooperação entre a Junta de Andaluzia e a Administração Regional portuguesa do Algarve, concretamente através dos projectos enquadrados no subprograma 6. A experiência obtida e a estratégia de ordenamento territorial da Junta de Andaluzia permi-

la definición de un marco de articulación territorial transfronteriza, en el que se incorpora la Administración Regional del Alentejo a las experiencias de cooperación ya mantenidas entre el Algarve y Andalucía.

Para lograr la definición del modelo de articulación territorial transfronteriza asumido conjuntamente por las tres regiones, la Dirección General de Ordenación del Territorio pone en marcha este proyecto incluido en el Programa Operativo INTERREG (subprograma 6), e inicia los contactos con las Comisiones de Coordinación Regional de Algarve y Alentejo, que culminan con una reunión técnica celebrada en Sevilla en noviembre de 1993, en la que se acuerdan determinados aspectos relacionados con el ámbito de estudio y con los sectores económicos que se analizarán.

Este trabajo responde a la voluntad de superar las disfuncionalidades derivadas de la discontinuidad territorial que manifiestan las tres regiones fronterizas. A la iniciativa de la Junta de Andalucía de definir conjuntamente un modelo de articulación territorial transfronteriza, han respondido los interlocutores de las regiones portuguesas implicándose en el proceso y prestando su colaboración.

Este estudio es especialmente oportuno por la expectativa de una nueva convocatoria de la Iniciativa Comunitaria INTERREG. Ante esta posibilidad, la articulación territorial encuentra un marco operativo en el que proyectar la estrategia y definir intervenciones basadas en el consenso y en la cooperación. Una vez consensuadas las bases para la articulación territorial, el estudio abordará la definición de medidas y acciones que contribuyan al logro de los objetivos propuestos en una primera etapa y que sean útiles de cara al INTERREG II.

El presente documento contiene el diagnóstico y una propuesta de estrategia para la articulación territorial de la zona, apoyándose en su elaboración en una decena de informes específicos que se han realizado para delimitar la situación y elaborar las propuestas¹. Con él se persigue facilitar una decisión conjunta de las tres regiones, de carácter estrictamente técnico, de manera que puedan abordarse las siguientes fases del trabajo, concretamente la definición de la estrategia para INTERREG II y la identificación de medidas, sobre unas bases de consenso y aceptación conjunta.

¹ Los informes han sido los siguientes: Marco Territorial, Sistemas de Ciudades, Transportes, Infraestructura Hidráulica, Dinámica Litoral, Antecedentes Históricos, Situación Socioeconómica, Cooperación, Gestión Ambiental y Actividades Productivas (actividades agro-silvo-pastoriles, conservas de pescado, madera y corcho, y turismo).

tiram a definição de uma zona de articulação territorial transfronteira, na qual a Comissão de Coordenação da Região do Alentejo se junta às experiências já empreendidas entre o Algarve e a Andaluzia.

Para definir o modelo de articulação territorial transfronteira partilhado pelas três regiões, a Direcção-Geral do Ordenamento do Território arranca com este projecto incluído no Programa INTERREG (sub-programa 6) e inicia os contactos com as Comissões de Coordenação Regional do Algarve e Alentejo, que culminam com uma reunião técnica realizada em Sevilha, em Novembro de 1993, na qual se chega a acordo quanto aos temas a analisar e quanto aos sectores económicos que integrarão este estudo.

Este trabalho responde à vontade de superar as disfunções derivadas da descontinuidade territorial apresentada pelas três regiões fronteiriças. À iniciativa da Junta de Andaluzia, no sentido de definir conjuntamente um modelo de articulação territorial transfronteira, responderam os parceiros das regiões portuguesas, participando no processo e prestando a sua colaboração.

Este estudo é especialmente oportuno face à expectativa de uma nova iniciativa Comunitária INTERREG. Perante esta possibilidade, a articulação territorial encontra um novo espaço onde aplicar a sua estratégia e definir intervenções baseadas no consenso e na cooperação. Uma vez estabelecidas em conjunto as bases para a articulação territorial, o estudo abordará a definição de medidas e acções que contribuam para atingir os objectivos propostos numa primeira etapa, e que sejam úteis face ao INTERREG II.

O presente documento contém o diagnóstico e uma proposta de estratégia para a articulação territorial da zona, apoiando-se a sua elaboração numa dezena de relatórios específicos realizados para delimitar a situação e elaborar as propostas (1). Com este trabalho, pretende-se facilitar uma decisão conjunta das três regiões, de carácter estrictamente técnico, de modo a que possam ser abordadas as seguintes fases do trabalho, concretamente, a definição da estratégia para o INTERREG II e a identificação de medidas sobre bases de consenso e aceitação conjunta.

(1) Os relatórios foram os seguintes: Âmbito Territorial, Sistemas de Cidades, Transportes, Infraestrutura Hidráulica, Dinâmica Litoral, Antecedentes Históricos, Situação Sócio-Económica, Cooperação, Gestão Ambiental e Actividades Productivas (actividades agro-silvo-pastoris, conservas de peixe, madeira e cortiça, e turismo).

En la realización de este trabajo participaron de forma activa la Comisión de Coordinación de la Región del Algarve, tanto de forma directa en la definición de los contenidos de este estudio, como en la coordinación de la colaboración de los distintos organismos de la Administración Portuguesa. El mismo papel desempeñó la Comisión de Coordinación del Alentejo, en relación a cuestiones de su competencia.

La realización del trabajo por parte de la D. G. Ordenación del Territorio y Urbanismo de la Consejería de Obras Públicas y Transportes contó con la participación activa de otros organismos de la Administración Autónoma Andaluza, entre los cuales hay que destacar especialmente a la D. G. de Asuntos Comunitarios de la Consejería de Presidencia, la D. G. de Planificación de la Consejería de Economía y Hacienda y la Delegación Provincial de la Consejería de Obras Públicas y Transportes.

La Administración Local participó igualmente en este esfuerzo de planificación, siendo de destacar la colaboración de la Diputación de Huelva, así como su papel de coordinadora de los municipios de la provincia de Huelva.

Na realização deste trabalho participaram de forma activa a Comissão de Coordenação da Região do Algarve, tanto de forma directa na definição dos conteúdos deste estudo, como na coordenação da colaboração dos diversos organismos da Administração Portuguesa. O mesmo papel desempenhou a Comissão de Coordenação do Alentejo, relativamente às questões da sua competência.

A realização do trabalho por parte da D.G. do Ordenamento do Território e Urbanismo do Pelouro de Obras Públicas e Transportes contou com a participação activa de outros órgãos da Administração Autónoma Andaluza, entre os quais há a destacar especialmente a D.G. de Assuntos Comunitários do Pelouro da Presidência, a D.G. de Planeamento do Pelouro de Economia e Finanças, e a Delegação Provincial do Pelouro de Obras Públicas e Transportes.

A Administração Local participou igualmente neste esforço de planeamento, sendo de destacar a colaboração com o Departamento Provincial de Huelva, no seu papel de coordenadora dos municípios da província de Huelva.

ÁMBITO DE ESTUDIO
ZONA EM ESTUDO



**2. ANTECEDENTES
HISTÓRICOS
DEL HECHO
FRONTERIZO**

**2. ANTECEDENTES
HISTÓRICOS
DO FACTOR
FRONTEIRIÇO**

2.1. LA DESPOBLACIÓN DE LA LÍNEA FRONTERIZA LUSO-ANDALUZA, ¿UNA CASUALIDAD HISTÓRICA?

Todo ámbito fronterizo tiende a producir un fenómeno ambivalente y dicotómico de atracción (generando unas actividades económicas, comerciales y militares) y de repulsión (por ser zona de fricción y por ello inestable) tanto de población, como de actividad humana de transformación del medio.

La despoblación y la inexistencia de actividad en la zona fronteriza del Guadiana invita a pensar que la fricción ha sido la situación dominante y ha generado una repulsión de población y actividad. No obstante hay que realizar algunas reflexiones sobre tal apriorismo.

El Guadiana: ¿una frontera natural?

La primera delimitación política-administrativa de un ámbito territorial en el sur peninsular se produce en época romana. Se establece una línea divisoria entre las Provincias Bética y Lusitana (el curso del Guadiana) aunque en el tramo andaluz-algarvío- alentejano las imprecisiones son frecuentes. Ello se encuentra motivado porque las referencias no se hacen sobre ámbitos territoriales sino sobre lugares habitados. La despoblación de la zona de estudio impide marcar de forma clara la delimitación, que oscilará, según los autores, entre el curso del Guadiana y el Chanza.

El periodo visigodo no va a transformar los límites romanos y la posterior conquista musulmana mantiene esa imprecisión a un lado y otro del Guadiana. Tampoco son realidades políticas distintas durante el periodo del emirato y califato (siglos VIII al X).

Cuando desde fines del siglo X se tiene conocimiento de divisiones territoriales, bien de carácter administrativo (coras, climas, iqlims, etc.) o político (reinos de Taifas), se constata que si los límites coinciden con la zona del Guadiana (cosa que no siempre ocurre, pues hay realidades políticas y administrativas que se encuentran cabalgando a un lado y otro de lo que es hoy la actual frontera), lo hacen siguiendo la línea divisoria Guadiana-Guadalquivir-Odiel-Tinto, el curso del Chanza y el Guadiana, o incluso la divisoria Tinto-Guadalquivir. Así autores como Al-Razi vinculan el corredor de Sierra Morena (Aroche, Cortegana, Almonaster y Aracena) a Beja, Al-Udrí parece establecer el punto de mayor fricción entre la *qura* de Sevilla y Beja entre Almonaster y Cortegana, e Ibn Alfaradí hace depender a Moura también de Beja.

2.1. O DESPOVOAMENTO DA LINHA FRONTEIRIÇA LUSO-ANDALUZA SERÁ UMA CASUALIDADE HISTÓRICA?

Qualquer espaço fronteiriço tende a produzir um fenómeno ambivalente e dicotómico de atracção (gerando actividades económicas, comerciais e militares) e de repulsa (por ser zona de fricção e, por isso, instável), tanto de população, como de actividades humanas que permitam a transformação do meio envolvente.

O despovoamento e a inexistência de actividade na zona fronteiriça do Guadiana fazem pensar que a situação de repulsa foi o factor dominante, gerando a rejeição das populações e das actividades. Não obstante, é preciso fazer, «à priori», algumas reflexões sobre esta tese.

O Guadiana: uma Fronteira natural?

A primeira delimitação político-administrativa de um espaço territorial no Sul da Península Ibérica remonta à época romana. Estabelece-se uma linha divisória entre as Províncias da Bética e da Lusitânia (o curso do Guadiana), ainda que no espaço andaluz - algarvio - alentejano as imprecisões sejam frequentes. Isso é devido ao facto das referências não serem as dos aspectos territoriais, mas as dos lugares habitados. O despovoamento da zona em estudo impede assinalar de forma clara a delimitação, que oscilará, segundo os autores, entre o percurso do Guadiana e o Chanza.

O período Visigodo não vai transformar os limites romanos e a posterior conquista muçulmana mantém a mesma imprecisão em ambas as margens do Guadiana. Também não são realidades políticas diferentes, pelo menos durante o período do emirato e califato (séculos VIII ao X).

Quando, desde finais do século X, se toma conhecimento das divisões territoriais, nomeadamente de carácter administrativo (coras, climas, iqlims etc.), ou político (reinos de Taifas), constata-se que, se os limites coincidem com a zona do Guadiana (coisa que nem sempre acontece, pois há realidades políticas e administrativas bem presentes em ambos os lados da actual fronteira), é porque seguem a linha divisória Guadiana - Guadalquivir - Odiel - Tinto, o percurso do Chanza e do Guadiana, ou inclusivamente a divisória Tinto - Guadalquivir.

Assim, autores como Al-Razi vinculam o corredor da Serra Morena (Aroche, Cortegana, Almonaster e Aracena) a Beja, Al-Udrí parece estabelecer o ponto de maior fricção entre Sevilha e Beja, e entre Almonaster e Corte-

Esta indefinición de ámbitos territoriales parece ser consecuencia de un continuismo económico, cultural y social a un lado y otro del cauce del Guadiana. Todo ello viene a demostrarse por la conquista portuguesa de Ayamonte, justificada por su pertenencia al reino de Niebla y, por tanto, punto inicial de la conquista de Gibrleón, Niebla, Huelva y Saltés, con el establecimiento de los límites en la zona del Odiel-Tinto.

La conquista cristiana de este territorio pone las bases de los actuales límites fronterizos, al corresponder la misma a dos formaciones políticas diferentes: Castilla-León y Portugal. Pero, aun así, prosigue la indefinición hasta bien avanzado el período, con continuas modificaciones de los límites fronterizos (la cuestión del Algarve).

El primer establecimiento fronterizo toma como eje el cauce del Guadiana, desde el momento que su recorrido gira en dirección norte-sur, y es resultado de la firma del Tratado de Badajoz en 1267, por el que todos los territorios al oriente del río pasan a dominio castellano y con ellos las plazas de Serpa, Noudar y Moura. Un segundo tratado (Alcañices, 1297) concede a Portugal los territorios entre el Chanza y el Guadiana.

Tras esta fecha, la modificación en este sector del límite fronterizo se concentra en la división de los diversos términos, tanto portugueses como castellanos, que confluyen en la zona de La Contienda. En 1542 se da una primera demarcación entre los términos de Moura, por un lado, y Aroche y Encinasola por el otro. En 1803 se vuelve a retomar el tema fronterizo sin resultado alguno, al igual que ocurriría sucesivamente en 1822, 1834, 1865 y 1885. Finalmente en 1893 se llega a un convenio especial de partición de La Contienda que deja la línea fronteriza tal como se encuentra actualmente, quedando delimitada en la zona meridional por el río Cuncos hasta su desembocadura en el Guadiana. Todo ello se halla ratificado en el Tratado de 1926.

En definitiva, salvo en la zona de la desembocadura, y no de manera constante, el Guadiana no ha separado realidades distintas, ni tan siquiera administrativamente, a no ser que este río sea considerado como referencia nítida, como accidente geográfico clarificador de unos límites imprecisos, circunstancias que son posibles por el despoblamiento de estos ámbitos (Campo de Ourique y Andévalo) en un período en que las realidades territoriales no se establecen sobre territorios, sino que tienen su sentido en una estructura nodal de estos. No se dominan ámbitos territoriales sino poblaciones.

gana. Ibn Alfaradi também faz depender Moura de Beja.

Esta indefinição de espaços territoriais parece ser a consequência de uma inércia económica, cultural e social de um e do outro lado do Guadiana. Tudo isto é demonstrável pela conquista portuguesa de Ayamonte, justificada pela sua inclusão no reino de Niebla e, portanto, ponto de partida da conquista de Gibrleón, Niebla, Huelva e Saltés, com a fixação dos limites na zona do Odiel - Tinto.

A conquista cristã deste território estabelece as bases dos actuais limites fronteiriços, ao fazer corresponder a fronteira a dois blocos políticos diferentes: Castela-Leão e Portugal. Mas, ainda assim, continua a indefinição até período avançado, com continuas modificações dos limites fronteiriços (a questão do Algarve).

A primeira fixação da fronteira, que toma como eixo o percurso do Guadiana, de direcção Norte-Sul, resulta da assinatura do Tratado de Badajoz, em 1267, pelo qual todos os territórios a Oriente do rio passam para o domínio castelhano e, com eles, as praças de Serpa, Noudar e Moura. Um segundo tratado (Alcañices, 1297) concede a Portugal os territórios entre o Chanza e o Guadiana.

Depois desta última data, a alteração neste sector do limite fronteiriço concentra-se na divisão dos diversos concelhos, tanto portugueses, como castelhanos, que confluem na zona de La Contienda. Em 1542 dá-se uma primeira demarcação entre os concelhos de Moura, por um lado, e Aroche e Encinasola, por outro. Em 1803, a questão fronteiriça é retomada sem qualquer resultado, tal como acontecerá, sucessivamente, em 1822, 1834, 1865 e 1885. Finalmente, em 1893, chega-se a um acordo especial de divisão de La Contienda, que deixa a linha fronteiriça como se encontra actualmente, delimitada na zona Meridional pelo rio Cuncos, até à sua foz no Guadiana. Tudo isto ficou ratificado no Tratado de 1926.

Salvo na zona da foz, e não de modo constante, o Guadiana não separou realidades diferentes, nem sequer administrativamente, a não ser que este rio seja considerado como uma referência nítida, como um acidente geográfico referencial de limites imprecisos, circunstâncias que são possíveis devido ao despovoamento destes espaços (Campo de Ourique e Andévalo), num período em que as realidades territoriais não se estabelecem sobre espaços, mas ganham sentido na sua estrutura nodal. Não se dominam espaços territoriais, mas antes povoações.

Ni el caudal ni la orografía del cauce del Guadiana constituyen una frontera natural, muy al contrario, ya que este río es utilizado como vía de comunicación. De otra manera no se explica que el Chanza, que no puede considerarse como accidente natural capaz de servir de límite político-militar, llegue a sustituir al Guadiana como límite fronterizo en gran parte del recorrido.

Nem o caudal, nem o percurso do leito do Guadiana constituem uma fronteira natural, muito pelo contrário, já que este rio é utilizado como via de comunicação. De outra maneira não se explica que o Chanza, que não pode considerar-se um acidente natural capaz de servir de limite político-militar, chegue a substituir o Guadiana como limite fronteiriço em grande parte do seu percurso.

2.2. UNA ZONA DESPOBLADA POR LA FRONTERA. UNA FRONTERA ESTABLECIDA EN DESPOBLADO.

Un segundo punto de reflexión se establece en la práctica inexistencia de conflictividad entre uno y otro lado de la frontera sobre todo en la parte central del ámbito de estudio, situada en la zona norte (Aroche, Encinasola, Moura), y en menor medida en la zona sur (Ayamonte), a pesar de que es en este punto donde el Guadiana puede ser tomado como frontera natural.

La existencia de conflictividad sólo se hace posible cuando se produce el contacto entre dos realidades dinámicas.

Ciertamente la ausencia de conflicto debe ser entendida como la inexistencia de una población capaz de generarlo, o como la carencia de unos recursos que obliguen a ambos países a luchar por ellos.

Si se retoma la reflexión inicial, la frontera como generadora de procesos de atracción-repulsión de población, se plantea una hipótesis de trabajo. Durante gran parte del periodo, aún admitiendo que el Guadiana fuese frontera (aunque sólo lo fuera administrativa), no es admisible que ejerciera esa influencia, puesto que no separaba realidades políticas distintas. Por tanto, hasta la presencia cristiana hay que admitir la inexistencia de procesos de fricción motivados por la presencia de la frontera. Ahora bien, si se analiza el poblamiento con anterioridad, quizás se pueda definir las repercusiones del hecho fronterizo.

La ocupación humana del espacio fronterizo.

La imposibilidad de llegar a una definición correcta, establecida por parte de los historiadores de la Antigüedad sobre la atribución a la Bética y la Lusitania de núcleos poblados, indica la inexistencia de los mismos. Por las descripciones de Estrabón, Plinio, Mela y el *Itinerario de Antonino*, las grandes poblaciones se circunscriben a Huelva (*Onuba*), Niebla (*Elepla*) y Faro (*Ossonoba*). El resto del territorio tendría un poblamiento disperso en aldeas (*Arucci-Aroche*; *Balsa-Tavira*), villas o asentamientos militares (como la identificación de *Esuri* con *Castro Marín*).

Algo más se conoce de la realidad del poblamiento durante el periodo islámico, pero tampoco en este caso aparecen grandes poblaciones en este entorno. Los grandes centros regionales sobre los que parece bascular la jerarquización urbana son Sevilla y Beja. Como

2.2. UMA ZONA DESPOVOADA PELA FRONTEIRA. UMA FRONTEIRA ESTABELECIDADA EM TERRITORIO DESPOVOADO.

Um segundo ponto de reflexão é definido pela quase inexistência de conflitos entre um e o outro lado da fronteira, sobretudo na parte Central do espaço em estudo, situada na zona Norte (Aroche, Encinasola, Moura) e em menor medida na zona Sul (Ayamonte), apesar de ser neste ponto onde o Guadiana se pode considerar uma fronteira natural.

A existência de conflitos só se torna possível quando se produz o contacto entre duas realidades dinâmicas.

É evidente que a ausência de conflitos deve ser explicada pela inexistência de uma população capaz de os gerar, ou pela falta de recursos que forcem ambos os países a lutar por eles.

Se retomarmos a reflexão inicial - a fronteira como geradora de processos de atracção-rejeição de população - pode formular-se uma hipótese de trabalho. Durante grande parte do período mencionado, ainda que se admitisse que o Guadiana era uma fronteira (apesar de só o ser administrativamente), não seria admissível que exercesse tal influência, pois não separa realidades políticas diferentes. Portanto, até à presença cristã, há que admitir a inexistência de processos de fricção atribuíveis à presença da fronteira. No entanto, se antes se analisar o despovoamento, talvez se possam definir as repercussões do factor fronteiriço.

A ocupação humana do espaço fronteiriço

A impossibilidade de chegar a uma definição correcta, estabelecida pelos historiadores da Antiguidade sobre a atribuição à Bética e à Lusitânica de núcleos povoados, aponta para a sua inexistência. Pelas descrições de Estrabão, Plínio, Mela e o Itinerário de Antonino, as grandes povoações circunscrevem-se a Huelva (Onuba), Niebla (Alepis) e Faro (Ossonoba). O resto do território teria um povoamento disperso em aldeias (Arucci-Aroche; Balsa-Tavira), casas de lavoura ou instalações militares (como a identificação de Esuri com Castro Marim).

Alguma coisa mais se conhece da realidade do povoamento durante o período islâmico, mas também neste caso não aparecem grandes povoações no meio circundante. Os grandes centros regionais, sobre os quais parece assentar a hierarquização urbana, são Sevilla e Beja. Como núcleos menores, no Algarve, encontram-se

núcleos menores se localizan en el Algarve a Silves, Tavira, Faro y Albufeira; en la zona onubense a Niebla, Huelva y Saltés; y en el Alentejo a Mértola y Moura (estos últimos de menor importancia). El resto del territorio sería una mezcla de alquerías y lugares fortificados con guarniciones militares, pero en cualquier caso con una escasa población (Castro Marín, Alcoutín, Serpa, Mourao, Noudar, Alfayat de Peña y Alfayat de Lete, Aroche, Cortegana y Aracena).

Para la conquista cristiana la información es algo más abundante. La incapacidad para repoblar con pobladores cristianos y poner en explotación los amplios espacios conquistados en el siglo XIII, obliga a las monarquías a centrar sus esfuerzos repobladores sobre los grandes núcleos de población: Sevilla, Niebla, Gibraleón, Beja, Faro, Évora..., mientras que la puesta en explotación del territorio se deja o bien a señoríos, fundamentalmente Órdenes Militares en una primera etapa, o tan sólo se intenta mantener un control político o fiscal sobre el mismo. Tal hecho acentúa el proceso de despoblación de amplios espacios, quedando reducidos muchos de los mismos a enclaves militares con un exiguo contingente poblacional, menor cuanto más pobre era el suelo sobre el que pueden establecerse los escasos colonos.

No es sino hacia fines del siglo XV cuando se inicia un claro proceso repoblador en la franja del Guadiana. Sin embargo, el mismo no va a responder a necesidades de control del territorio entre las dos grandes coronas peninsulares, sino a necesidades de definición del espacio dentro de cada reino entre diferentes jurisdicciones. Así, por ejemplo, se intenta la repoblación de Cartaya y San Miguel de Arca de Buey (límite entre el señorío de Gibraleón y Ayamonte) o El Almendro y Puebla de Guzmán (entre el señorío de Gibraleón y Niebla). Por parte portuguesa se establecen un conjunto de poblaciones dependientes de las distintas Órdenes Militares que señorearon la margen occidental del Guadiana, aunque ninguna de ellas alcanza gran relevancia. Tales poblaciones destacan por la escasez de sus pobladores y podrían ser vinculadas al establecimiento de guarniciones militares anteriores.

La situación no va a cambiar sustancialmente a lo largo de los siglos XVI-XX. En el sector portugués se desarrollan una serie de poblaciones menores dependientes de Castro Marín (Arenilha, cuya población se traslada más tarde a Vilareal de Santo Antonio, Odeleite y Azinhal) o Alcoutín (Martim Longo). En el sector español se fundan nuevas poblaciones respondiendo a idénticos motivos que en el caso anterior (conflictos jurisdiccionales).

Silves, Tavira, Faro e Albufeira; na zona onubense, Niebla, Huelva e Saltés; no Alentejo, Mértola e Moura (estes últimos de menor importância). O resto do território seria uma mistura de construções rústicas e lugares fortificados, com efectivos militares, mas em todo o caso com escassa população (Castro Marim, Alcoutim, Serpa, Mourão, Noudar, Alfayat de Peña e Alfayat de Lete, Aroche, Cortegana e Aracena).

Para o período da conquista cristã, a informação é um pouco mais abundante. A incapacidade de repovoar com populações cristãs e explorar os amplos espaços conquistados no século XIII obriga as monarquias a centrar os seus esforços de repovoamento nos grandes núcleos populacionais: Sevilha, Niebla, Gibraleón, Beja, Faro, Évora..., enquanto a exploração do território é deixada, ou a senhorios, fundamentalmente Ordens Militares numa primeira etapa, ou então tenta-se, simplesmente, manter um controlo político e fiscal sobre o mesmo. Este facto agudiza o processo de despovoamento de amplos espaços, ficando muitos deles reduzidos a enclaves militares com fraca ocupação populacional, que será tanto menor quanto mais pobre seja o solo sobre o qual possam fixar-se os escassos colonos.

Só em finais do século XV se inicia um claro processo de repovoamento da franja do Guadiana. No entanto, não vai responder a necessidades de controlo do território por parte das duas grandes coroas peninsulares, mas antes à necessidade de definição do espaço dentro de cada reino, entre diferentes jurisdições. Assim, por exemplo, tenta-se o repovoamento de Cartaya e San Miguel de Arca de Buey (limite entre o senhorio de Gibraleón e Ayamonte), ou o de El Almendro e Puebla de Guzmán (entre o senhorio de Gibraleón e Niebla). Do lado português estabelece-se um conjunto de povoações dependentes das diferentes ordens militares que detêm a margem Ocidental do Guadiana, ainda que nenhuma delas atinja grande relevância. Essas povoações pautam pela escassez de povoadores e poderiam ser relacionadas com as anteriores instalações de contingentes militares.

A situação não vai mudar substancialmente ao longo dos séculos XVI-XX. No lado português, desenvolvem-se uma série de povoações menores, dependentes de Castro Marim (Arenilha, cuja população se transfere, mais tarde, para Vila Real de Santo António, Odeleite e Azinhal), ou de Alcoutim (Martim Longo). No lado espanhol criam-se novas povoações, respondendo às mesmas razões anteriormente apontadas (conflitos jurisdiccionais).

Hay que concluir con todo que el Guadiana no es una frontera natural, incluso que gran parte de la misma no es ni frontera administrativa, sino una referencia geográfica aprovechada por unas estructuras políticas para limitar espacios. Y también que ello se hace posible por la inexistencia de unas actividades económicas y por un vacío poblacional que obligan a volcar los límites sobre lo físico y no sobre lo humano.

Pode concluir-se que o Guadiana não é uma fronteira natural e, inclusivé, que grande parte dela não é uma fronteira administrativa, mas antes uma referência geográfica aproveitada pelas estruturas políticas para delimitar espaços. E, também, que isso é possível devido à inexistência de actividades económicas e a um vazio populacional, o que obriga a estabelecer os limites sobre o factor físico, e não sobre o factor humano.

2.3. LAS RELACIONES DE DEPENDENCIA. EL ROMPIMIENTO DE UN SISTEMA DE JERARQUÍAS.

Un segundo planteamiento sobre las repercusiones de la frontera irá dirigido a justificar la ausencia de población y actividad a ambos lados de esta, por el rompimiento de los sistemas de articulación territorial preexistentes a la presencia de un límite separador. O lo que es lo mismo, la frontera ha impedido una correcta ordenación del territorio a ambos lados del sector fronterizo, por lo que no se han desarrollado aquellas actividades hipotéticas que podían haberlo hecho si el hecho fronterizo no se interpusiera.

Conocer las relaciones y jerarquías de los núcleos poblados durante el periodo histórico se hace difícil y complejo. Atendiendo a las vías de comunicación y a la implantación de realidades político-administrativas (reflejadas ambas en la cartografía), es posible trazar una división territorial atemporal y genérica, susceptible de matizaciones, que se puede definir por lo siguiente:

- Existencia de una triple división en sentido de los paralelos que puede englobar:

- Zona Costera: el Algarve y el señorío de Ayamonte, Lepe y La Redondela con cierta interconexión y dinamicidad.

- Zona Central: tierras de la Orden de Santiago en el Campo de Ourique y Mértola; el señorío de Gibrleón y el Condado de Niebla, todos ellos dependientes de poderes externos y vueltos de espaldas a sus relaciones mutuas.

- Zona Serrana: tierras de la Orden del Hospital y de Avis; y Tierra de Sevilla, cuya separación política rompe una de las vías de comunicación histórica aunque no la interrelación, que a veces toma un cariz violento.

- Inexistencia de relaciones norte-sur, imposibilitadas por las diversas bandas jurisdiccionales, dependientes siempre de poderes cuyo centro se encuentra fuera de la zona. El límite establecido en el Guadiana significa el abandono de esta vía de comunicación, y la dependencia externa genera situaciones de "fondo de saco" en las tierras ribereñas.

Parece quedar claro que la frontera luso-española no es una frontera natural, sino que se toma como referencia un accidente físico por la despoblación existente, que no ha sido generada por el hecho fronterizo.

2.3. AS RELAÇÕES DE DEPENDÊNCIA. A RUPTURA DUM SISTEMA DE HIERARQUIAS.

Uma segunda hipótese sobre as repercussões da fronteira é lavantada no sentido de justificar a ausência de população e de actividade em ambos os seus lados, devido à ruptura dos sistemas de articulação territorial existentes antes da presença de um limite separador. Ou, da mesma forma, a fronteira impediu um ordenamento correcto do território em ambos os lados do sector fronteiriço, motivo pelo qual não se desenvolveram as possíveis actividades que poderiam tê-lo feito se não se impusesse o factor fronteiriço.

Conhecer as relações e hierarquias dos núcleos povoados durante o período histórico torna-se difícil e complexo. Tendo em conta as vias de comunicação e a implantação de realidades político-administrativas (ambas reflectidas na cartografia), é possível traçar uma divisão territorial atemporal e genérica, susceptível de especificações, que se pode definir pelo seguinte:

- *Existência de três zonas no sentido dos paralelos, em que se podem englobar:*

- *Zona costeira: o Algarve e o senhorio de Ayamonte, Lepe e La Redondela com certa interligação e dinâmica.*

- *Zona Central: terras da Ordem de Santiago em Campo de Ourique e Mértola; o senhorio de Gibrleón e o Condado de Niebla, todos eles dependentes de poderes externos e voltados de costas para o relacionamento mútuo.*

- *Zona Serrana: terras da Ordem Hospitalária e de Avis; e Terra de Sevilla, cuja separação política rompe uma das vias históricas de comunicação, ainda que não a inter-relação, que por vezes assume um cariz violento.*

- *Inexistência de relações Norte-Sul, impossibilitadas pelas diversas facções jurisdicionais, sempre dependentes dos poderes cujo centro está fora da zona. O limite estabelecido no Guadiana significa o abandono desta via de comunicação e a dependência externa gera situações de relegação para último plano das terras ribeirinhas.*

Parece ficar claro que a fronteira luso-espanhola não é uma fronteira natural, tornando-se antes, com frequência, um acidente físico, devido ao despovoamento existente, que não foi gerado pelo factor fronteiriço.

La desarticulación del territorio no es consecuencia del hecho fronterizo sino de su despoblación, que es anterior. Eso sí, ha impedido que este territorio se articulara posteriormente.

En última instancia, el hecho fronterizo ha significado una demora en el desarrollo poblacional y económico de su entorno aunque no ha provocado este hecho negativo.

A desarticulação do território não é consequência do factor fronteiro, mas antes do seu despovoamento, que é anterior. Isso sim, impediu que este território se articulasse posteriormente.

Em última instância, o factor fronteiro significou um atraso para o desenvolvimento populacional e económico do meio circundante, apesar de não ser a causa deste factor negativo.

LA EVOLUCIÓN DE LA LÍNEA FRONTERIZA. (SIGLO XIII-XIV)
 A EVOLUÇÃO DA LINHA FRONTEIRIÇA. (SÉCULOS XIII-XIV)



—
CAMINO
CAMINHO

→
CIRCUITO COMERCIAL
CIRCUITO COMERCIAL

FRONTERA TRAS EL TRATADO DE BADAJOZ
FRONTEIRA APÓS O TRATADO DE BADAJOZ

—
POSIBLE FRONTERA INICIAL
PROVÁVEL FRONTEIRA INICIAL

**3. CARACTERIZACIÓN
Y PROBLEMÁTICA**

**3. CARACTERIZAÇÃO
E PROBLEMÁTICA**

3.1. LOS RASGOS TERRITORIALES

- Este espacio está dominado por el ámbito paleozoico que se extiende por la franja norte (Zona Ossa Morena) y por la franja central (Zona Surportuguesa). Ambas franjas se incluyen en el conjunto morfoestructural de la Meseta Ibérica, correspondiendo al extremo suroccidental del macizo hespérico. **La estructura geológica, la litología y la morfología de este espacio condicionan fuertemente la organización territorial** del ámbito y explican en gran medida la estructura de los usos del suelo, de las actividades productivas y del sistema de poblamiento.
- El sector correspondiente a la **Zona de Ossa Morena** está constituido por materiales del Paleozoico Inferior y se extiende por la Sierra de Huelva y la franja norte del Bajo Alentejo. Se trata de pizarras, cuarcitas y areniscas poco alteradas con interestratificación de variados paquetes de rocas. Sobre los materiales de pizarras y cuarcitas, que caracterizan litológicamente esta unidad, se desarrollan suelos esqueléticos, como consecuencia de la resistencia de la matriz originaria a ser edafizada. Son suelos, por lo general, pobres, de textura grosera y ácidos, con una fertilidad baja para el desarrollo de aprovechamientos agrícolas, a excepción de aquellas zonas que, topográficamente mejor situadas, dan suelos de textura más fina y mayor potencia, en la mayoría de los casos ocupadas por dehesas. Sólo localmente, en las zonas de menor pendiente y sustrato granítico o volcánico, aparecen suelos de cierta profundidad, más desarrollados y textura entre franco-arenosa y arcillosa, de mayor aptitud agrológica.
- Menor presencia en la Zona de Ossa Morena tienen otros afloramientos de rocas resistentes, como las calizas, que sólo aparecen abundantemente en las Sierras de Arroyomolinos, Hinojales y Cumbres Mayores. La permeabilidad de estos materiales favorece la formación de acuíferos, de pequeña extensión pero gran importancia local, por constituir la fuente principal de abastecimiento de las poblaciones. Asociados a las calizas aparecen suelos que generan perfiles bien desarrollados, que presentan por lavado un horizonte de acumulación de arcillas.
- Arenas, limos y arcillas, de origen sedimentario, componen el sustrato de las vegas aluviales de los principales ejes fluviales, especialmente en el Bajo Alentejo, donde unos trazados menos abruptos y la morfología más llana facilitan la formación de vegas en las márgenes.
- A diferencia del resto de la región andaluza, donde el reborde montañoso de Sierra Morena se encaja

3.1. OS ASPECTOS TERRITORIAIS

- *Este espaço está dominado pelo paleozóico, que se estende desde a franja Norte (Zona Ossa Morena) até à franja Central (Zona Sul Portuguesa). Ambas as franjas se inserem no conjunto morfo-estrutural da Meseta Ibérica, correspondendo ao extremo Sul-Occidental do maciço hespérico. **A estrutura geológica, a litologia e a morfologia deste espaço condicionam fortemente a organização territorial** da zona e explicam em larga medida a estrutura dos usos do solo, das actividades produtivas e do sistema de povoamento.*
- *O sector correspondente à **Zona de Ossa Morena** está constituido por materiais do Paleozóico Inferior e estende-se pela Serra de Huelva e franja Norte do Baixo Alentejo. Trata-se de xistos, quartzitos e arenitos pouco alterados, com inter-estratificação de várias camadas de rochas. Sobre os materiais de xistos e quartzitos, que caracterizam litológicamente esta unidade, desenvolvem-se solos esqueléticos como consequência da resistência da matriz originária ao ser edafizada. São, em geral, solos pobres, de textura grosseira e ácidos, com baixa fertilidade para o desenvolvimento de aproveitamentos agrícolas, excepto naquelas zonas que, topográficamente melhor situadas, dão solos de textura mais fina e de maior potencia, na maioria dos casos ocupados por montados. Apenas localmente, nas zonas de menor declive e substrato granítico ou vulcânico, aparecem solos de certa profundidade, mais desenvolvidos e de textura franco arenosa e argilosa, de maior aptidão agrológica.*
- *Menor presença na Zona de Ossa Morena têm outros afloramentos de rochas resistentes, como os calcários, que só aparecem abundantemente nas Serras de Arroyomolinos, Hinojales e Cumbres Mayores. A permeabilidade destes materiais favorece a formação de aquíferos, de pequena extensão, mas com grande importância local, por constituírem a principal fonte de abastecimento das populações. Associados aos calcários aparecem solos com perfis bem desenvolvidos e que apresentam, por lavagem, um horizonte de acumulação de argilas.*
- *Areias, limos e argilas, de origem sedimentar, formam o substrato das várzeas aluviais dos principais eixos fluviais, especialmente no Baixo Alentejo, onde os rasgos menos abruptos e a morfologia mais plana facilitam a formação de várzeas nas margens.*
- *Diferindo do resto da região andaluza, onde o reborde montanhoso da Serra Morena encaixa directamente*

ESTRUCTURA GEOLÓGICA
ESTRUTURA GEOLÓGICA



ÁMBITO PALEOZOICO
ZONA PALEOZOICA


ZONA OSSA MORENA
ZONA DE OSSA MORENA


ZONA SURPORTUGUESA
ZONA SUDPORTUGUESA

TERRENOS TERCIARIOS Y CUATERNARIOS
TERRENOS TERCIÁRIOS E QUATERNÁRIOS



directamente en la Depresión Terciaria del Guadalquivir, en la provincia de Huelva la transición hacia la depresión sedimentaria se realiza a través de una extensa penillanura basculada hacia el Oeste, El Andévalo, incluido en su totalidad en la **Zona Surportuguesa** del macizo, que tiene su continuidad geográfica en el Bajo Alentejo, constituyendo ambas la gran pieza central del ámbito de estudio. A este segundo conjunto se asocia la Franja Pirítica que se extiende por Huelva y Portugal. La pobreza de sus suelos y su baja aptitud para el aprovechamiento agrícola es una de las características más determinantes de este territorio.

- Culminando el extremo sur del zócalo aparecen en Portugal las Sierras de Monchique y de Caldeirao. Si bien ambos relieves son de morfogénesis estructural, mientras que la Sierra de Monchique constituye un plutón sienítico de 900 metros de cota, destacado sobre los materiales pizarrosos de la penillanura del Alentejo, la Sierra de Caldeirao debe su origen, como la de Huelva, a la deformación de la penillanura.

- Por el oeste, el límite del ámbito paleozoico se establece en una línea que une, aproximadamente, los núcleos de Odemira y Aljustrel, a partir de la cual se establece el límite con una unidad morfoestructural diferente, la Depresión Terciaria del Sado.

- Al sur de la línea que delimita el zócalo de la penillanura paleozoica (desde el Cabo de San Vicente, cruza al norte de los núcleos de Portimao, Silves, Loulé, Alportel, Castro Marim, Lepe, Gibraleón, Niebla y Villarasa) se produce el contacto con los **materiales terciarios y cuaternarios** del resto del ámbito (franja litoral). En este espacio se rompe la homogeneidad estructural que caracteriza al conjunto paleozoico, entrándose en uno nuevo, no sólo claramente diferenciado de aquél, sino marcado por una mayor diversidad física.

- La zona sur del ámbito de estudio presenta en el Algarve una litología predominante de calizas, arcillas y arenas correspondientes a la orla mesozoica que afloran en superficie, constituyendo los resaltes de las cadenas costeras de Picavessa y de Monte Figo (El Barrocal). Como en el ámbito de las calizas cámbricas del norte de la provincia de Huelva, estos materiales representan importantes reservas de aguas subterráneas. La variada litología de esta zona determina asimismo la formación de suelos de capacidad agrícola variable, desde elevada a muy baja.

- Al este de la línea fronteriza, los sedimentos mesozoicos de la aludida orla algarví desaparecen progresiva-

na Depressão Terciária do Guadalquivir, na província de Huelva a transição para a depressão sedimentar faz-se através de uma extensa peneplanície orientada para Oeste, El Andévalo, incluído, na sua totalidade, na Zona Sul Portuguesa do maciço que tem continuidade geográfica no Baixo Alentejo, constituindo ambas a grande peça central da zona em estudo. A este segundo conjunto associa-se a Franja Pirítica, que se estende por Huelva e Portugal. A pobreza dos seus solos e a sua baixa aptidão para aproveitamento agrícola é uma das características determinantes deste território.

- *Na orla meridional aparecem as Serras de Monchique e do Caldeirão. Embora estes relevos sejam de morfogénesis estrutural, enquanto a Serra de Monchique constitui um maciço sienítico com 900 metros de cota, destacada sobre os materiais xistosos da planície do Alentejo, a Serra do Caldeirão deve a sua origem, tal como a de Huelva, à deformação da peneplanície.*

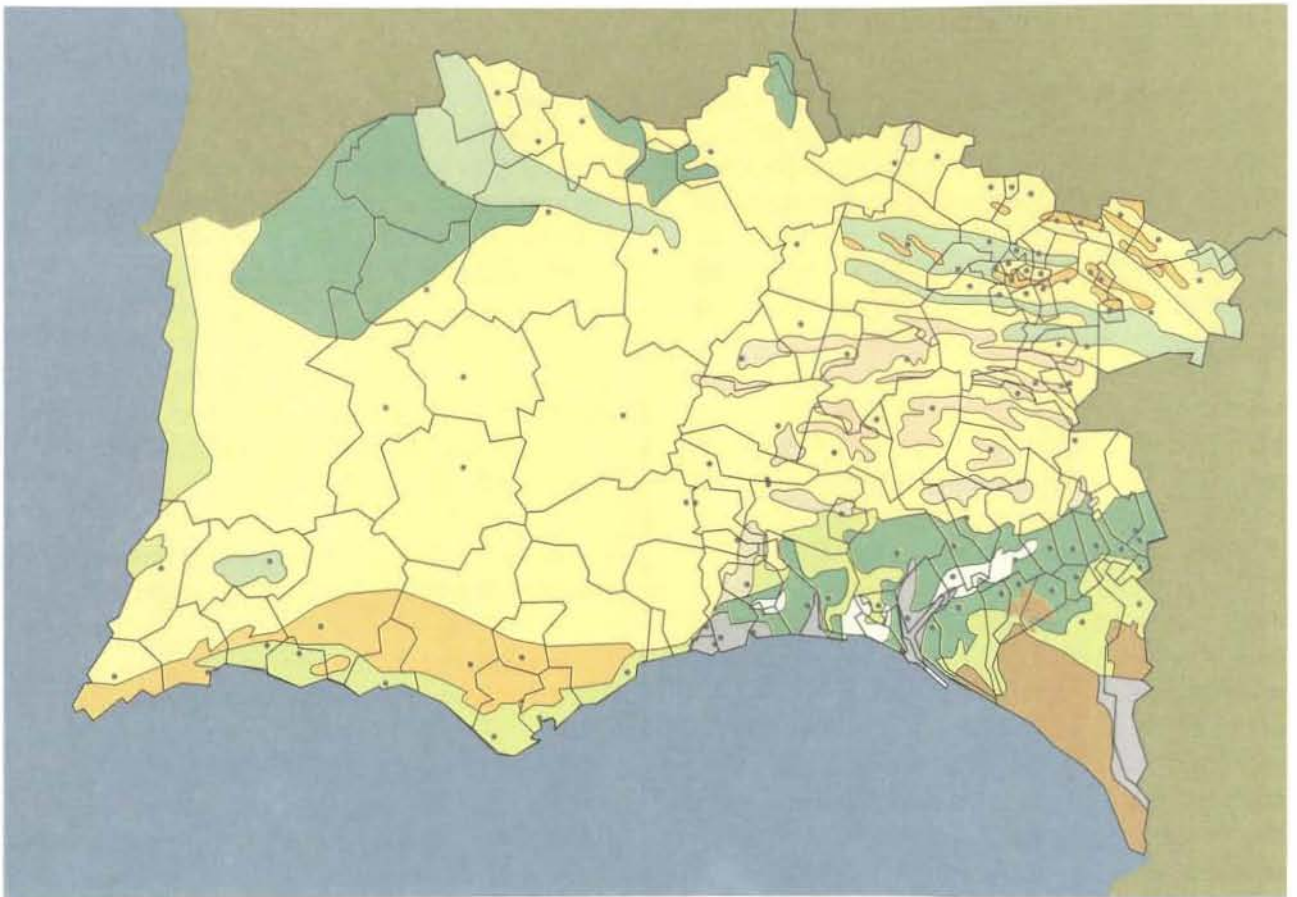
- *A Oeste, o limite do paleozóico é estabelecido por uma linha que une, aproximadamente, os núcleos de Odemira e Aljustrel, a partir do qual se estabelece um limite com uma unidade morfo-estructural diferente, a Depressão Terciária do Sado.*

- *A Sul da linha que delimita a peneplanície paleozóica (desde o Cabo de São Vicente, cruza ao Norte os núcleos de Portimão, Silves, Loulé, Alportel, Castro Marim, Lepe, Gibraleón, Niebla e Villarasa) produz-se o contacto com os **materiais terciários e quaternários** do resto da zona (faixa litoral). Neste espaço, rompe-se a homogeneidade estrutural que caracteriza o conjunto paleozóico, entrando-se num novo, não só claramente diferenciado daquele, mas também marcado por uma maior diversidade física.*

- *A zona Sul da área em estudo apresenta no Algarve uma litologia predominante de calcários, argilas e areias, correspondentes à orla mesozóica, que afloram à superfície, constituindo as saliências das cadeias costeiras de Picavessa e de Monte Figo (o Barrocal). Como na zona dos calcários Cámbricos do Norte da província de Huelva, estes materiais permitem importantes reservas de águas subterráneas. A litologia variada desta zona determina, igualmente, a formação de solos com capacidade agrícola variável, desde a elevada à muito baixa.*

- *A Leste da linha fronteiriça, os sedimentos mesozóicos da orla algarvia desaparecem progressivamente sob os materiais sedimentares do Miocénico, Pliocénico e*

LITOLOGÍA
LITOLOGIA



mente bajo los materiales sedimentarios del Mioceno, Plioceno y Pleistoceno de la Depresión del Guadalquivir, en la que se inscribe, desde el punto de vista estructural, el tercio sur de la provincia de Huelva, el cual participa de sus características geológicas y morfológicas. Los parámetros geológicos y litológicos de la Depresión dan origen a una mayor variedad de suelos y con mejores cualidades agrológicas. Sobre el sustrato paleozoico que sirve de recipiente a la cuenca, se asienta una potente serie cuya base está constituida por un depósito de margas arcillosas y arenosas del Mioceno. Los vertisoles, sobre las margas, constituyen excelentes suelos de campiña. Los inceptisoles y entisoles se desarrollan sobre las arenas y arcillas, los primeros con aptitud muy buena para el cultivo, mientras que los segundos, de escasa aptitud, constituyen la base actual de los cultivos forzados en la franja más próxima al litoral.

- En la disposición general del relieve destaca la presencia de dos elevaciones montañosas en esquinas opuestas del ámbito: la Sierra de Huelva al nordeste y la Sierra de Monchique al suroeste. La altura que alcanzan (en torno a los 900 m.) provoca una pluviometría alta, superior a los 1.000 mm. en los núcleos centrales. El resto de la unidad paleozoica tiene unos rasgos morfológicos muy homogéneos. En conjunto, corresponde a un ámbito donde la penillanura mariánica, modelada directamente sobre el sustrato paleozoico por la red fluvial (cuencas del Tinto, Odiel y Guadiana), se hace patente con amplitud; el resultado es un paisaje monótono, llano o suavemente acolinado, determinado por una contrastada constitución litológica en el que la erosión fluvial incide profundamente sobre la superficie fundamental. En el interior del Alentejo, a medida que nos alejamos de la zona de plegamiento de Sierra Morena, la morfología se suaviza, dando paso a una extensa llanura en torno al núcleo de Beja.

- El modelado del relieve de la parte sur del ámbito se caracteriza por un conjunto de extensas depresiones y valles separados únicamente por ligeros cordones de pequeñas colinas y lomas de orientación SW-NE, que si están aisladas reciben el nombre de alcores o cabezos. En Portugal, sobre la banda de 30/40 km de la orla mesozoica (El Barrocal), se desarrolla un relieve estructural arrasado en su conjunto por un nivel medio de erosión en torno a los 300-400 metros.

- La última de las unidades estructurales, el litoral, tiene una configuración que es consecuencia de una intensa actividad neotectónica, acompañada de una dinámica litoral muy potente. En él se desarrollan ampliamente

Plistocénico da Depressão do Guadalquivir, na qual se inclui, de um ponto de vista estrutural, o terço Sul da província de Huelva, com as mesmas características geológicas e morfológicas. Os parâmetros geológicos e litológicos da Depressão dão origem a uma maior variedade de solos e com melhores qualidades agrológicas. Sobre o substrato paleozóico, que serve de recipiente à bacia, assenta uma importante série cuja base é constituída por um depósito de margas argilosas e arenosas do Miocénico. Os vertissolos, sobre as margas, constituem excelentes solos de campina. Os pluvissolos e arenossolos desenvolvem-se sobre as argilas e areias, os primeiros com muito boa aptidão agrícola, enquanto que os segundos constituem a actual base das culturas em forçagem na faixa mais próxima do litoral.

- *Na disposição geral do relevo destaca-se a presença de duas elevações montanhosas em extremos opostos desta zona: a Serra de Huelva a Nordeste e a Serra de Monchique a Sudoeste. A altura que atingem (cerca dos 900 metros) provoca uma pluviometria alta, superior aos 1000 mm. nos núcleos centrais. O resto da unidade paleozóica tem aspectos morfológicos muito homogéneos. No seu conjunto, corresponde a uma zona onde a penéplanície mariânica, directamente moldada sobre o substrato paleozóico pela rede fluvial (bacias do Tinto, Odiel e Guadiana), se torna evidente pela sua extensão; o resultado é uma paisagem monótona, plana ou com pequenas colinas, determinada por uma constituição litológica contrastada, na qual a erosão fluvial incide profundamente sobre a superfície. No interior do Alentejo, à medida que nos afastamos do fim da Serra Morena, a morfologia suaviza-se, dando origem a uma extensa planície contornando do núcleo de Beja.*

- *O modelado do relevo da parte Sul da zona em estudo caracteriza-se por um conjunto de extensas depressões e vales separados unicamente por ligeiros cordões de pequenas colinas e lombas com orientação Sudoeste-Nordeste que, quando isoladas, têm o nome de outeiros ou cabeços. Em Portugal, sobre a faixa de 30/40 quilómetros da orla mesozóica (o Barrocal), desenvolve-se um relevo erodido que, no seu conjunto, atinge uma altitude média de 300 a 400 metros.*

- *A última das unidades estruturais, o litoral, tem uma configuração que resulta da intensa actividade neotectónica, acompanhada por uma dinâmica litoral muito forte. Nela se desenvolvem, amplamente, dois tipos de formações representativas: os sistemas dunares e mantos eólicos, nos meios arenosos, e por outro*

dos tipos de formaciones representativas: los sistemas dunares y mantos eólicos, entre los medios arenosos, y las marismas, mareales y fluviales, y sistemas endorreicos, entre los medios húmedos, con desigual presencia a lo largo del frente litoral. Sólo en el sector más occidental de la costa portuguesa se desarrolla una costa acantilada, con tendencia erosiva y de deposición local, que da origen a pequeñas calas y playas.

- **La red hidrológica está protagonizada por el río Guadiana, cuya cuenca ocupa el 39% de la superficie del ámbito de estudio.** El Guadiana en su tramo final y el Chanza sirven para marcar la mayor parte de la frontera entre Andalucía y Portugal. En la vertiente atlántica oeste la cuenca del río Sado tiene una gran importancia territorial, marcando la vinculación de su cuenca con la Bahía de Setúbal. La cuenca del río Mira completa en el Algarve la base hidrográfica de influencia atlántica. En el Algarve las sierras de Monchique y Caldeirão determinan una red constituida por cursos fluviales de escasa longitud, entre los que destacan el río Odelouca y el río Algibre. En la parte andaluza la mayor separación de la elevación de la Sierra de Huelva respecto a la costa permite un desarrollo mayor de la cuenca de los ríos Tinto y Odiel. Ya en el litoral, la red de drenaje se completa con los ríos Piedras, Madre de las Marismas y Guadalimar.

- **La infraestructura hidráulica de regulación existente se localiza en la cuenca del Sado y en el sistema Chanza-Piedras;** los recursos aportados por dichas infraestructuras y los provenientes de los acuíferos litorales constituyen la disponibilidad de agua de la zona. Estas son en conjunto más que suficientes para hacer frente a la demanda hídrica actual (el balance es positivo en torno a 800 Hm³/año), si bien en el Algarve la situación es de estricto equilibrio, lo cual ha hecho que se proyecte un aumento muy importante de la capacidad de regulación (476Hm³/año), en parte destinada a hacer frente a la ampliación de la superficie de regadío. El actual nivel de regulación de las aguas superficiales de la zona se verá fuertemente incrementado en los próximos años, tanto por lo expuesto para el Algarve, como por la construcción de varios embalses en el Alentejo que permitan satisfacer las demandas provenientes de los nuevos regadíos previstos en la cuenca del Sado. Estos hechos harán que la participación de la actividad agrícola en la demanda de agua supere en los próximos años el nivel actual (78%) y pueden representar cambios de cierta importancia en la ordenación del territorio de la zona.

- **La distribución de usos del suelo dibuja un mapa que se corresponde con las unidades regionales del**

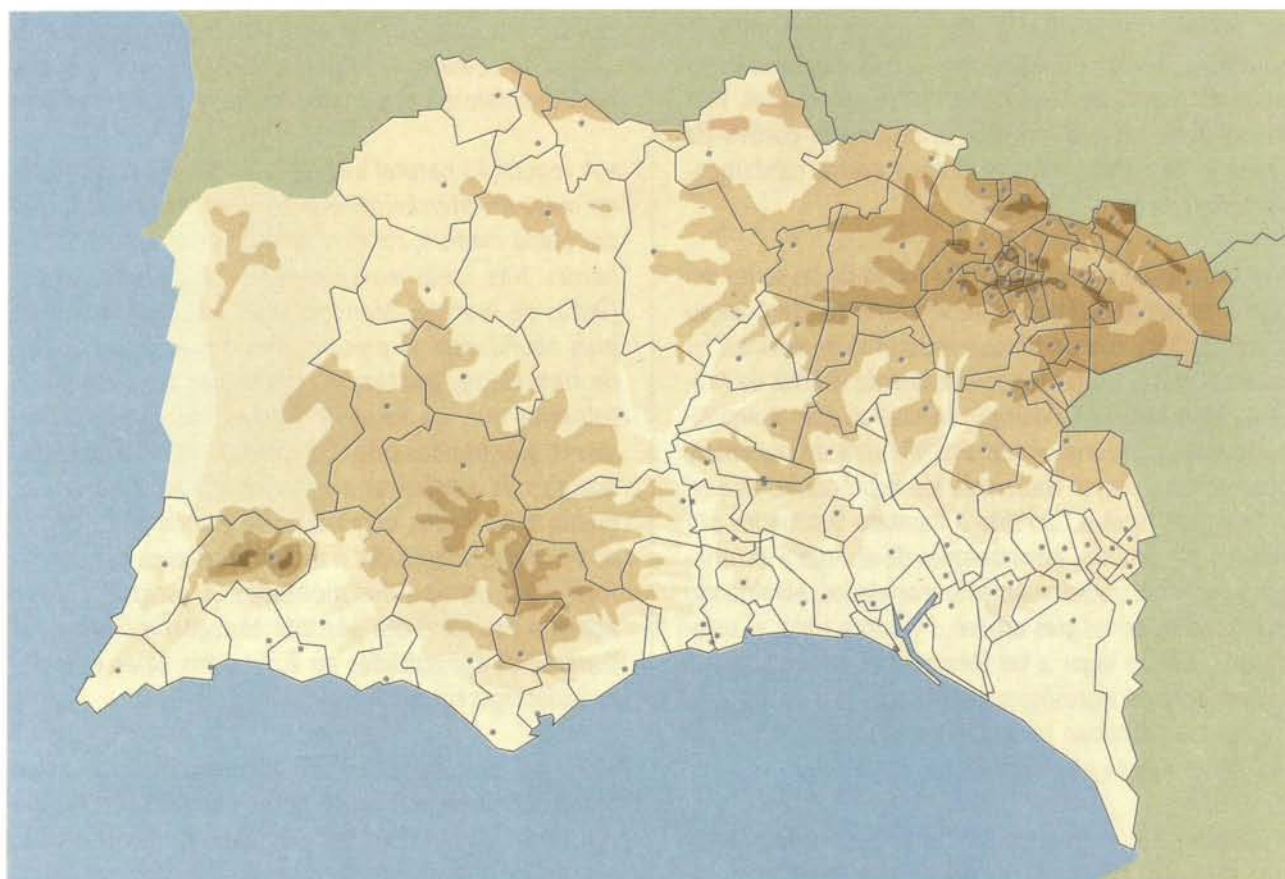
lado os sapais, marítimos e fluviais, e sistemas endorreicos, entre nos meios húmidos, com presença desigual ao longo da frente litoral. Só no sector mais Ocidental da costa portuguesa surge uma costa escarpada, com tendência erosiva e de depressão local, que dá origem a pequenas baías e praias.

- **A rede hidrológica tem como protagonista o rio Guadiana, cuja bacia ocupa 39% da superfície da zona em estudo.** O Guadiana, no seu troço final, e o Chanza, servem de demarcação à maior parte da fronteira entre a Andaluzia e Portugal. Na vertente Atlântica Oeste, a bacia do rio Sado tem uma grande importância territorial, marcada pela ligação à baía de Setúbal. A bacia do rio Mira completa, no Algarve, a base hidrográfica de influência atlântica. No Algarve, as serras de Monchique e do Caldeirão formam uma rede constituida por cursos fluviais de pequena extensão, entre os quais se destacam a ribeira de Odelouca e a ribeira de Algibre. Na parte andaluza, o maior afastamento da Serra de Huelva relativamente à costa permite um maior desenvolvimento das bacias dos rios Tinto e Odiel, enquanto no litoral, a rede de drenagem completa-se com os rios Piedras, Madre de las Marismas e Guadalimar.

- **A infraestructura hidráulica existente localiza-se na bacia do Sado e no sistema Chanza-Piedras;** os recursos proporcionados por estas infraestructuras e os provenientes dos aquíferos litorais constituem as disponibilidades da zona. Estas são, em conjunto, mais que suficientes para fazer frente à actual procura hídrica (o balanço é positivo, cerca de 800 hm³/ano), embora no Algarve a situação seja de estricto equilibrio; isto fez com que se projectasse um aumento muito importante de capacidade (476 hm³/ano), em parte destinada a fazer frente à ampliação da superfície de regadío. O actual nível das águas de superfície da zona ver-se-á fortemente aumentado nos próximos anos, quer no Algarve, quer no Alentejo, devido à construção de várias barragens que permitirão satisfazer as procuras derivadas de novos regadíos previstos na bacia do Sado. Estes factores farão com que a participação da actividade agrícola na procura de água supere nos próximos anos o nível actual (78%), podendo representar alterações de certa importância no ordenamento do território da zona.

- **A distribuição dos usos do solo desenha um mapa que corresponde às unidades regionais da zona.** Em Huelva, predomina a superfície florestal, com uma faixa no litoral, e campina destinada à agricultura

HIPSOMETRÍA
HIPSOMETRIA



0 - 100 Mts.

101 - 200 Mts.

201 - 400 Mts.

401 - 700 Mts.

> 700 Mts.

ámbito. En Huelva predomina la superficie forestal, con un cordón en el litoral y campiña que tiene dedicación agrícola heterogénea y cultivos permanentes. En el Algarve se reproduce a escala reducida una disposición similar, mientras que en el Alentejo la línea fronteriza marca un cambio hacia el predominio de la superficie labrada y la reducción de la superficie forestal a zonas específicas.

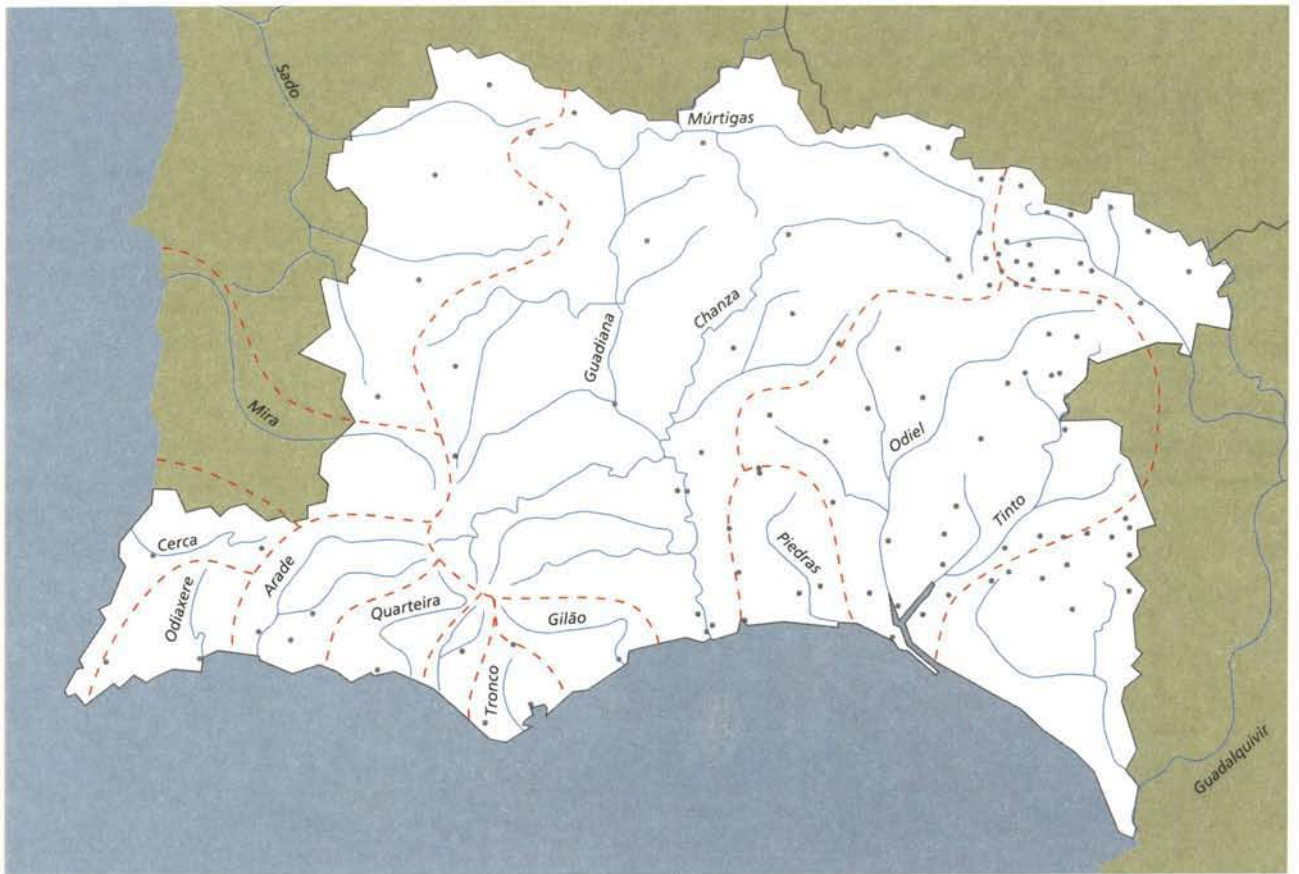
- En el Alentejo las políticas de deforestación del monte mediterráneo preexistente y de expansión de las tierras cerealísticas llevadas a cabo durante el periodo de autarquía, unidas a una topografía más llana y al desarrollo de suelos de mejores aptitudes agrológicas, han consolidado un uso agrícola orientado al cultivo de cereal en régimen extensivo (trigo y avena, fundamentalmente), al olivar y a la vid.
- La vegetación natural se asocia con la de las series del piso mesomediterráneo, que se corresponden, en su etapa madura, con un bosque esclerófilo de encinas. En las áreas más elevadas topográficamente (Sierras de Aracena, Monchique y Caldeirao), donde son más abundantes las precipitaciones y más alto el índice de humedad, aparecen con mayor frecuencia los alcornoques, que en la Sierra de Huelva han sido a menudo sustituidos por cultivos de castaños. Estos bosques de encinas y alcornoques han sido tradicionalmente manejados, eliminando buena parte de los pies arbóreos y, sobre todo, el sotobosque, dando lugar a las formaciones adehesadas. La escasa aptitud agrológica de los suelos y la abrupta topografía limitaban las superficies agrícolas a los fondos de los valles y a las depresiones más llanas.
- La dehesa sigue siendo el componente definidor y casi exclusivo de áreas como la Sierra de Huelva; sin embargo, en el Andévalo y en las sierras del sur del Alentejo, su progresivo desmonte, al hilo de los sistemas extensivos de cerealicultura y los aprovechamientos pastables, ha dado lugar a un continuo avance del matorral secundario. Este proceso conlleva un empobrecimiento progresivo de las ya débiles tierras y el desmantelamiento de sus suelos por erosión, problema que afecta especialmente al Andévalo. En las últimas décadas se ha asistido a una importante reforestación con eucaliptos, más intensa en territorio andaluz, así como a la proyección económica del uso cinegético de sus abundantes matorrales.
- El sistema de asentamientos se caracteriza por la importancia relativa de los pequeños núcleos urbanos, el 85% de los núcleos (lugares) absorbe el 21'9% de la

heterogénea e a culturas permanentes. No Algarve, reproduz-se a escala reduzida uma organização semelhante, enquanto no Alentejo a linha fronteira marca a mudança para a superfície lavrada e para a redução da superfície florestal a zonas específicas.

- No Alentejo, as políticas de desflorestação do monte mediterrânico pré-existente e de expansão das terras para cereais, levadas a cabo durante o período de autocracia, aliadas a uma topografia mais plana e ao desenvolvimento de solos com melhor potencial agrológico, consolidaram uma agricultura orientada para o cultivo de cereais em regime extensivo (trigo e aveia, fundamentalmente), para as oliveiras e para as vinhas.
- A vegetação natural associa-se às das séries do terreno meso-mediterrânico, que têm correspondência, na sua etapa madura, com um bosque esclerófilo de azinheiras. Nas áreas mais elevadas topográficamente (Serras de Aracena, Monchique e Caldeirão), onde são mais abundantes as precipitações e mais alto o índice de humidade, aparecem com maior frequência os sobreiros que, na Serra de Huelva, foram frequentemente substituídos por cultivos de castanheiros. Estes bosques de azinheiras e sobreiros foram tradicionalmente trabalhados, eliminando-se grande parte de pés de árvores e, sobretudo, o sub-bosque, para dar lugar a formações do tipo dos montados. A escassa aptidão agrícola dos solos e a abrupta topografia limitava as superfícies agricultadas ao fundo dos vales e às depressões mais planas.
- O montado continua a ser o elemento que caracteriza a zona da Serra de Huelva; no entanto, no Andévalo e nas serras do Sul do Alentejo, a sua progressiva destruição, no seguimento da adopção de sistemas extensivos de cultura de cereais e aproveitamento de pastagens, deu lugar ao avanço contínuo do mato secundário. Este processo leva a um empobrecimento progressivo das terras, já de si pouco produtivas, e ao desmantelamento dos solos por erosão, problema que afecta especialmente o Andévalo. Nas últimas décadas assistiu-se a uma importante reflorestação com eucaliptos, mais intensa em território andaluz, bem como a uma projecção económica da exploração cinegética dos seus abundantes matos.

- O sistema de povoamento caracteriza-se pela importância relativa que têm os pequenos núcleos urbanos, 85% dos núcleos (lugares) absorvem 21,9% da população. A classe compreendida entre 2.501 e 10.000 habitantes é a mais representativa (52 núcleos corres-

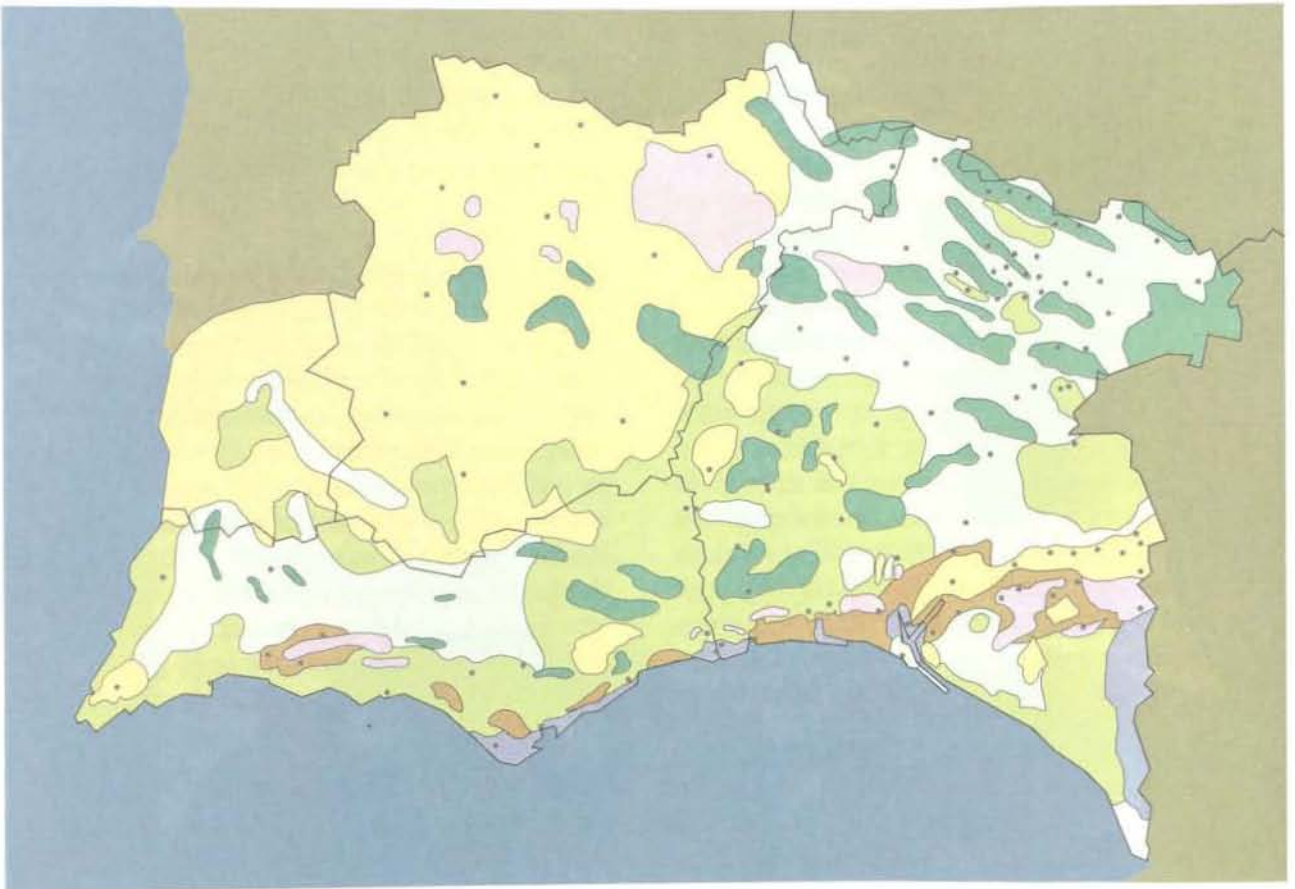
HIDROLOGÍA SUPERFICIAL
HIDROLOGIA SUPERFICIAL



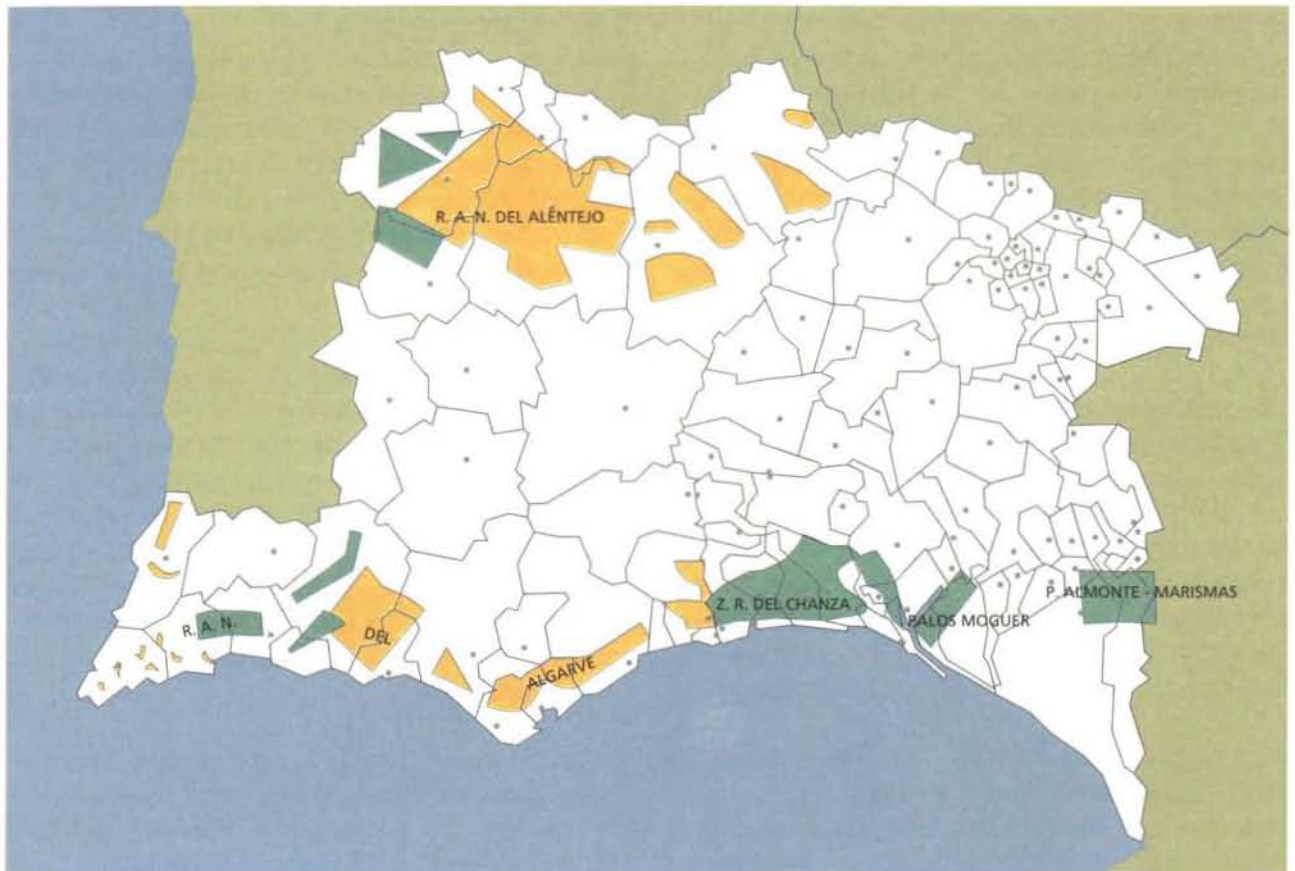
— RÍOS PRINCIPALES
RIOS PRINCIPAIS

- - - CUENCAS HIDROGRÁFICAS
BACIAS HIDROGRÁFICAS

USOS DEL SUELO PREDOMINANTES
 USOS DE SOLOS PREDOMINANTES



REGADÍOS ACTUALES Y PREVISTOS
REGADIOS ACTUAIS E PREVISTOS



REGADÍOS ACTUALES
REGADIOS ACTUAIS

REGADÍOS PREVISTOS
REGADIOS PREVISTOS

población. El segmento de tamaño de núcleos más representativos es el comprendido entre 2.501 y 10.000 (52 núcleos con el 25'8%). En el litoral se localizan los grandes núcleos urbanos (Huelva, 142.000 hab.; Faro, 32.000; Olhao, 24.500; Portimao, 26.000 y Lepe, 16.000). En el interior, las ciudades mayores se encuentran aisladas (Beja 20.000 hab.; Valverde del Camino, 12.300; Moura, 8.000 y Nerva, 7.000). En el litoral del Algarve, junto a un poblamiento urbano concentrado de cierta entidad, se produce un importante poblamiento diseminado característico del litoral algarvío. En el litoral onubense, el sistema de asentamientos es exclusivamente de carácter concentrado en núcleos. En las dos regiones portuguesas es muy significativo el poblamiento diseminado, si bien en el interior está exclusivamente relacionado con la actividad agraria. En el interior de la provincia de Huelva el poblamiento se concentra en núcleos pequeños y medianos, vinculados en el Andévalo a las explotaciones mineras y forestales, y en la Sierra a las vegas y emplazamientos históricos de carácter defensivo.

- El poblamiento adopta formas diferentes según la base económica del territorio. Frente a los núcleos concentrados propios de las explotaciones mineras del Andévalo, destaca el poblamiento diseminado característico de las urbanizaciones turísticas del Algarve. La forma de poblamiento más extendida en todo el ámbito es la concentrada, en su mayor parte núcleos de pequeño tamaño, y sólo en el litoral y en las ciudades interiores de mayor rango el tamaño urbano alcanza niveles medios.

- **Las funciones urbanas de servicios públicos jerarquizan las ciudades del ámbito en cinco grupos.** En el nivel de mayor rango únicamente se pueden situar Faro y Huelva; con funciones de alcance subregional, pero incompletas, se identifican las ciudades de Beja, Aracena, Minas de Riotinto, Portimao y Loulé. El tercer grupo está constituido por ciudades que ejercen funciones de cabecera de un cierto territorio en el que se incluye población diseminada y otros núcleos urbanos que son a su vez centros básicos municipales: Lagos, Albufeira, Tavira, Vila Real de Santo Antonio, Olhao, Ayamonte, Isla Cristina, La Palma del Condado, Almonte, Valverde del Camino, Cortegana, Moura, Serpa, Aljustrel y Castro Verde. El cuarto grupo está constituido por los núcleos que acogen a la capital de *concelho* o de municipio (funciones básicas) y en el quinto se integran el resto de los núcleos.

- La actividad industrial en el sistema urbano tiene incidencia especialmente en las ciudades de la Ría de Huel-

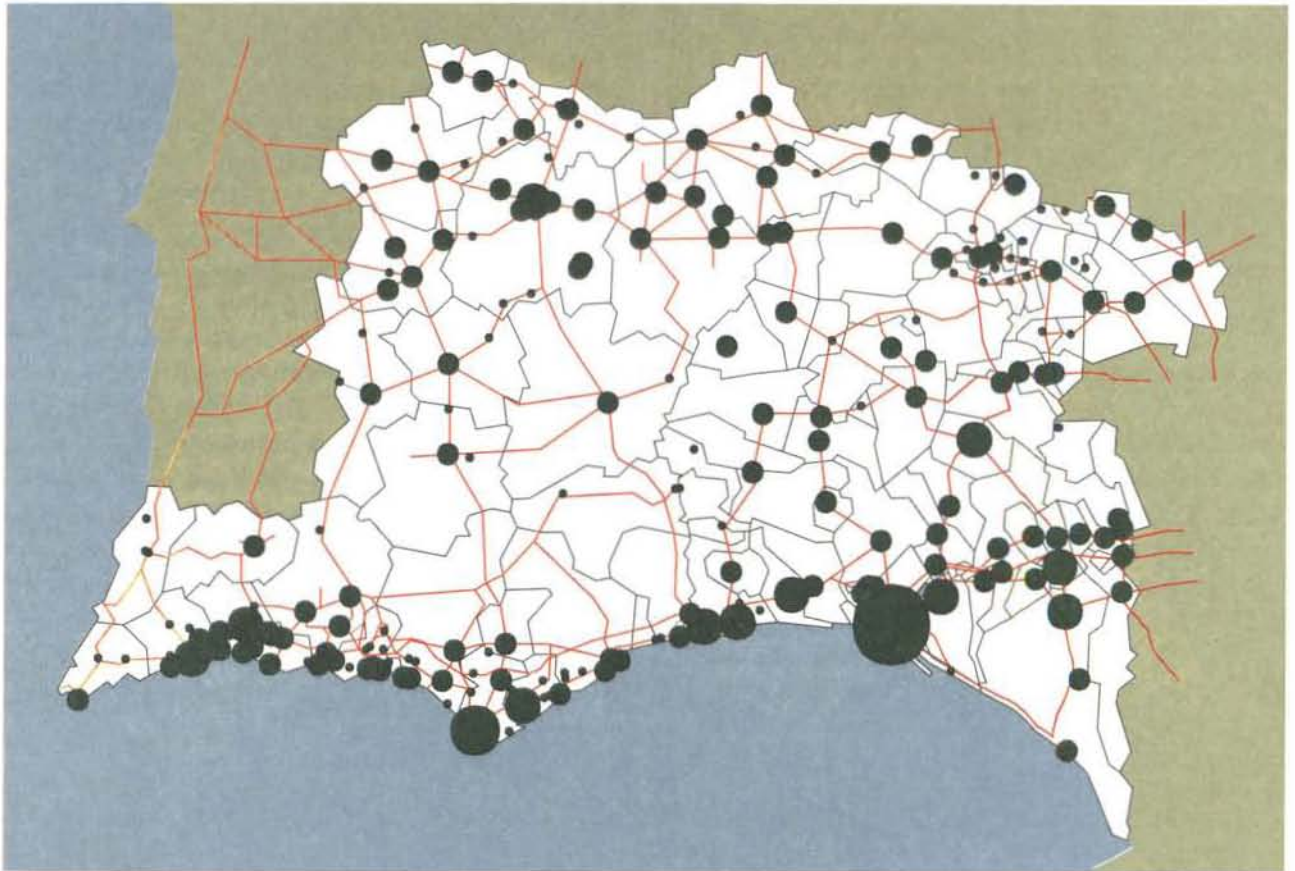
pondem a 25,8% da população). No litoral localizam-se os grandes núcleos urbanos (Huelva, 142.000 hab.; Faro, 32.000; Olhão, 24.500; Portimão (núcleo urbano) 26.000 e Lepe, 16.000). No interior, as maiores cidades encontram-se isoladas (Beja, 20.000 hab.; Valverde del Camino, 12.300; Moura, 8.000 e Nerva, 7.000). No litoral do Algarve, conjuntamente com um povoamento urbano concentrado, com alguma identidade, produz-se um importante povoamento disseminado característico do litoral algarvio. No litoral de Huelva, o sistema de povoamento é quase exclusivamente concentrado em núcleos urbanos. Nas duas regiões portuguesas é muito significativo o povoamento disseminado, ainda que no interior esteja quase exclusivamente relacionado com a actividade agrícola. No interior da provincia de Huelva, o povoamento concentra-se em núcleos pequenos e médios, que no Andévalo estão relacionados com explorações mineiras e florestais, e na Serra com a existência de várzeas e fortificações históricas de carácter defensivo.

- *O povoamento adopta formas diferentes de acordo com a base económica do território. Face aos núcleos concentrados, próprios das explorações mineiras do Andévalo, destaca-se o povoamento disseminado característico das urbanizações turísticas do Algarve. A forma de povoamento mais generalizada em toda a zona é a concentrada, na sua maior parte, em núcleos de pequena dimensão, e só no litoral e nas cidades interiores, de maior importância, a dimensão urbana atinge níveis médios.*

- *As funções urbanas de serviços públicos hierarquizam as cidades desta zona em cinco grupos. A um nível superior unicamente podem situar-se Faro e Huelva; Beja, Aracena, Minas de Riotinto, Portimão e Loulé têm funções com uma área de influência sub-regional, porém incompletas. O terceiro grupo é constituído por cidades que têm funções dominantes sobre um determinado território, no qual se incluem a população diseminada e outros núcleos urbanos que, por sua vez, são centros básicos: Lagos, Albufeira, Tavira, Vila Real de Santo António, Olhão, Ayamonte, Isla Cristina, La Palma del Condado, Almonte, Valverde del Camino, Cortegana, Moura, Serpa, Aljustrel e Castro Verde. O quarto grupo é constituído por núcleos que são sede de *concelho* ou de *município* (funções básicas) e, em quinto, encontram-se os núcleos restantes.*

- *A actividade industrial no sistema urbano tem incidência especialmente nas cidades da Ria de Huelva, na qual está implantada uma importante indústria qui-*

SISTEMA DE CIUDADES
SISTEMA DE CIUDADES



JERARQUÍA DEL SISTEMA DE CIUDADES
 HIERARQUIA DO SISTEMA DE CIDADES



va, en la que se asienta una importante industria química básica; en el Algarve las ciudades de Portimao, Faro, Olhao y Loulé tienen un componente industrial significativo, pero minoritario en su base económica. A un nivel menor, un reducido grupo de núcleos de población de la Sierra de Huelva acogen funciones de este tipo por la industria cárnica, en la franja norte del Baixo Alentejo por la transformación agrícola (aceite principalmente) y en la Campiña por la industria vitivinícola; hay que citar, por último, el enclave industrial de Valverde del Camino.

- El conjunto de las ciudades del ámbito no conforma un sistema propiamente dicho debido a las escasas interrelaciones que se producen entre ambos lados de la frontera. Hasta fecha reciente las débiles relaciones existentes estaban protagonizadas por los intercambios comerciales de frontera (Vila Real-Ayamonte y Vila Verde-Rosal), con algunas relaciones de menor intensidad, pero de mayor alcance espacial, basadas en las grandes ciudades (Faro, Huelva y Sevilla).

- En el conjunto del sistema urbano se pueden identificar **cuatro subsistemas y un territorio desarticulado intermedio**. La franja litoral del Algarve y el corredor Ayamonte-Huelva-Campiña conforman dos subsistemas, con cierta continuidad en su morfoestructura y en la red viaria, pero netamente segregados por el hecho fronterizo, concretado en el débil nivel de integración económica y en la segregación de las redes de servicios públicos y privados. En el norte se identifican otros dos subsistemas, Sierra de Huelva y franja norte del Baixo Alentejo. El primero estructurado en torno a Aracena, del que se desgajan por su inferior relación los núcleos de la zona de Cumbres. En el Bajo Alentejo se estructura en torno al eje IP8 y al eje comarcal paralelo por el norte, un conjunto de pequeñas ciudades con Beja como centro y Serpa y Moura como subcentros.

- Las dotaciones de agua para abastecimiento urbano se resuelven mediante captaciones subterráneas en los acuíferos cársticos (Sierra de Huelva y del Algarve) y detríticos (litoral del Algarve y litoral de Huelva); en el Alentejo también se realizan captaciones subterráneas en la cuenca del Guadiana, mientras que en la cuenca del Sado se recurre a las captaciones superficiales. El abastecimiento de la Ría de Huelva se resuelve mediante un sistema que recibe los recursos del sistema Chanza-Piedras, al que se irán incorporando progresivamente todos los núcleos del litoral occidental. En el litoral algarví está igualmente programada la ejecución de un gran sistema litoral que integrará las diferentes fuen-

mica básica; no Algarve, as cidades de Portimão, Faro, Olhão e Loulé têm uma componente industrial significativa, mas minoritária na sua base económica. A um nível menor, um reduzido grupo de núcleos populacionais da Serra de Huelva possui também funções de tipo industrial pela existência de indústria de carnes, enquanto na zona Norte do Baixo Alentejo as tem na transformação de produtos agrícolas (principalmente azeite), e, na Campina, pela indústria vitivinícola; por último, deve citar-se o enclave industrial de Valverde del Camino.

- *O conjunto das cidades da área em estudo não configura um sistema propriamente dito, devido às escassas inter-relações que se produzem entre ambos os lados da fronteira. Até muito recentemente, as fracas relações existentes limitavam-se aos intercâmbios comerciais de fronteira (Vila Real - Ayamonte e Vila Verde - Rosal), com algumas relações de menor intensidade, mas de maior influência espacial, baseadas nas grandes cidades (Faro, Huelva e Sevilla).*

- *No conjunto do sistema urbano podem identificar-se quatro sub-sistemas e um território intermédio desarticulado. A faixa litoral do Algarve e o corredor Ayamonte - Huelva - Campina formam dois sub-sistemas, com certa continuidade na sua morfo-estrutura e na rede viária, mas nitidamente marginalizados devido à existência da fronteira, que se revela pelo fraco nível de integração económica e pelo afastamento das redes de serviços públicos e privados. No Norte, identificam-se outros dois sub-sistemas, Serra de Huelva e zona Norte do Baixo Alentejo. Do primeiro, estruturado em redor de Aracena, afastam-se, pela sua inferior relação, os núcleos da zona de Cumbres. No Baixo Alentejo, o sub-sistema é em volta do eixo IP8 e do eixo inter-concelhio paralelo a Norte, num conjunto de pequenas cidades com Beja no centro, e Serpa e Moura como sub-centros.*

- *As reservas de água para abastecimento urbano conseguem-se através de captações subterráneas nos aquíferos cársticos (Serra de Huelva e Barrocal do Algarve) e detríticos (litoral do Algarve e litoral de Huelva); no Alentejo também se fazem captações subterráneas na bacia do Guadiana, enquanto na bacia do Sado se recorre às captações superficiais. O abastecimento da Ría de Huelva faz-se através de um sistema que recebe os recursos hídricos do Chanza-Piedras, ao qual se vão incorporando, progressivamente, todos os núcleos do litoral ocidental. No litoral algarvio está igualmente programada a execução de um grande sistema litoral,*

tes de recursos (subterráneos y superficiales) para dar servicio a toda la banda costera.

- La red de distribución urbana de agua tiene déficits significativos en la franja sur del Baixo Alentejo y en gran parte del Algarve relativos al porcentaje de población abastecida. Estos déficits están relacionados con la importancia del poblamiento disperso y la dificultad de extender la red al conjunto de los pequeños asentamientos. Una problemática similar existe en la red de saneamiento urbano. El nivel de depuración es en general bajo, especialmente en todo el interior de la provincia de Huelva y algunos puntos del litoral algarví. Esta zona, junto con la Ría de Huelva y las proximidades del Parque Nacional de Doñana, se identifican como áreas problemáticas por la incidencia de los vertidos sobre los recursos naturales.

- La red de carreteras es la principal responsable de articular un sistema de relaciones en todo el territorio y con el exterior. La red se organiza en torno a dos ejes horizontales –el itinerario litoral, con su prolongación en el corredor Huelva-Sevilla, y el itinerario Sevilla-Lisboa–, y a tres ejes verticales, el itinerario IP1 Faro-Lisboa, el IC-27/IP2 y la N-435 Huelva-Badajoz. Los ejes horizontales conjugan funciones de corto y medio recorrido con las de largo recorrido, mientras que los verticales tienen un fuerte peso de largo recorrido. Esta estructura, con un corredor litoral, un eje transversal en el norte y enlaces verticales, es muy representativa de la estructura territorial del ámbito.

- La red en la franja central de la zona tiene un desarrollo débil, pero acorde al sistema de asentamientos urbanos y a la densidad poblacional. Entre el corredor litoral y el eje norte no existe ninguna conexión transfronteriza, lo que representa una muy significativa ruptura de la malla viaria.

- Las características técnicas de la red han mejorado en los últimos años, especialmente en la red principal. En el corredor litoral se dispone de autovía en el tramo Faro-frontera y Huelva-Sevilla. Este corredor recibió un fuerte impulso en su funcionalidad con estas dos autovías y con la construcción del puente sobre el río Guadiana. La autovía Infante de Sagres (Guía-frontera) asume de momento funciones de largo recorrido, ya que padece en la actualidad unas deficientes conexiones con el sistema urbano litoral. La futura conversión en autovía de los tramos Huelva-Ayamonte y Guía-Lagos configurará un eje de alta capacidad y gran potencia en el esquema relacional del corredor litoral.

que integrará a exploração dos recursos (subterrâneos e superficiais) para servir toda a faixa costeira.

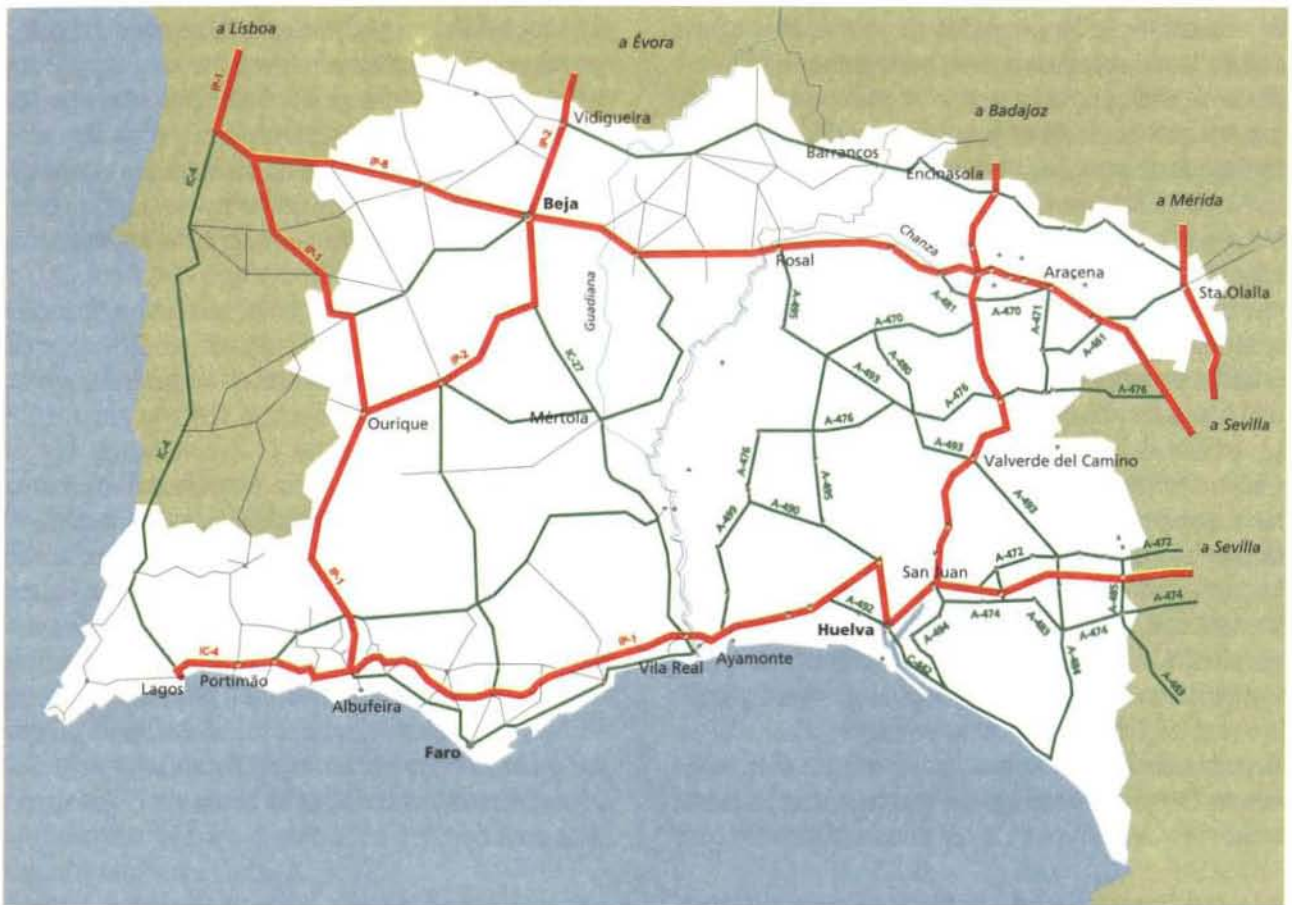
- *A rede de distribuição urbana de água tem défices significativos na franja Sul do Baixo Alentejo e em grande parte do Algarve, relativamente à percentagem de população abastecida. Estes défices estão relacionados com a importância do povoamento disperso e com a dificuldade de estender a rede ao conjunto de pequenos povoados. Um problema semelhante existe na rede de saneamento urbano. O nível de depuração é geralmente baixo, especialmente em todo o interior da província de Huelva e nalguns pontos do litoral algarvio. Esta zona, juntamente com a da Ria de Huelva e as proximidades do Parque Nacional de Doñana, está identificada como sendo uma área problemática, devido à incidência de descargas sobre os recursos naturais.*

- *A rede viária é o principal elemento articulador de todo o sistema, tanto no interior do território, como nas suas relações com o exterior. A rede organiza-se em redor de dois eixos horizontais, o itinerário litoral, com o seu prolongamento no corredor Huelva-Sevilha, e o itinerário Sevilha-Lisboa, bem como em redor de três eixos verticais, o itinerário IP1 Faro-Lisboa, o IC-27/IP2 e a N-435 Huelva-Badajoz. Os eixos horizontais conjugam funções de curta e média distância com outras de longa distância, enquanto os verticais têm uma forte componente de longa distância. Esta estrutura, com um corredor litoral, um eixo transversal no Norte e ligações verticais, é muito representativa da estrutura territorial da área em estudo.*

- *Na faixa central, esta rede tem um débil desenvolvimento, mas está adaptado ao sistema de aglomerados urbanos e à densidade populacional. Entre o corredor litoral e o eixo Norte não existe nenhuma ligação transfronteira, o que representa uma significativa ruptura da rede viária.*

- *As características técnicas da rede melhoraram nos últimos anos, especialmente na rede principal. No corredor litoral existe auto-estrada no troço Faro-fronteira e Huelva-Sevilha. Este corredor recebeu um forte impulso na sua funcionalidade com estas duas auto-estradas e com a construção da ponte sobre o rio Guadiana. A auto-estrada Infante de Sagres (Guía-fronteira) tem neste momento funções de longa distância, já que actualmente apresenta deficiente articulação com o sistema urbano litoral. A futura conversão em auto-estrada dos troços Huelva-Ayamonte e Guía-Lagos criará um eixo de alta capacidade e grande potencia relacional de*

RED PRINCIPAL DEL ÁMBITO
REDE PRINCIPAL DA ZONA



—
RED BÁSICA
REDE BÁSICA

—
RED COMPLEMENTARIA
REDE COMPLEMENTAR

En el eje norte los niveles de tráfico son sensiblemente inferiores y las características son en general suficientes excepto en tramos cuya mejora está actualmente en ejecución o programada.

- En la red complementaria destaca el eje transversal Vidigueira-Moura-Barrancos-Encinasola por su capacidad estructurante de la parte norte del Bajo Alentejo y por su carácter transfronterizo. Este eje ha sido recientemente acondicionado en la parte portuguesa. En la década pasada se ha producido un cambio de titularidad de la red complementaria, coincidente en el tiempo en la parte portuguesa y en la parte española con importantes consecuencias sobre la acción inversora. En España se produjo una transferencia de la red a la Junta de Andalucía, incrementándose de forma notable a partir de entonces la inversión en la red para adaptarla a las especificaciones de su Plan de Carreteras. En Portugal el proceso ha sido diferente, pero con consecuencias similares, pues la Junta Autónoma de Estradas mejora sensiblemente la red antes de transferirla a los *concelhos*.

- En la provincia de Huelva se ha configurado un itinerario transversal intermedio (A-476) que enlaza Puebla de Guzmán con Zalamea la Real y Nerva, y que podría buscar su continuación con el itinerario que enlaza Mértola con Castro Verde y Ourique, de tal forma que se refuerce la trama conectiva viaria de carácter transfronterizo en la franja central del ámbito de estudio. El eje vertical Gibraleón-Moura, ya existente, el cual se desdobra en Cabezas Rubias para constituir el eje oblicuo en formación Rosal-La Palma-Lebrija, completando ambos la trama básica de la red interna al ámbito.

- La red ferroviaria está organizada para el tráfico interno de cada país y carece de conexiones transfronterizas. El cierre de la línea Ayamonte-Huelva puede dificultar una conexión por el corredor costero. Ambas redes poseen un escaso desarrollo y tienen como función principal relacionar su territorio con las áreas centrales de cada país.

- El transporte público de viajeros por carretera no conecta ambos lados de la frontera. La oportunidad de implantar una línea en el corredor litoral, una vez resuelto el paso del Guadiana, abre expectativas para una mejora de las comunicaciones diarias de corto recorrido entre los núcleos urbanos de ambos lados de la frontera y de las conexiones de medio recorrido entre las grandes ciudades del ámbito transfronterizo. La coordinación actual de servicios puede y debe ampliarse.

corredor litoral. No eixo Norte, os níveis de tráfego são sensivelmente inferiores e as características, em geral, suficientes, excepto em troços cujo melhoramento está atualmente em execução, ou programado.

- *Na rede complementar destaca-se o eixo transversal Vidigueira-Moura-Barrancos-Encinasola pela sua capacidade estruturante da parte Norte do Baixo Alentejo e pelo seu carácter transfronteiriço. Este eixo foi recentemente reparado na parte portuguesa. Na última década produziu-se uma transferência de responsabilidades na rede complementar, coincidente no tempo, quer da parte portuguesa, quer espanhola, com importantes consequências sobre o investimento. Em Espanha, produziu-se uma transferência da rede para a Junta de Andaluzia, aumentando-se de forma notável, a partir de então, o investimento na rede, para a adaptar às especificidades do seu Plano Viário. Em Portugal, o procedimento foi diferente, mas com consequências semelhantes, pois a Junta Autónoma de Estradas melhora sensivelmente a rede antes de a transferir para os municípios.*

- *Na província de Huelva foi traçado um itinerário transversal intermédio (A-476), que liga Puebla de Guzmán com Zalamea la Real e Nerva, e que podia dar continuidade ao itinerário que liga Mértola a Castro Verde e Ourique, para reforçar a rede de ligações viárias de carácter transfronteiriço na zona central da área em estudo. O eixo vertical Gibraleón-Moura, já existente, desdobra-se em Cabezas Rubias para constituir o eixo oblíquo em formação Rosal-La Palma-Lebrija, completando ambos a malha básica da rede interna desta área.*

- *A rede ferroviária está organizada para o tráfego interno de cada país e necessita de ligações transfronteiriças. O fecho da linha Ayamonte-Huelva pode dificultar uma ligação pelo corredor costeiro. Ambas as redes possuem escasso desenvolvimento e têm como principal função ligar este espaço com as áreas centrais de cada país.*

- *O transporte público de passageiros por estrada não liga ambos os lados da fronteira. A oportunidade de implantar uma linha no corredor litoral, uma vez resolvido o cruzamento do Guadiana, abre expectativas de melhoramento das comunicações diárias de curta distância entre os núcleos urbanos de ambos os lados da fronteira e das ligações de média distância entre as grandes cidades deste espaço transfronteiriço. A actual coordenação de serviços pode e deve ser ampliada.*

- Los puertos comerciales de Faro y Huelva tienen una función territorial muy diferente. Mientras que el primero sirve de base para la recepción de mercancías destinadas al abastecimiento del Algarve (328.521 tm. descargadas frente a 77.682 cargadas en 1990), el puerto de Huelva, con diez millones de toneladas movidas en 1990, conjuga funciones más complejas, ya que sirve de base para un importante entramado industrial portuario, es el principal punto de salida de la producción minera e industrial de la provincia y tiene un papel significativo en la función comercial general de la provincia. Sus áreas de influencia respectivas no están solapadas y se restringen al territorio del Algarve y parte sur y central de la provincia de Huelva. Al carecer ambos de escalas regulares de las principales líneas marítimas, proporcionan escasa conectividad con la red de transporte marítimo mundial.

- El ámbito dispone de dos **aeropuertos**, ambos en zona portuguesa, Faro y Beja (sin tráfico comercial). El aeropuerto de Sevilla da servicio a toda la provincia de Huelva, disponiendo de conexiones regulares nacionales e internacionales. El aeropuerto de Faro ha sido uno de los factores que más ha contribuido al desarrollo del turismo en el Algarve; de hecho, el volumen de tráfico actual (2.600.000 pasajeros en 1990) y su composición (90% extranjero, la mayoría en modalidad *charter*), reflejan el papel actual de esta infraestructura en la actividad turística algarví. Con la apertura del puente sobre el Guadiana y la autovía Infante de Sagres, el ámbito de influencia del aeropuerto de Faro se extiende sobre el litoral occidental de Huelva, ya que proporciona mejor accesibilidad que el de Sevilla, lo cual constituye una contribución destacable a la articulación territorial efectiva.

- *Os portos comerciais de Faro e Huelva têm uma função territorial muito distinta. Enquanto o primeiro serve de base à recepção de mercadorias destinadas ao abastecimento do Algarve (328.521 tn. descarregadas, contra 77.682 carregadas em 1990), o porto de Huelva, com dez milhões de toneladas movimentadas em 1990, conjuga funções mais complexas, já que serve de base a uma importante malha industrial portuária, é o principal ponto de escoamento da produção mineira e industrial da província, além de ter um papel significativo a nível da função comercial. As respectivas áreas de influência são visíveis e estão circunscritas à região do Algarve, e parte Sul e Centro da província de Huelva. Por não serem ambos portos de escala regular das principais rotas marítimas, proporcionam fraca ligação à rede de transporte marítimo mundial.*

- *A área em estudo dispõe de dois aeroportos, ambos em território português, Faro e Beja (sem tráfego comercial). O aeroporto de Sevilha serve toda a província de Huelva, dispondo de ligações regulares nacionais e internacionais. O aeroporto de Faro foi um dos factores que mais contribuiu para o desenvolvimento do turismo no Algarve pois, de facto, o actual volume de tráfego (2.600.000 passageiros em 1990) e a sua composição (90% estrangeiros, a maioria em modalidade «charter»), reflete a importância desta infra-estrutura na actividade turística algarvia. Com a abertura da ponte sobre o Guadiana e da auto-estrada Infante de Sagres, a zona de influência do aeroporto de Faro alarga-se ao litoral Ocidental de Huelva, já que proporciona melhor acessibilidade que o de Sevilha, o que contribui grandemente para a implementação da articulação territorial.*

3.2. LOS RASGOS MEDIOAMBIENTALES

- El Bajo Guadiana constituye un **ámbito territorial de indudable valor ecológico**, en el que se localizan espacios de elevada calidad ambiental, pero en el que también existen áreas en las que el medio natural está muy degradado; entre las primeras cabe destacar las zonas húmedas y de las segundas el caso más relevante es la Ría de Huelva.

- En la zona se localizan 17 espacios que por los valores ambientales que poseen han recibido una especial protección. La mayor parte de ellos (14) están ubicados en la franja litoral, ámbito territorial que se encuentra protegido prácticamente en su totalidad.

- Por la superficie que ocupan y por la concentración de aves acuáticas existentes, especialmente migratorias, los humedales de la zona de estudio son los más importantes de Europa.

- Las unidades físico-naturales existentes en el litoral (estuarios, islas barreras, etc...) tienen una historia morfodinámica común y son **fuertemente interdependientes**, con lo que los problemas que sufren están relacionados y tienen una mejor solución si se afrontan de manera coordinada.

- Este grado de interdependencia queda reflejado en lo siguiente:

-La dinámica del estuario del Guadiana tiene una gran incidencia en la situación de diversos recursos naturales explotados a ambos lados de la frontera y, por tanto, determina las posibilidades de desenvolvimiento de muchas actividades económicas.

-De igual modo, la dinámica del estuario del Guadiana y de todo el litoral hace que los efectos de cualquier impacto se difundan; por ejemplo, el deterioro de la calidad del agua en un determinado punto tiene incidencia en el conjunto de la zona.

-Toda la costa es una única unidad fisiográfica, que es dependiente de un importante tránsito sedimentario movido por una potente deriva litoral con dirección dominante oeste-este, la cual controla la estabilidad de la línea de playa; cualquier alteración antrópica de la misma incide sobre la totalidad de la unidad.

- Desde la década de los sesenta el litoral del Bajo Guadiana ha estado sometido a una **intensificación de las**

3.2. OS ASPECTOS DO MEIO AMBIENTE

- O Baixo Guadiana constitui uma **zona territorial de inquestionável valor ecológico**, onde se localizam espaços de elevada qualidade ambiental, mas onde também existem áreas em que o meio natural está muito degradado. Entre os primeiros destacam-se as zonas húmidas e, entre as segundas, o caso mais relevante é o da ria de Huelva.

- Na zona localizam-se 17 espaços que, pelos valores ambientais apresentados, receberam uma protecção especial. A maior parte deles (14) estão situados na faixa litoral, território que se encontra protegido praticamente na sua totalidade.

- Pela superfície que ocupam e pela concentração de aves aquáticas existentes, especialmente migratórias, as zonas húmidas da área em estudo são as mais importantes da Europa.

- As unidades físico-naturais existentes no litoral (estuários, ilhas, etc...) têm uma história morfo-dinâmica comum e são **fortemente inter-dependentes**, pelo que os problemas que registam estão relacionados e permitem uma melhor solução se resolvidos de maneira coordenada.

- Este grau de inter-dependência reflete-se no seguinte:

- A dinâmica do estuário do Guadiana tem uma grande incidência na situação de diversos recursos naturais explorados em ambos os lados da fronteira e, portanto, determina as possibilidades de desenvolvimento de muitas actividades económicas.

- De igual modo, a dinâmica do estuário do Guadiana e de todo o litoral, contribui para que se difunda o efeito de qualquer impacto; por exemplo, a degradação da qualidade da água num determinado ponto tem incidência em toda a zona.

- A costa é uma unidade fisiográfica única que está dependente de um importante depósito sedimentar movido por uma potente deriva litoral com direcção predominante Oeste-Este, a qual controla a estabilidade da linha de costa, onde qualquer alteração antrópica da mesma incide sobre a totalidade da unidade.

- Desde a década de 60 que o litoral do Baixo Guadiana esteve submetido a uma **intensificação das actividades antrópicas** (turismo, infraestruturas costeiras,

RED DE ESPACIOS PROTEGIDOS Y OTRAS ÁREAS DE INTERÉS NATURAL
REDE DE ESPAÇOS PROTEGIDOS E OUTRAS ÁREAS DE INTERESE NATURAL



1. SERRA DE MONCHIQUE - 2. PAISAGEM PROTEGIDA SUDOESTE ALENTEJANO E COSTA VICENTINA - 3. RIA DO ALVOR - 4. PARQUE NATURAL DA RIA FORMOSA - 5. S.ª DO ESPINHAÇO DE CÃO - 6. BARROCAL DE ALTE - 7. MARGENS DO GUADIANA - 8. RESERVA NATURAL SAPAIS DE CASTRO MARIM E V. R. S. A. - 9. ZONA NATURAL SAPAIS DE ILHA CRISTINA - 10. ZONA NATURAL SAPAIS DO RIO PIEDRAS E FLECHA DEL ROMPIDO - 11. RESERVA NATURAL LAGOA - 12. SAPAIS DE ODIEL - 13. ZONA NATURAL PEÑAS DE AROCHE - 14. ZONA NATURAL SIERRA PELADA E RIBERA DEL ASERRADOR - 15. ZONA NATURAL LAGOAS DE PALOS E LAS MADRES - 16. ZONA NATURAL ESTEIRO DE DOMINGO RUBIO - 17. ZONA NATURAL ZIMBRAIS DE PUNTA UMBRÍA - 18. PARQUE NATURAL SIERRA DE ARACENA E PICOS DE AROCHE - 19. PARQUE NATURAL ENVOLVENTE DE DOÑANA - 20. PARQUE NACIONAL DOÑANA



actividades antrópicas (turismo, infraestructuras costeras, actuaciones en marismas, etc...), generando fuertes impactos en la dinámica morfosedimentaria e importantes efectos medioambientales; la erosión e inestabilidad del frente costero y el deterioro de los sistemas dunares son las consecuencias más relevantes.

- En suma, la elevada densidad poblacional y económica existente en el litoral está generando efectos negativos en el medio natural y constituye una amenaza para la supervivencia de espacios de gran valor ecológico.

- Si bien la presencia de actividades industriales es reducida en el Bajo Guadiana, los efectos que éstas tienen sobre el medio ambiente son notables, dado que la estructura productiva presenta una fuerte especialización en la minería y en ramas transformadoras de elevado poder contaminante (química básica, papel, refinado de petróleo).

- La concentración territorial de la industria, en especial en la Ría de Huelva, agrava algunos problemas de contaminación, pero también facilita la puesta en marcha de medidas para la solución de otros, como por ejemplo el adecuado tratamiento de los residuos sólidos; de hecho desde 1991 viene funcionando en Palos de la Frontera una planta destinada a la inertización de los residuos del Polo químico de Huelva.

- La extracción de minerales provoca en esta parte de la Península un grave deterioro ambiental, en especial la minería pirítica del Andévalo y del Bajo Alentejo. Los efectos más relevantes de las explotaciones de pirita (también extensibles a las minas de hierro de Cala) son el impacto paisajístico causado por las alteraciones morfológicas y edáficas que se generan con el movimiento de tierras, y la contaminación de las aguas, no tanto por el volumen de carga contaminante vertida, sino por las características de los efluentes (alto contenido en sulfatos e iones de hierro y cobre).

- Consecuencia de la contaminación minera y de la composición del sustrato por donde discurren los ríos de la cuenca pirítica onubense (Tinto y Odiel), la calidad de las aguas es inadmisiblemente mala, situación que contrasta con la general de la zona, principalmente con la de los afluentes del Guadiana.

- La incidencia medioambiental de la minería no metálica (rocas ornamentales y áridos) es muy inferior a la que tienen las explotaciones de pirita e hierro, consistiendo básicamente en la generación de polvo

actuações em sapais, etc...), gerando fortes impactes na dinâmica morfo-sedimentar e importantes efeitos no meio ambiente. A erosão, a instabilidade da frente costeira e a deteriorização dos sistemas de dunas são as consequências mais relevantes.

- *Em suma, a elevada densidade populacional e económica existente no litoral está a gerar efeitos negativos no meio, constituindo uma ameaça para a sobrevivência de espaços de grande valor ecológico.*

- *Ainda que no Baixo Guadiana a presença da actividade industrial seja reduzida, o seu efeito sobre o meio ambiente é assinalável, dado a estrutura produtiva apresentar uma forte especialização no sector mineiro e em outros sectores transformadores de elevado poder contaminador (química básica, papel, refinação de petróleo).*

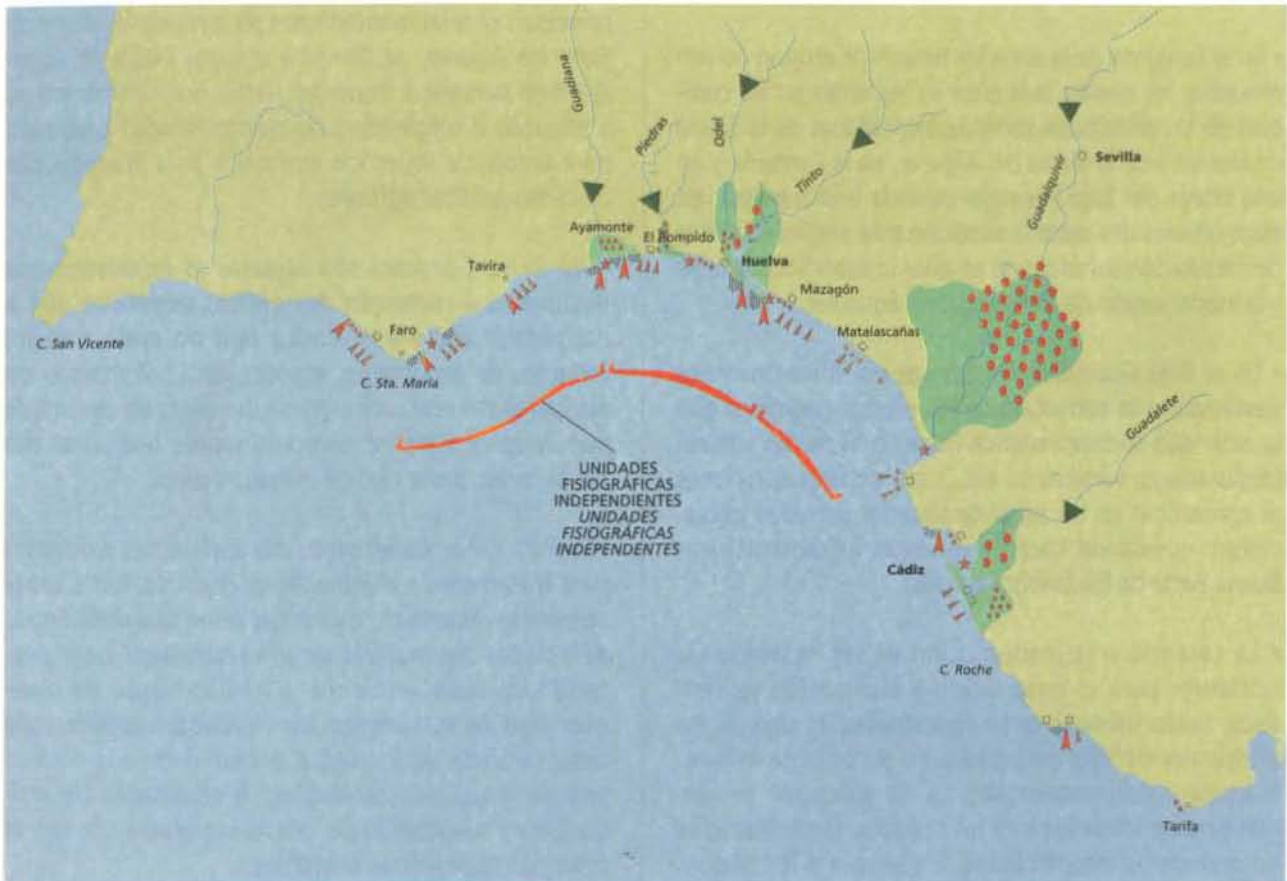
- *A concentração territorial da indústria, em especial na Ria de Huelva, agrava alguns problemas de contaminação, mas também facilita a implementação de medidas para a solução de outros, como por exemplo o adequado tratamento dos resíduos sólidos. De facto, desde 1991 que vem funcionando, em Palos de la Frontera, uma unidade de tratamento dos resíduos do complexo químico de Huelva.*

- *A extração mineral provoca, nesta parte da Península Ibérica, uma grave deteriorização ambiental, com especial relevo para as minas de pirite do Andévalo e do Baixo Alentejo. Os efeitos mais relevantes das explorações de pirite (também extensíveis às minas de ferro de Cala) são o impacte paisagístico causado pelas alterações morfológicas e edáficas geradas pelo movimento de terras, e a contaminação das águas, não tanto pelo volume da descarga de contaminantes, mas sim pelas características dos efluentes (alto conteúdo de sulfatos e, iões de ferro e cobre).*

- *Como consequência da contaminação pelas minas e da decomposição do substrato por onde correm os rios da bacia pirítica de Huelva (Tinto e Odiel), a qualidade das águas é inadmissível, situação que contrasta com a generalidade da zona, principalmente com a dos afluentes do Guadiana.*

- *A incidência do sector mineiro não metálico no meio ambiente (rochas ornamentais e pedreiras) é muito inferior ao das explorações de pirite e ferro, consistindo basicamente na produção de pó e ruído, e no impacte visual e paisagístico que provoca.*

SÍNTESIS DE LOS PRINCIPALES IMPACTOS ANTRÓPICOS EN LA DINÁMICA LITORAL
 DE LA COSTA SURATLÁNTICA DE LA PENÍNSULA IBÉRICA
 SÍNTESE DOS PRINCIPAIS IMPACTOS ANTRÔPICOS NA DINÂMICA LITORAL
 DA COSTA ATLÂNTICA SUL DA PENÍNSULA IBÉRICA



ALTERACIÓN AL TRÁNSITO
 SEDIMENTARIO LONGITUDINAL
 ALTERAÇÃO DO TRÁNSITO
 SEDIMENTÁRIO LONGITUDINAL



ALTERACIÓN AL TRÁNSITO
 SEDIMENTARIO TRANSVERSAL
 ALTERAÇÃO DO TRÁNSITO
 SEDIMENTÁRIO TRANSVERSAL



URBANIZACIÓN
 Y PASEOS MARÍTIMOS
 EFECTO DE PANTALLA
 EÓLICA
 URBANIZAÇÃO E
 PASSEIOS MARÍTIMOS
 EFEITO DE GUARDA
 VENTO

ALTERACIÓN
 A LOS APORTES SÓLIDOS
 ALTERAÇÃO
 DOS EFUENTES SÓLIDOS



REGULACIÓN FLUVIAL
 REGULAÇÃO FLUVIAL



ALTERACIÓN ARTIFICIAL
 DE LA LÍNEA DE COSTA
 ALTERAÇÃO ARTIFICIAL
 DA LINHA DE COSTA



PROGRADACIÓN
 ASSOREAMENTO



EROSIÓN POTENCIADA
 EROSÃO POTENCIADA

ALTERACIÓN ARTIFICIAL
 DE LA DINÁMICA MAREAL
 ALTERAÇÃO DA DINÂMICA
 DAS MARES



DESECACIÓN Y DRENAJE
 SECAGEM E DRENAGEM



INUNDACIÓN ARTIFICIAL
 (SALINAS, ACUICULTURA)
 INUNDAÇÃO ARTIFICIAL
 (SALINAS, AQUACULTURA)

y ruido, y en el impacto visual y paisajístico que provocan.

- Los incendios forestales son una causa de deterioro medioambiental de gran trascendencia en el Bajo Guadiana, cuyos efectos han venido creciendo desde comienzos de la década de los ochenta hasta 1992, en donde las medidas puestas en marcha han frenado la tendencia mantenida en años anteriores; la mayor parte de los incendios forestales que se sufren en esta parte de la Península son intencionados.

- En el conjunto de la zona los riesgos de erosión no son elevados; los niveles más altos se registran en las cumbres de las principales cadenas montañosas de la Sierra de Huelva y de la Sierra del Algarve, en la Campiña y en una franja del Bajo Alentejo paralela a la frontera; en estos últimos dos casos la situación está originada por la deforestación sufrida para ampliar la superficie agrícola y la inadecuación de ciertas labores agrícolas.

- En el Bajo Guadiana son escasas las infraestructuras destinadas a la corrección de los efectos negativos que la actividad socioeconómica tiene en el medio natural (depuradoras, vertederos, etc...); las mayores dotaciones se concentran en las áreas de superior densidad poblacional, quedando carente de estas infraestructuras buena parte de los ámbitos rurales.

- La carencia o la inadecuación de las instalaciones existentes para el tratamiento y eliminación de residuos, tanto urbanos como industriales, es uno de los principales déficits detectados en materia de infraestructuras medioambientales. La no aplicación de ningún tipo de tratamiento a los residuos, la proliferación de vertederos incontrolados, la cercanía a los núcleos de población de las instalaciones de eliminación de residuos o su localización en suelos permeables, son las principales deficiencias existentes.

- Las infraestructuras de saneamiento y depuración de aguas residuales son deficientes, principalmente las segundas, pues frente a una cobertura de las primeras en torno al 85,8% de la población, sólo se efectúa la depuración de los vertidos del 52,5% de los habitantes.

- Las principales carencias se localizan en el litoral, ya que a la falta de infraestructuras (sólo el 52,5% de la población está servida por estaciones de depuración), se une la carga contaminante producida y el aumento del volumen de efluentes que se registra en verano debido a la afluencia de turistas.

- *Os incêndios florestais são uma das causas da deterioração do meio ambiente com grande transcendência no Baixo Guadiana, cujos efeitos foram aumentando desde o início da década de 80 até 1992, ano em que as medidas implementadas travaram a tendência verificada em anos anteriores. A maior parte dos incêndios florestais que se registam nesta parte da Península Ibérica são intencionais.*

- *No conjunto da zona os riscos de erosão não são elevados. Os níveis mais altos registam-se nos cumes das principais cadeias montanhosas da serra de Huelva e da Serra do Algarve, na Campina e numa franja do Baixo Alentejo paralela à fronteira. Nestes dois últimos casos, a situação é originada pela deflorestação praticada para ampliar a superfície agrícola e pela inadequação de certas práticas agrícolas.*

- *No Baixo Guadiana são escassas as infraestruturas destinadas à correção dos efeitos negativos que a actividade sócio-económica tem no meio natural (estações de tratamento, esgotos, etc...). A maioria do equipamento está concentrado em áreas de densidade populacional superior, carecendo, uma boa parte das zonas rurais, deste tipo de infraestruturas.*

- *A falta ou a inadequação das instalações existentes para tratamento e eliminação de resíduos, tanto urbanos, como industriais, é uma das principais deficiências detectadas em matéria de infraestruturas para protecção do meio ambiente. A não aplicação de qualquer tipo de tratamento aos resíduos, a proliferação descontrolada de lixeiras, a proximidade aos núcleos populacionais das instalações de eliminação de resíduos ou a sua localização em solos permeáveis, são as principais deficiências existentes.*

- *As infraestruturas de saneamento e depuração de águas residuais são deficientes, principalmente as segundas, pois face a uma cobertura que ronda os 85,8% da população no primeiro caso, só se realiza a depuração de descargas de 52,5% dos habitantes.*

- *As principais carências localizam-se no litoral já que, à falta de infraestruturas (só 52,5% da população está servida por estações de depuração), vêm unir-se a descarga contaminante produzida e o aumento de volume de efluentes que se regista no Verão, devido à afluência de turistas.*

- *Seja pela falta destas infraestruturas, seja pela contaminação proveniente da indústria, ou pela singularida-*

• Bien por la carencia de estas infraestructuras, bien por la contaminación proveniente de la industria o por la singularidad del medio receptor, **tres espacios litorales son los más problemáticos en cuanto a la contaminación de las aguas**: concretamente la Ría de Huelva, el entorno del Parque Nacional de Doñana y el ámbito comprendido entre Lagos y Ayamonte.

de do meio receptor, são três os espaços litorais mais problemáticos quanto à contaminação das águas, concretamente a Ria de Huelva, a área circundante do Parque Nacional de Doñana e a zona compreendida entre Lagos e Ayamonte.

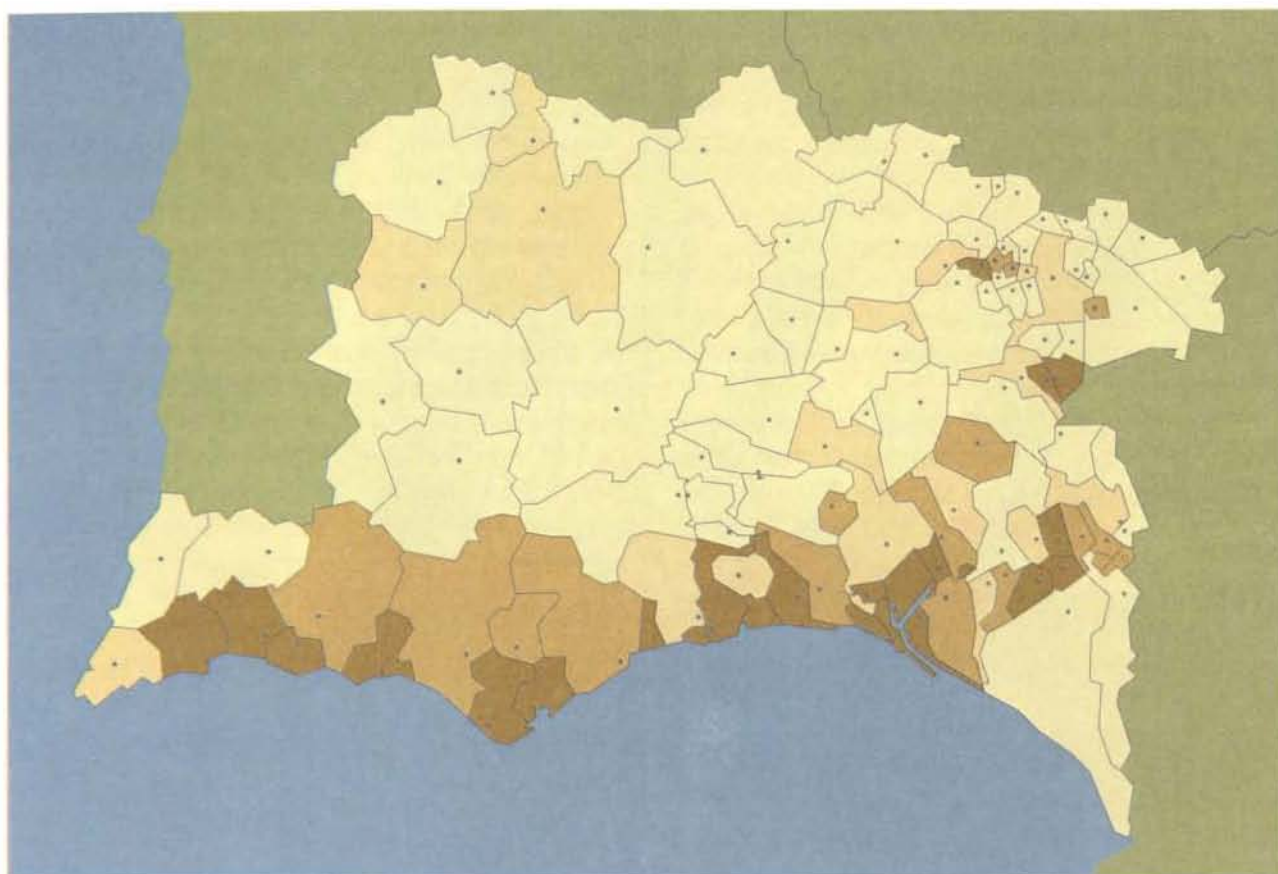
3.3. LOS RASGOS SOCIOECONÓMICOS.

- La zona posee una **reducida densidad poblacional y económica**, muy inferior a la media de la Península Ibérica y a la de la UE; esta situación ha condicionado la articulación territorial y representa una restricción para el logro de los objetivos que se planteen en este aspecto.
- El Bajo Guadiana viene registrando desde la década de los setenta una positiva evolución poblacional y económica, si bien dicha dinámica es muy desigual entre las diversas áreas que lo configuran.
- La mayor parte de la **actividad socioeconómica se concentra en la franja litoral**, espacio este en el que se han instalado desde mediados de los años ochenta los sectores productivos más dinámicos (turismo y agricultura de forzados) y que está registrando las tasas de crecimiento poblacional más elevadas, en parte como consecuencia de los flujos migratorios provenientes de las áreas del interior del Bajo Guadiana.
- La emigración ha sido tradicionalmente una constante en las áreas rurales del interior, en décadas anteriores hacia las zonas industriales de la Península o de Europa, y en la actualidad hacia el litoral onubense o algarví; como consecuencia de este proceso, el envejecimiento poblacional de las áreas del interior es elevado, estándose cerca del agotamiento poblacional en algunos ámbitos territoriales.
- La **actividad económica gira en torno al sector terciario**, en el que está ocupado en torno al 57% del total de la población empleada, cifra similar a la de la Península Ibérica, aunque inferior a la existente en el conjunto de la UE (cinco puntos menos). Los servicios públicos y el comercio son los subsectores de mayor relevancia, actividades a las que se une la hostelería en el litoral (en especial en el Algarve).
- Las actividades terciarias están localizadas fundamentalmente en la franja costera, situación que está determinada por factores como la presencia de un potente sector turístico, la ubicación de los núcleos urbanos de mayor nivel poblacional del Bajo Guadiana (que se constituyen en centros para la prestación de servicios al resto de núcleos de la zona) y la relevancia de las actividades de carácter logístico (puertos, aeropuertos, empresas de transporte por carretera, etc...).
- El rasgo que en mayor medida diferencia la estructura productiva del Bajo Guadiana de la existente en las

3.3. ASPECTOS SOCIO-ECONÓMICOS

- *A zona de fronteira apresenta uma **reduzida densidade populacional e um fraco dinamismo económico**, muito inferior à média da Península Ibérica e da UE, o que condicionou, no passado, a articulação territorial e representa, ainda hoje, um entrave ao sucesso dos objectivos que se têm formulado para aquela área.*
- *O Baixo Guadiana tem registado desde a década de 70 uma evolução positiva da população e da actividade económica, embora esta dinâmica seja muito desigual nas suas diversas áreas.*
- *A maior parte da **actividade económica concentra-se na faixa litoral**, espaço onde se instalaram, desde meados dos anos 80, os sectores produtivos mais dinâmicos (turismo e agricultura sob coberto) e onde se registam as taxas de crescimento populacional mais elevadas, em parte como consequência dos fluxos migratórios provenientes das áreas do interior do Baixo Guadiana.*
- *A emigração foi sempre uma constante nas áreas rurais do interior. Nas décadas passadas, este fluxo emigratório tinha como destino as zonas industriais da Península Ibérica ou da Europa, sendo o movimento actual para o litoral de Huelva ou do Algarve. Este processo teve como consequência o envelhecimento da população das áreas interiores, o que conduziu a que hajam alguns espaços em que o abandono da população foi quase total, estando-se perto da desertificação populacional nalguns territórios.*
- *A **principal actividade económica é o sector terciário**, que emprega cerca de 57% do total da população, valor semelhante ao da Península Ibérica, embora inferior ao existente no conjunto da UE (cinco pontos percentuais menos). Os serviços públicos e o comércio são os sub-sectores de maior destaque, actividades às quais se junta a hoteleira, no litoral (em especial no Algarve).*
- *As actividades terciárias estão localizadas fundamentalmente na faixa costeira, em virtude de se localizar no litoral um poderoso sector turístico, a urbanização dos núcleos urbanos de maior nível populacional do Baixo Guadiana (organizam-se na prestação de serviços ao resto dos núcleos da zona) e as actividades de carácter logístico (portos, aeroportos, empresas de transporte rodoviário, etc...).*
- *O aspecto que melhor diferencia a estrutura produtiva do Baixo Guadiana das demais economias em que se*

DENSIDAD DE POBLACIÓN. 1991
DENSIDADE DE DEMOGRÁFICA. 1991



HABITANTES POR KM²
HABITANTES POR KM²

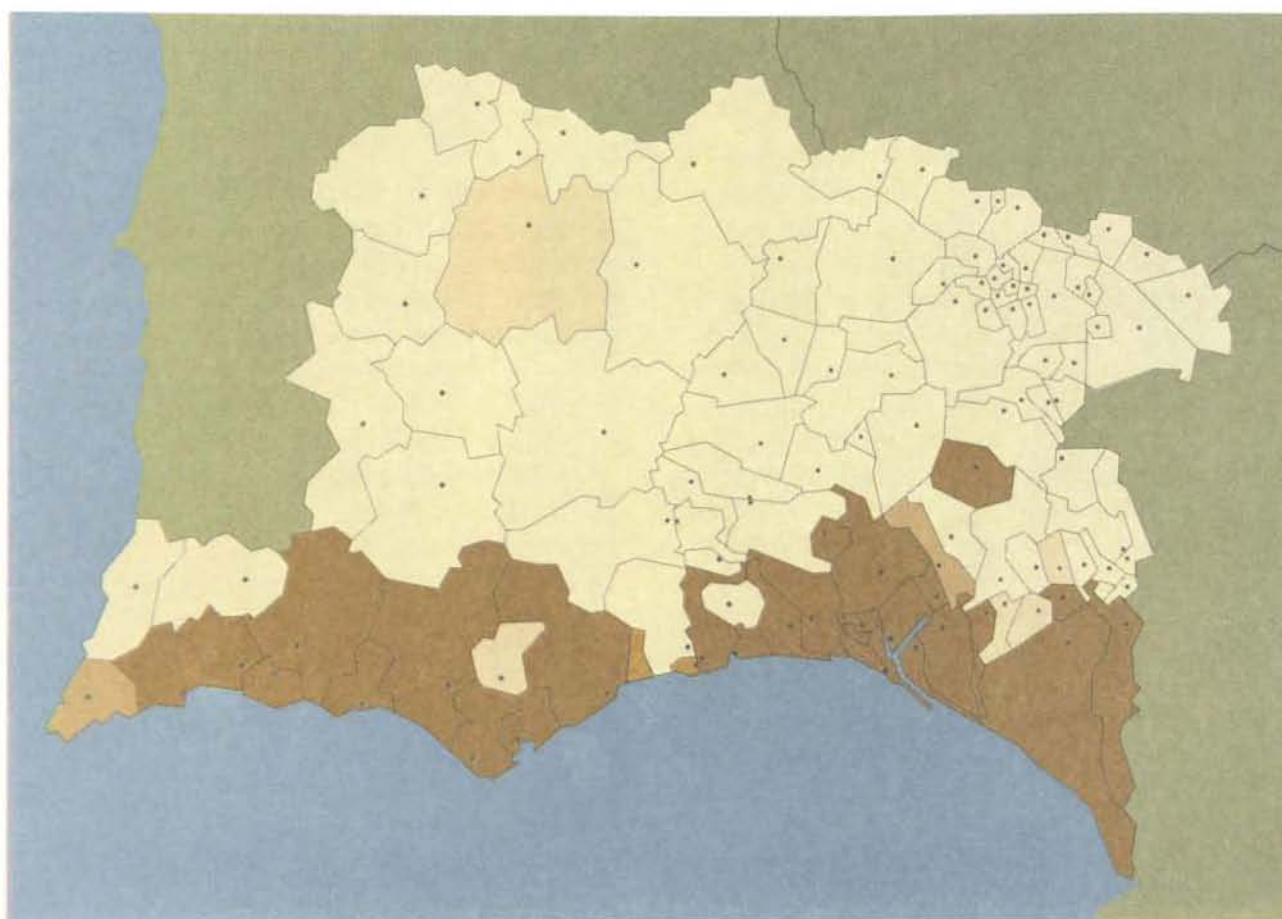

MENOS DE 20
MENOS DE 20


DE 21 A 40
DE 21 a 40


DE 41 A 80
DE 41 A 80


MÁS DE 80
MAÍS DE 80

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN 1970/1991
EVOLUÇÃO DA POPULAÇÃO. 1970/1991



INCREMENTO (%)
INCREMENTO (%)


MENOS DEL -0,5
MENOS DE -0,5


DEL -0,4 AL 5,0
DE -0,4 A 5,0


DEL 5,1 AL 10,0
DE 5,1 A 10,0


MÁS DEL 10,0
MAIS DE 10,0

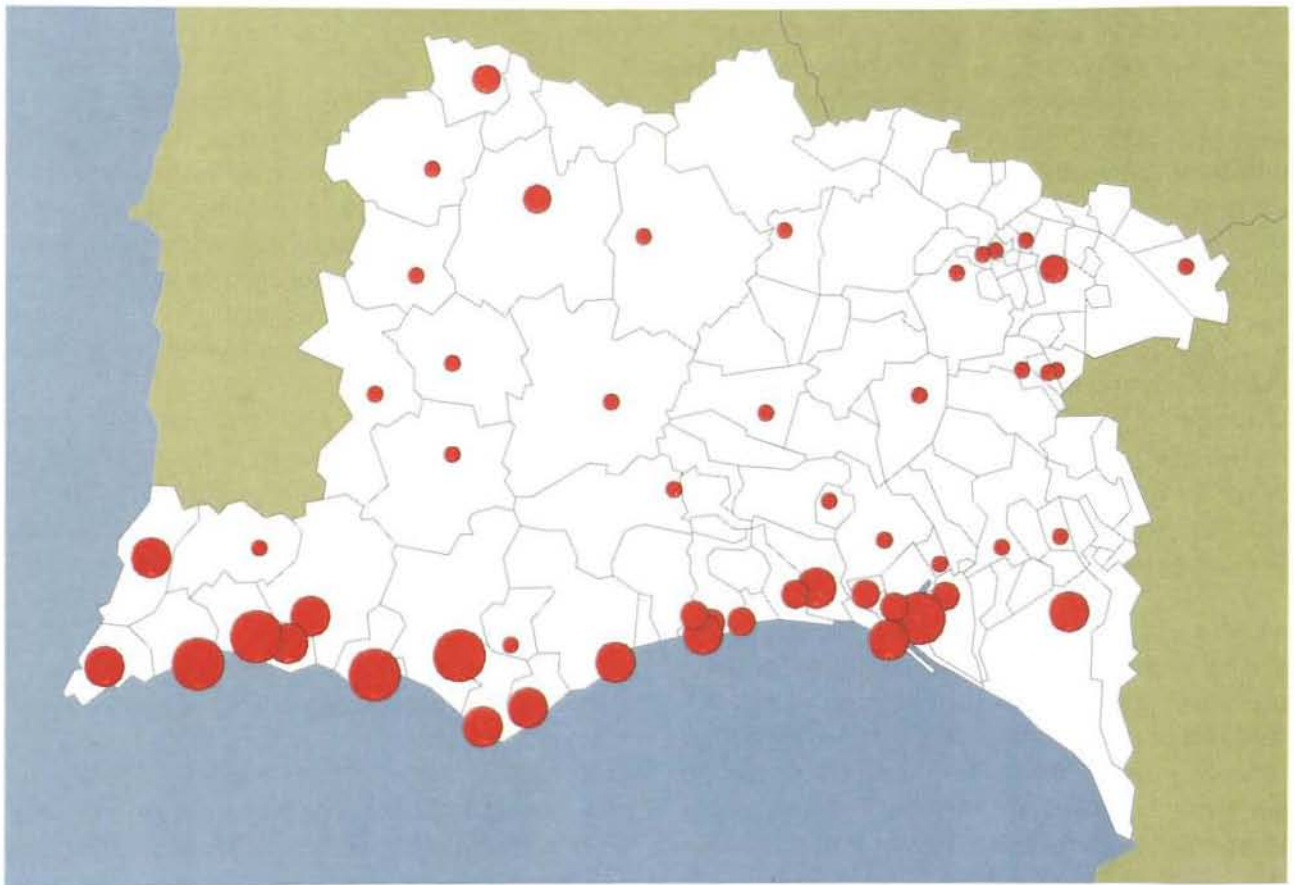
economías donde se inserta es la **relevancia de las actividades primarias**; en ellas trabajan una quinta parte del conjunto de empleados, es decir, seis puntos más que en la Península y casi el triple que en la UE.

- El sector primario tiene una especial presencia en la economía del Bajo Alentejo, en el que la mayor parte de los *concelhos* superan la cifra media antes expuesta para el conjunto de la zona y en el que predomina una agricultura tradicional de reducida productividad.
- Las actividades agrícolas son las que configuran la producción primaria de la zona; las diferencias en potencialidad de los suelos, la distinta iniciativa empresarial y la dinámica de los sectores vinculados a ciertos cultivos han determinado que a lo largo del Bajo Guadiana se asienten modelos agrícolas muy diversos, tanto por el tipo de producciones, como por los sistemas de producción y comercialización empleados.
- La agricultura de forzados es en términos de VAB el segmento de la producción agrícola más importante y la que explica la favorable evolución que la agricultura ha registrado desde mediados de la década de los ochenta. Con clara vocación exportadora, encuentra en la franja litoral su principal localización y tiene a la fresa y a la naranja como productos más emblemáticos.
- Junto a esta agricultura dinámica existe en la zona otra de corte tradicional, cuya base está constituida por los cereales, el olivar y los frutos secos; a esta agricultura se destina la mayor parte de la superficie agrícola del Bajo Guadiana. El estancamiento en los rendimientos económicos que estas producciones han tenido en los últimos años y las escasas iniciativas empresariales que se ponen en marcha en las áreas en las que esta agricultura tiene una mayor notoriedad, están llevando a que el VAB se estanque y la productividad de la mano de obra siga distanciándose de los valores que se alcanzan en las áreas más dinámicas del Bajo Guadiana y en las economías del entorno.
- El espacio agrario de esta parte de la Península Ibérica tiene a la dehesa como elemento caracterizador; este sistema agroforestal, cuya base es la producción de corcho y la ganadería de cerdo ibérico, ha mantenido desde los años sesenta un fuerte proceso de declive, debido a la subida de los salarios de la mano de obra agraria, a la caída de los precios de los productos que de ella se obtienen y a los problemas derivados de la peste porcina africana. El resultado de todo ello fue el retroceso de la dehesa, bien por su abandono productivo, bien por la repoblación del espacio ocupado por encinas y alcornoques con especies

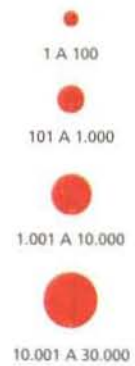
insere é a relevância das actividades do sector primário. De facto, nele trabalha um quinto do conjunto da população empregada, a qual representa mais seis pontos percentuais do que no resto da Península Ibérica e quase o triplo da UE.

- *O sector primário tem uma participação especial na economia do Baixo Alentejo, onde a maior parte dos concelhos superam aquele valor médio relativamente ao conjunto da região, constituindo a agricultura tradicional, de reduzida produtividade, a actividade predominante.*
- *As actividades agrícolas são as que caracterizam o sector primário da zona. As diferenças na potencialidade dos solos, as características distintas da iniciativa empresarial e a dinâmica dos sectores vinculados a certas produções determinaram que, ao longo do Baixo Guadiana, coexistam modelos agrícolas muito díspares, tanto pelo tipo de produções, como pelo de sistemas de produção e comercialização utilizados.*
- *A agricultura intensiva é, em termos de PAB, a produção agrícola mais importante, o que explica a evolução favorável registada na agricultura desde meados da década de 80. Esta agricultura tem uma clara vocação exportadora, localizando-se na faixa litoral e os seus produtos mais emblemáticos são o morango e a laranja.*
- *Conjuntamente com esta agricultura dinâmica, existe uma outra de perfil tradicional, cujas principais produções são os cereais, o olival e os frutos secos, e que cobre a maioria da superfície agrícola do Baixo Guadiana. A estagnação nos rendimentos económicos que estas produções têm tido nos últimos anos e as escassas iniciativas empresariais empreendidas nas áreas onde esta agricultura tem maior relevo estão a levar, igualmente, à estagnação do PAB e a que a produtividade da mão de obra continue a afastar-se dos valores alcançados nas áreas mais dinâmicas do Baixo Guadiana e economias circundantes.*
- *O espaço agrário desta parte da Península Ibérica tem o montado como elemento caracterizador. Este sistema agro-florestal, cuja base é a produção de cortiça e a exploração do porco ibérico, manteve desde os anos 60 um acentuado declínio, devido à subida dos salários da mão-de-obra, à queda dos preços dos produtos obtidos e aos problemas derivados da peste suína africana. O resultado desta situação foi o retrocesso do montado, seja pelo abandono da produção, seja pela reflorestação do espaço ocupado por azinheiras e sobreiros com espé-*

PLAZAS TURÍSTICAS DISPONIBLES EN OFERTA REGULAR 1991
ALOJAMENTOS TURÍSTICOS DISPONÍVEIS EM OFERTA REGULAR 1991



NÚMERO DE PLAZAS
NUMERO DE ALOJAMENTOS



de rápido crecimiento, o bien por la dedicación de la superficie de dehesa a actividades cinegéticas.

- La pesca es, tras la agricultura, la actividad primaria que mayor relevancia tiene en el Bajo Guadiana, en especial en el Algarve, en el que representa del orden de una cuarta parte del empleo del sector primario y donde se concentra el 95% de la flota pesquera de la zona; a pesar de ello, las capturas que realiza la flota del Algarve sólo alcanza el 53% del total del Bajo Guadiana, ya que las embarcaciones onubenses poseen una capacidad muy superior (4 y 95 TRB de media respectivamente).

- La importancia que tienen los caladeros ubicados en aguas de Marruecos para la flota del Bajo Guadiana determina que las limitaciones que este país ha venido estableciendo en los últimos años hayan tenido graves consecuencias para el sector pesquero, en especial en Huelva, donde se localiza la mayor parte de la flota de la zona que faena en dichas aguas.

- Tanto la ganadería como las actividades forestales tienen una escasa significación en la producción primaria, si bien en algunas áreas su aporte a la economía puede ser destacado, como son los casos del ganado porcino en la Sierra de Huelva, el ganado ovino en el Baixo Alentejo y la explotación forestal en el Andévalo Occidental.

- La gran importancia que posee el sector primario es debido a la **reducida presencia del sector secundario** (aporta en torno al 23% del empleo), que se distancia diez puntos de los valores que se alcanzan en la Península y en la CE; a esta situación se une la elevada concentración territorial existente en el sector, en especial en las ramas industriales (la construcción presenta un patrón de ubicación algo más difuso), de tal forma que en la mayor parte del territorio el aporte a la economía de las actividades secundarias es mínimo.

- La industria del Bajo Guadiana gira en torno al refinado de petróleo, a la química y a la minería; estas actividades tienen fuertes vinculaciones externas (por la propiedad de las empresas y/o por el destino de la producción), son de elevada dimensión y los procesos productivos son intensivos en capital, factores estos que determinan tres hechos de relevancia territorial: por una parte, la concentración de la producción en un reducido número de enclaves (Ría de Huelva, algunos puntos del litoral algarví, cuenca minera onubense y Aljustrel); por otra, la existencia de escasos flujos económicos en el interior del Bajo Guadiana y, por otra, la retención en la zona de un reducido valor añadido.

cies de rápido crescimento, ou ainda pela utilização da superfície de montado para actividades cinegéticas.

- *A pesca é, depois da agricultura, a actividade primária que maior relevo tem no Baixo Guadiana, em especial no Algarve, onde emprega um quarto da população do sector primário e onde se concentra 95% da frota pesqueira da zona. Apesar disso, as capturas que a frota do Algarve efectua só atingem 53% do total do Baixo Guadiana, já que as embarcações de Huelva possuem uma capacidade muito superior (4 e 95 TRB de média, respectivamente).*

- *A importância das zonas de pesca em águas de Marrocos, para a frota do Baixo Guadiana, faz com que as limitações estabelecidas por este país nos últimos anos se traduzissem em graves consequências para o sector pesqueiro, em especial para o de Huelva, onde se localiza a maior parte da frota que pesca naquelas águas.*

- *Tanto a criação de gado, como as actividades florestais têm um significado escasso na produção primária, ainda que em algumas áreas a sua contribuição para a economia mereça algum destaque, como são os casos do gado suíno na Serra de Huelva, o gado ovino no Baixo Alentejo e a exploração florestal no Andévalo Occidental.*

- *A grande importância de que se reveste o sector primário deve-se à **reduzida presença do sector secundário** (contribui com cerca de 23% do emprego), que está a dez pontos percentuais dos valores atingidos na Península Ibérica e na CE. A esta situação junta-se a elevada concentração territorial do sector, em especial nos ramos industriais (a construção tem um padrão de implantação mais difuso), de tal forma que, na maior parte do território, a contribuição para a economia das actividades secundárias é mínima.*

- *A principal indústria no Baixo Guadiana é a da refinação do petróleo, as indústrias químicas e as actividades extractivas. Estas, estão fortemente dependentes do exterior (devido à propriedade das empresas e/ou pelo destino dado à produção), são de elevada dimensão e os processos produtivos são intensivos, factores estes que determinam três aspectos de relevância territorial. Por uma lado, há a concentração da produção num reduzido número de pólos (Ria de Huelva, alguns pontos do litoral algarvio, bacia mineira de Huelva e Aljustrel); por outro lado, existem poucos fluxos económicos no interior do Baixo Guadiana; e, por último, é retida na zona uma pequena parcela do valor acrescentado.*

- Del resto de las actividades industriales son reseñables las conservas de pescado, la producción de papel y la transformación de corcho, dado que presentan un nivel de especialización en este territorio superior al existente en la Península y en el conjunto de la UE.

- En los últimos años la industria del Bajo Guadiana viene manteniendo una dinámica poco favorable debido al estancamiento, cuando no retroceso, de las actividades más relevantes y a la mínima incorporación de nuevas empresas al tejido productivo; este proceso ha supuesto que, en relación al inicio de la década de los ochenta, se haya reducido su participación en el VAB.

- La evolución de la industria es un factor importante desde el punto de vista de la articulación territorial, pues para que se reduzca la actual desarticulación es necesario que se intensifiquen las relaciones económicas entre una y otra parte de la frontera, y para que esto suceda los flujos de origen industrial son básicos.

- La construcción se configura en la actualidad como un elemento de gran importancia en la economía de la zona, a pesar del estancamiento sufrido en los últimos años, tanto por su aporte a la generación directa de empleo y renta (en torno al 12% de los puestos de trabajo corresponden al sector), como por la demanda que induce en otras actividades que están presentes en la estructura productiva del Bajo Guadiana (fabricación de productos minerales no metálicos, fabricación de estructuras metálicas, transportes, etc...).

- Es en el litoral algarví donde la construcción posee una mayor importancia, debido a la expansión que experimentó a partir de la mitad de la década de los ochenta con motivo del fuerte ascenso de la demanda de servicios relacionados con el turismo. Frente a esta situación es destacable la reducida presencia de empresas de esta rama de la economía en el Bajo Alentejo.

- La favorable evolución que desde mediados de los años ochenta han presentado diversas ramas productivas, junto a la entrada en el mercado de trabajo de fuertes contingentes de población joven y la progresiva incorporación de la mujer al mundo laboral, han determinado que **auge de forma significativa la tasa de actividad** y se sitúe en un nivel similar al que se alcanza en la Península (en torno al 50%), aunque aún inferior al valor medio de la UE (54%).

- Si bien en cuanto a las tasas de actividad la frontera no delimita dos áreas con comportamientos significati-

- *Das restantes actividades económicas são de destacar as conservas de peixe, a produção de papel e a transformação da cortiça, dado que apresentam um nível de especialização, neste território, superior ao existente na Península Ibérica e no conjunto da UE.*

- *Nos últimos anos a indústria do Baixo Guadiana tem mantido uma dinâmica pouco favorável devido à estagnação, quando não retrocesso, das actividades mais relevantes e ao reduzido número de novas empresas a entrar no tecido produtivo, o que condicionou uma redução da sua participação no VAB, em relação ao início da década de 80.*

- *A evolução da indústria é um factor importante do ponto de vista da articulação territorial, dado que para se reduzir a actual desarticulação é necessário que se intensifiquem as relações económicas entre uma e a outra parte da fronteira e, para que isso suceda, os fluxos de origem industrial são indispensáveis.*

- *A construção surge, actualmente, como elemento de grande importância na economia da zona, apesar da estagnação sofrida nos últimos anos, tanto na sua contribuição para a criação directa de emprego e rendimento (cerca de 12% dos postos de trabalho correspondem ao sector), como pela procura que induz noutras actividades presentes na estrutura produtiva do Baixo Guadiana (fabrico de produtos minerais não metálicos, fabrico de estruturas metálicas, transportes, etc...).*

- *É no litoral algarvio que a construção tem maior importância devido à expansão registada na procura de serviços relacionados com o turismo a partir de meados da década de 80. Face a esta situação é de destacar o reduzido número de empresas deste sector na economia do Baixo Alentejo.*

- *A evolução favorável que, desde meados dos anos 80, diversos sectores produtivos apresentaram, a entrada no mercado de trabalho de fortes contingentes de população jovem e a progressiva incorporação da mulher no mundo laboral determinaram o **aumento de forma significativa da taxa de actividade** para um nível semelhante ao atingido na Península Ibérica (cerca de 50%), ainda que inferior ao valor médio da UE (54%).*

- *Embora os índices de actividade na fronteira não definam áreas com comportamentos significativamente diferentes, o mesmo não se poderá afirmar em relação às três restantes variáveis que caracterizam o*

vamente diferentes, esto sí ocurre en lo que se refiere a las tres restantes variables que determinan las características del mercado de trabajo, es decir, tasa de paro, salarios y formación de los trabajadores.

- **El nivel de desempleo** de la zona se sitúa en torno al 15%, cifra 1.5 puntos superior a la media de la Península y 6.5 más elevada que la existente en la UE. Es la situación del mercado de trabajo onubense la que determina este hecho, ya que en él una cuarta parte de la población activa se encuentra desempleada, distanciándose ostensiblemente de lo que acontece en el Bajo Alentejo (se sufre una tasa de paro del orden del 12%) y, en especial, en el Algarve (la tasa es del 3%).
- Esta situación contrasta con las **diferencias en niveles de retribución** de la mano de obra, dado que los salarios que se perciben en Huelva son superiores a los que se perciben en el Algarve y en el Bajo Alentejo, circunstancia debida a la ubicación en Huelva de actividades de mayor productividad, al mayor nivel de desarrollo existente en España y a los efectos que generan las distintas regulaciones nacionales del mercado de trabajo (salarios mínimos, convenios sectoriales a nivel nacional, etc...). La diferencia de salarios existente entre la zona y la Península o la UE queda patente cuando se comparan los costes laborales de Huelva con los de España, situándose los de la provincia onubense una quinta parte por debajo de los del conjunto de la economía española.
- Un último elemento que diferencia los mercados de trabajo de una y otra parte de la frontera es el **menor grado de formación de los trabajadores portugueses**; esta falta de capacitación es más acentuada en lo que se refiere a la destreza para el desarrollo de tareas industriales, ya que a la falta de formación de carácter académico se une la mínima experiencia que posee la población activa, dada la reducida dimensión del sector industrial en el Algarve y en el Bajo Alentejo.
- La puesta en marcha de la UE supone la **eliminación de las barreras** que hasta ahora han impedido la libre circulación de los trabajadores entre países, lo que unido a las mejoras experimentadas en los transportes en el Bajo Guadiana, a las similitudes culturales y lingüísticas de una y otra parte de la frontera, y a los diferenciales en los niveles retributivos y en las tasas de paro, configuran un escenario en el que cabe esperar una reestructuración del mercado de trabajo, hecho este que tendrá efectos en la organización territorial de la zona.

mercado de trabalho, ou seja, taxa de desemprego, salários e formação dos trabalhadores.

- **O nível do desemprego** na zona situa-se em cerca de 15%, valor 1.5 pontos acima da média peninsular e 6.5 mais elevado do que na UE. É a situação do mercado de trabalho de Huelva que determina estes valores, já que naquela área uma quarta parte da população activa está desempregada, distanciando-se deste modo, ostensivamente, do que acontece no Baixo Alentejo (registra-se uma taxa de desemprego da ordem dos 12%) e, em especial, no Algarve (a taxa é de 3%).
- Esta situação contrasta com as **diferenças a nível da retribuição da mão de obra**, dado que os salários auferidos em Huelva são superiores aos do Algarve e do Baixo Alentejo. Esta circunstância deve-se à localização, em Huelva, de actividades de maior produtividade, ao maior nível de desenvolvimento existente em Espanha e aos efeitos gerados pelas diferentes regulamentações nacionais do mercado de trabalho (salários mínimos, acordos sectoriais a nível nacional, etc...). A diferença de salários existente entre esta zona e o resto da Península Ibérica, ou a UE, torna-se evidente quando se comparam os custos do trabalho em Huelva com os do resto de Espanha, situando-se os da província de Huelva um quinto abaixo dos do conjunto da economia espanhola.
- Um último elemento que diferencia os mercados de trabalho de um lado e outro da fronteira é o **menor grau de formação dos trabalhadores portugueses**. Esta falta de formação é mais acentuada na mão-de-obra para o desenvolvimento de tarefas industriais, já que à falta de formação de carácter académico, se junta uma reduzida experiência industrial da população activa, dada a reduzida dimensão do sector no Algarve e no Baixo Alentejo.
- O arranque da UE implica a **eliminação das barreiras** que até agora impediram a livre circulação dos trabalhadores entre países. Dada a melhoria verificada nos transportes do Baixo Guadiana, com as semelhanças culturais e linguísticas numa e noutra parte da fronteira, e as diferenças dos níveis salariais e dos índices de desemprego, configura-se um cenário onde será de esperar uma reestruturação do mercado de trabalho com efeitos na organização territorial da zona.
- O que ficou anteriormente referido sobre o nível de salários praticados no Baixo Guadiana e a participação

- Lo antes apuntado sobre el nivel de los salarios existentes en el Bajo Guadiana y la participación que la retribución al factor trabajo tiene en la renta, hacen que el **PIB por habitante** se sitúe a gran distancia de los niveles que se consiguen en la Península Ibérica (una quinta parte inferior) y en la UE (un 48% menor).

- Desde la segunda mitad de la década de los ochenta la zona ha registrado una positiva evolución del PIB por habitante; el fuerte crecimiento experimentado por la economía algarví, el retroceso de la minería del Andévalo y el estancamiento de la industria ubicada en la Ría de Huelva, han generado importantes modificaciones en la distribución territorial del PIB por habitante.

- La evolución de la articulación territorial del Bajo Guadiana **estará muy condicionada por la dinámica que en el futuro experimenten los sectores productivos**; en este sentido, cabe esperar que en los próximos años las actividades terciarias intensifiquen el papel que en la actualidad juegan en la economía de esta parte de la Península, al igual que es previsible la reducción de la población ocupada en la agricultura; con respecto a esta última actividad cabe apuntar que si las previsiones de ampliación de la superficie de regadío, en especial en el Bajo Alentejo, se hacen efectivas, se va a producir una fuerte modificación de la estructura agrícola (quizás también un exceso de oferta), que podrá tener efectos en la organización territorial de la zona.

- El sector con mayor potencial articulador, la industria (dado el volumen y las características de los flujos de bienes y servicios que genera), tiene un futuro incierto, tanto por la escasa vocación empresarial existente, como por las reducidas posibilidades de crecimiento de las actividades que en la actualidad configuran la estructura productiva de dicho sector.

- La aparición y desarrollo de los sectores más representativos en la renovación de la base económica del litoral a ambos lados de la frontera (turismo, acuicultura y cultivo de forzados), muestra unas pautas que podrían interpretarse, bajo ciertas condiciones, como difusión de actividades y procesos en las dos direcciones. Esta permeabilidad contrastada pese al efecto barrera, crea unas expectativas favorables a la integración económica y mejora de la difusión de los procesos más dinámicos en unas futuras condiciones de mayor articulación territorial.

que a remuneração do factor trabalho tem sobre o rendimento nacional, fazem com que o PIB por habitante se situe a grande distância dos níveis atingidos na Península Ibérica (um quinto inferior) e na UE (48% menos).

- *Desde a segunda metade da década de 80 esta zona registou uma evolução positiva do PIB por habitante. O forte crescimento observado na economia algarvia, o retrocesso produtivo das minas no Andévalo e a estagnação da indústria localizada na Ría de Huelva, geraram importantes modificações na distribuição territorial do PIB por habitante.*

- *A evolução da articulação territorial do Baixo Guadiana estará muito condicionada pela dinâmica que futuramente registem os sectores produtivos. Neste sentido, é de esperar que nesta parte da Península as actividades terciárias intensifiquem nos próximos anos o papel que têm actualmente na economia, sendo igualmente previsível a redução da população ocupada na agricultura. No que respeita a esta última actividade, cabe referir que, se as previsões de ampliação da superfície de regadio, em especial no Baixo Alentejo, se tornarem efectivas, isso irá provocar uma forte modificação da estrutura agrícola (talvez também um excesso de oferta), que poderá ter efeitos na organização territorial da zona.*

- *O sector com maior potencial em termos de articulação, a indústria (dado o volume e as características dos fluxos de bens e serviços gerados), tem um futuro incerto, tanto pela escassa vocação empresarial existente, como pelas reduzidas possibilidades de crescimento das actividades que formam a sua estrutura produtiva.*

- *O surgimento e desenvolvimento dos sectores mais representativos na renovação da base económica do litoral dos dois lados da fronteira (turismo, aquacultura e agricultura em estufas), tem directrizes que podem interpretar-se, sob certas condições, como uma difusão das actividades e processos em ambas as direcções. Este contraste de permeabilidade, apesar do efeito fronteira, cria expectativas favoráveis à integração económica e à melhoria da difusão de processos mais dinâmicos em futuras condições de maior articulação territorial.*

4. DIAGNÓSTICO

4. *DIAGNÓSTICO*

4.1. INTRODUCCIÓN

El factor que mejor explica la situación de desarticulación existente es la debilidad de la base económica de los territorios situados a ambos lados de la frontera, a lo que debe añadirse, por supuesto, la pertenencia a estados diferentes. El escaso valor agrícola de las tierras y la ausencia de actividades económicas alternativas (exceptuando la minería de la pirita, actualmente en crisis profunda) generan un poblamiento muy débil, casi desértico en algunas zonas, con un sistema de asentamientos desarticulado y con evolución regresiva.

De este esquema únicamente se apartan las zonas del litoral, donde el aprovechamiento de los recursos turísticos de la costa, la agricultura de cultivos forzados y las actividades pesqueras, han permitido un cierto desarrollo económico que tiene su reflejo en un mayor dinamismo poblacional y una estructura urbana más compleja y articulada. Los problemas de articulación territorial en la zona del litoral son de una índole muy diferente a los del interior, pero no por ello dejan de existir.

La débil economía de las zonas interiores muestra a ambos lados de la frontera una fuerte dependencia del gasto público. Poblaciones envejecidas, desempleo y actividades de baja productividad, configuran un escenario en el que los diversos mecanismos de subsidio existentes son básicos para la supervivencia de la población.

La capacidad de estas zonas para superar la situación que padecen está muy mermada por la carencia de recursos, pero también por lo reducido de la población activa, la ausencia de recursos financieros propios y, especialmente, por la falta de capacidad para poner en marcha proyectos empresariales, que encuentran un entorno poco adecuado para su desenvolvimiento.

El proceso de integración europea introduce nuevas perspectivas en la evolución de este ámbito. En la actualidad ya no pueden mantenerse situaciones de ruptura fronteriza como la presente. Las discontinuidades territoriales generadas por el hecho fronterizo no tienen cabida en el marco de la construcción del espacio económico europeo. Por otra parte, las economías basadas en las relaciones comerciales que aprovechan los pasos fronterizos deben ser reconvertidas al desaparecer las condiciones en las que se fundamentaban.

La integración europea y el Mercado Único no afectan a esta zona sólo en relación con la desaparición de las barreras comerciales; en el nuevo escenario han de ser

4.1. INTRODUÇÃO

O factor que melhor explica a situação de desarticulação existente é a fragilidade da base económica dos territórios situados em ambos os lados da fronteira e que pertencem a países diferentes. O escasso valor agrícola das terras e a ausência de actividades económicas alternativas (exceptuando as minas de pirite, actualmente em crise profunda) geram um povoamento muito débil, quase desértico nalgumas zonas, com um sistema de fixação desarticulado e com uma evolução regressiva.

Deste cenário afastam-se as zonas do litoral, onde o aproveitamento dos recursos turísticos da costa, a agricultura em estufas e as actividades piscatórias permitiram um certo desenvolvimento económico, reflectindo-se numa maior dinâmica populacional e numa estrutura urbana mais complexa e articulada. Na zona litoral, os problemas de articulação territorial que existem são de índole bastante diferente dos do interior.

A fraca economia das zonas interiores mostra, em ambos os lados da fronteira, uma forte dependência do investimento público. Populações envelhecidas, desemprego e actividades com baixas produtividades formam um cenário onde os diversos mecanismos de subsídio existentes, são imprescindíveis para a sobrevivência da população.

A capacidade destas zonas para superar esta situação é muito limitada pela ausência de recursos, pelo número reduzido de população activa, pela ausência de recursos financeiros próprios e, especialmente, pela falta de capacidade para implementar projectos empresariais que encontram um meio pouco favorável ao seu desenvolvimento.

O processo de integração europeia introduz novas perspectivas na evolução desta zona. Actualmente, já não podem manter-se situações de ruptura fronteiriça como presentemente se observa. As discontinuidades territoriais geradas pelo factor fronteiriço não têm sentido no quadro da construção do espaço económico europeu. Por outro lado, as economias que beneficiam da existência de postos fronteiriços nas suas relações comerciais devem ser reconvertidas ao desaparecerem as condições em que se fundamentavam.

A integração europeia e o Mercado Único não afectam esta zona apenas no que se refere ao desaparecimento das barreiras comerciais. No novo cenário, têm de ser

revisadas las políticas de desarrollo, teniendo en cuenta las determinaciones de la Política Agraria Común y el nuevo marco de competitividad establecido para las actividades productivas.

La consecución del objetivo de integración territorial en zonas deprimidas es aún más difícil que en las zonas dinámicas. La falta de presión sobre las infraestructuras, la debilidad del sistema de asentamientos urbanos, las escasas relaciones que se establecen entre las ciudades, tanto en intercambios comerciales como en prestación de servicios, son factores que reducen sensiblemente el margen de maniobra para utilizar las inversiones en infraestructura como instrumento de integración. A pesar de reconocer la dificultad de conseguir tales objetivos en las zonas interiores, no por ello el alcanzarlos deja de ser menos urgente y necesario.

En Europa, las situaciones de mayor periféricidad espacial se localizan, evidentemente, en las zonas litorales. Sin embargo esta posición desfavorable es compensada, con mucha frecuencia, por las oportunidades que proporciona la proximidad al mar (turismo, agricultura de forzados, pesca, comunicaciones marítimas, etc...). En nuestro caso, el Andévalo y el Alentejo reproducen en la frontera fluvial una ruptura territorial similar a la costera, sin disfrutar a cambio de los beneficios de las zonas litorales. En suma, la periféricidad, en sentido global, alcanza en estos territorios un carácter estricto enormemente desfavorable para el desarrollo de sus potencialidades.

Existen elementos económicos y territoriales suficientes para justificar la desaparición del "muro" fronterizo. Las características homogéneas de su entorno natural, de sus actividades productivas (ganadería, minería, corcho, explotación forestal, turismo rural, etc...) y, desde luego, los beneficios sinérgicos de la articulación territorial, por pequeños que estos sean, crean un marco suficientemente consistente para abordar el esfuerzo de integración de los espacios situados a ambos lados de la frontera.

En la franja litoral las dificultades de articulación territorial se plantean más en el ámbito de los conflictos entre usos y la necesidad de ordenar actividades y relaciones urbanas que en la debilidad de la urdimbre urbana y económica.

La conexión viaria por el puente sobre el Guadiana define una nueva situación para la zona, con consecuencias de muy diverso tipo, en especial en cuanto a la estructura de accesibilidades, que configura un

revistas as políticas de desenvolvimento, tendo em conta as determinações da Política Agrícola Comum e o novo quadro de competitividade estabelecido para as actividades produtivas.

O sucesso do objectivo de integração territorial em zonas debilitadas é ainda mais difícil que nas zonas dinâmicas. A falta de pressão sobre as infraestruturas, a debilidade do sistema de povoamento urbano, as escassas relações entre cidades, tanto em intercâmbios comerciais, como em prestação de serviços, são factores que reduzem a margem de manobra para utilizar os investimentos em infraestruturas como instrumento de integração. Apesar de reconhecer a dificuldade para atingir estes objectivos em zonas interiores, nem por isso deixa de ser urgente e necessário atingi-los.

Na Europa, as situações de maior periferia espacial localizam-se, evidentemente, nas zonas litorais. No entanto, esta posição desfavorável é compensada, frequentemente, pelas oportunidades que proporciona a proximidade do mar (turismo, agricultura em estufas, pesca, comunicações marítimas, etc...). No nosso caso, o Andévalo e o Alentejo reproduzem na fronteira fluvial uma ruptura territorial semelhante à costeira, sem, em contrapartida, disfrutar dos benefícios das zonas litorais. Em suma, a situação de periferia, em sentido global, tem nestes territórios um carácter estricto, bastante desfavorável para o desenvolvimento das suas potencialidades.

Existem elementos económicos e territoriais suficientes para justificar o desaparecimento da barreira fronteiriça. As características homogéneas do seu meio envolvente natural, as actividades produtivas (criação de gado, minas, cortiça, exploração florestal, turismo rural, etc...) e, claro está, os benefícios sinérgicos da articulação territorial, por pequenos que sejam, criam um quadro suficientemente consistente para justificar o esforço de integração dos espaços situados em ambos os lados da fronteira.

Na faixa litoral, as dificuldades de articulação territorial situam-se mais ao nível dos conflitos entre os usos e a necessidade de ordenar actividades e relações urbanas, do que na debilidade da malha urbana e económica.

A ligação viária pela ponte sobre o Guadiana proporcionará um cenário novo para a zona com consequências diferenciadas, em especial quanto à estrutura de acessibilidades para o conjunto do sistema de cidades,

nuevo escenario para el sistema de ciudades conjunto y crea un nuevo marco para la competitividad y la complementariedad entre las economías del litoral algarví y onubense; en este escenario han de tenerse en cuenta los efectos que en las relaciones comerciales entre países provoca la implantación del Mercado Único, debido a las repercusiones concretas en la competitividad a uno y otro lado de la frontera.

Sobre las bases que proporciona un análisis fundamentado en las consideraciones anteriores, se ha de plantear un modelo de articulación territorial que sea congruente con las conclusiones obtenidas, y que contando con las oportunidades y restricciones que genera la integración, establezca los elementos estructurantes de una vertebración territorial efectiva que permita superar la fractura existente.

criando um novo quadro para a competitividade e complementariedade entre as economias do litoral algarvio e de Huelva. Neste cenário, devem ter-se em conta os efeitos das relações comerciais entre os países, que a entrada em vigor do Mercado Único provoca, devido às repercussões concretas na concorrência em ambos os lados da fronteira.

Com base na análise anterior, pode formular-se um modelo de articulação territorial que esteja de acordo com as conclusões obtidas e que, contando com as oportunidades e restrições geradas pela integração, estabeleça os meios estruturais necessários para uma articulação territorial efectiva, que permita superar a fractura existente.

4.2. LA ESTRUCTURA TERRITORIAL

En un primer nivel de aproximación a la estructura territorial se identifican cuatro elementos con significación global e incidencia en la organización del territorio: el litoral, el río Guadiana y su cuenca y las elevaciones montañosas de Sierra de Huelva y del Algarve.

La organización espacial de usos y actividades a la que dan lugar los condicionantes propios de cada uno de estos elementos es relativamente similar a la observada en otras situaciones existentes en la Península Ibérica, con una excepción notable: el comportamiento singular de la cuenca del Guadiana. Esta cuenca transfronteriza soporta un territorio despoblado y desarticulado debido a la pobreza de sus recursos, que se agrava por el hecho fronterizo.

Los análisis realizados permiten identificar una serie de unidades territoriales en las que se organiza internamente este espacio en sus componentes físico-naturales y antrópicos.

El primer hecho a destacar es la fuerte influencia del medio físico en la organización territorial. Las diferentes unidades territoriales observables están muy relacionadas con factores de tipo biofísico que condicionan fuertemente la utilización del territorio y su organización.

Globalmente, desde el punto de vista territorial, se establecen claramente dos ámbitos de características fisiográficas delimitadas, pero, sobre todo, con distintos sistemas de ocupación y usos del suelo y de los recursos. La diferencia establecida entre el ámbito paleozoico y el litoral, de genealogía terciaria y cuaternaria, se corresponde con dos territorios con recursos, aprovechamientos, nivel de diversidad y sistemas urbanos marcadamente diferentes.

En las dos zonas laterales de contacto del ámbito paleozoico con el litoral se identifican dos subunidades con afinidades opuestas. La Campiña, en el este, entronca con la depresión terciaria del Guadalquivir, disfrutando de favorables aptitudes agrícolas que la diferencian netamente de las zonas contiguas del Andévalo. La estructura de su sistema urbano y las relaciones existentes con el territorio costero, vinculan esta unidad territorial con el litoral más que con la penillanura. La Sierra del Algarve (Monchique y Caldeirao), en el oeste, se individualiza respecto a la penillanura del Alentejo por las características morfológicas, geológicas y edafológicas, si bien desde el punto de vista de

4.2. A ESTRUTURA TERRITORIAL

Quanto à estrutura territorial identificam-se quatro elementos com significado global e incidência na organização do território: o litoral, o rio Guadiana e a sua bacia, e os sistemas montanhosos da Serra de Huelva e do Algarve.

A organização espacial, relativamente aos usos e actividades a que dão lugar as condicionantes próprias de cada um destes elementos, é relativamente semelhante à observada noutras situações existentes na Península Ibérica, excepto para o comportamento muito próprio da bacia do Guadiana. Esta bacia transfronteiriça serve de suporte a um território despovoado e desarticulado, devido à pobreza dos seus recursos, situação que se agrava com o factor fronteiriço.

As análises realizadas permitem identificar uma série de unidades territoriais nas quais se organiza, internamente, este espaço, nas suas componentes físico-naturais e antrópicas.

O primeiro factor a destacar é a forte influência do meio físico na organização territorial. As diferentes unidades territoriais observáveis estão muito relacionadas com os factores de tipo biofísico, que condicionam fortemente a utilização do território e a sua organização.

Do ponto de vista territorial distinguem-se claramente duas zonas com características fisiográficas delimitadas, mas, sobretudo, com diferentes sistemas de ocupação e uso do solo, e dos seus recursos. A diferença estabelecida entre a zona paleozóica e o litoral, de genealogia terciária e quaternária, corresponde a dois territórios com recursos, aproveitamentos, nível de diversidade e sistemas urbanos marcadamente diferentes.

Nas duas zonas laterais de contacto da zona paleozóica com o litoral identificam-se duas sub-unidades, com afinidades opostas. A Campina, a Leste, encaixa na depressão terciária do Guadalquivir, disfrutando de favoráveis potencialidades agrícolas, que a diferenciam claramente das zonas contiguas do Andévalo. A estrutura do seu sistema urbano e as relações existentes com o território costeiro vinculam esta unidade territorial mais com o litoral do que com a peneplanície. A Serra do Algarve (Monchique e Caldeirão), a Oeste, individualiza-se relativamente à peneplanície do Alentejo pelas características morfológicas, geológicas e edafológicas, ainda que, do ponto de vista do uso do

los usos del suelo y de su sistema urbano muestra claras concomitancias con el Andévalo.

En el nordeste del ámbito paleozoico se destaca otra elevación montañosa diferenciable como unidad dentro de dicho ámbito: la Sierra de Huelva. Su morfología geológica y la organización del relieve han dado lugar a un territorio con unas características con personalidad muy definida, tanto en cuanto a los usos del suelo y su organización, como en lo que se refiere al sistema de poblamiento.

Por último, en la zona norte del Bajo Alentejo aparece una subunidad territorial basada en una agricultura más productiva que en el resto del Alentejo, con un sistema urbano algo más complejo y de características netamente diferenciadas de la Sierra de Huelva y de la zona sur del Bajo Alentejo. Esta zona se prolonga por la franja oeste del ámbito (Cuenca del Sado).

En resumen, la estructura territorial del ámbito transfronterizo analizado queda caracterizada por dos unidades de gran entidad: litoral y Bajo Alentejo-Andévalo, a las que deben añadirse cuatro subunidades relacionadas con esta última en diferentes grados (franja norte del Bajo Alentejo, Sierra del Algarve, Sierra de Huelva) y dos últimas zonas relacionadas con el litoral (la Campiña y el Barrocal). A su vez, las dos grandes unidades muestran rasgos diferenciados perceptibles a ambos lados de la frontera.

La incidencia del hecho fronterizo en esta estructura se pone de manifiesto en las diferencias apreciables a ambos lados de la frontera entre zonas de características biofísicas similares. Así, en la penillanura, el distinto uso del suelo, forestal en el Andévalo y agrícola en el Bajo Alentejo, representa una diferencia de cierta trascendencia territorial, mientras que en el litoral el cambio es más significativo en el sistema de poblamiento y en la organización de su sistema de ciudades. En la franja norte, el carácter netamente serrano de esta parte de la provincia de Huelva establece una estructura territorial distinta a la de la zona portuguesa.

A lo largo de toda la frontera el hecho fronterizo da lugar a una ruptura en la organización territorial. Las interrelaciones de carácter transversal entre los diferentes componentes del sistema territorial se debilitan bruscamente cuando se traspasa la línea de demarcación estatal.

El nivel de integración interna entre las distintas unidades queda marcado por el hecho fronterizo y por las re-

solo e do seu sistema urbano, mostre claras coincidências com o Andévalo.

A Nordeste da zona paleozóica destaca-se outra elevação montanhosa, diferenciável como unidade dentro do espaço em estudo: a Serra de Huelva. A sua morfologia geológica e a organização do relevo deram lugar a um território com características muito definidas, quer quanto ao uso do solo e à sua organização, como no que se refere ao sistema de povoamento.

Por último, na zona Norte do Baixo Alentejo aparece uma sub-unidade territorial baseada numa agricultura mais produtiva que no resto do Alentejo, com um sistema urbano algo mais complexo e de características claramente diferenciadas da Serra de Huelva e da zona Sul do Baixo Alentejo. Esta zona prolonga-se pela zona Oeste do território (bacia do Sado).

Em resumo, a estrutura territorial da zona transfronteiriça analisada fica caracterizada por duas unidades de grande envergadura: litoral e Baixo Alentejo-Andévalo, às quais devem acrescentar-se quatro sub-unidades com elas relacionadas em diferentes graus (zona Norte do Baixo Alentejo, Serra do Algarve, Serra de Huelva) e duas últimas zonas relacionadas com o litoral (a Campiña e o Barrocal). Por sua vez, as duas grandes unidades mostram aspectos diferenciados, perceptíveis em ambos os lados da fronteira.

A incidência do factor fronteiriço nesta estrutura revela-se nas diferenças apreciáveis, de ambos os lados da fronteira, entre zonas de características biofísicas semelhantes. Assim, na peneplanície, o diferente uso do solo, florestal no Andévalo e agrícola no Baixo Alentejo, representa uma diferença de certa transcendência territorial, enquanto no litoral a mudança é mais significativa no sistema de povoamento e na organização do seu sistema de cidades. Na zona Norte, o carácter marcadamente serrano desta parte da província de Huelva cria uma estrutura territorial diferente da zona portuguesa.

Ao longo de toda a fronteira, o factor fronteiriço cria uma discontinuidade na organização territorial. As inter-relações de carácter transversal entre os diferentes componentes do sistema territorial debilitam-se bruscamente quando se ultrapassa a linha de fronteira.

O nível de integração interna entre as diferentes unidades está marcado pelo factor fronteiriço e pelas relações que se estabelecem com zonas exteriores.

laciones que se establecen con zonas exteriores al ámbito. Entre estas últimas hay que citar la vinculación del Bajo Alentejo, en especial su franja norte, con Évora y con el área de Lisboa-Setúbal (en conjunto la Cuenca del Sado está orientada hacia el litoral atlántico), la dependencia de la parte oeste de la Sierra de Huelva y de la Campiña respecto a la aglomeración urbana de Sevilla y la vinculación existente entre la parte norte de Sierra de Huelva y el sur de Extremadura.

De las diversas unidades identificadas pueden descartarse por su escasa relación con el hecho fronterizo la Cuenca del Sado y la Campiña de Huelva e inclusive podría afirmarse que la influencia territorial de la frontera apenas se percibe en el Barlovento Algarví. En los apartados siguientes se ofrece un diagnóstico de carácter comprensivo sobre las unidades con incidencia fronteriza en su organización territorial.

Las unidades definidas son:

- Sierra de Huelva.
- Franja norte del Bajo Alentejo.
- Andévalo y Bajo Alentejo.
- Sierra del Algarve.
- Barrocal
- Litoral
- Campiña

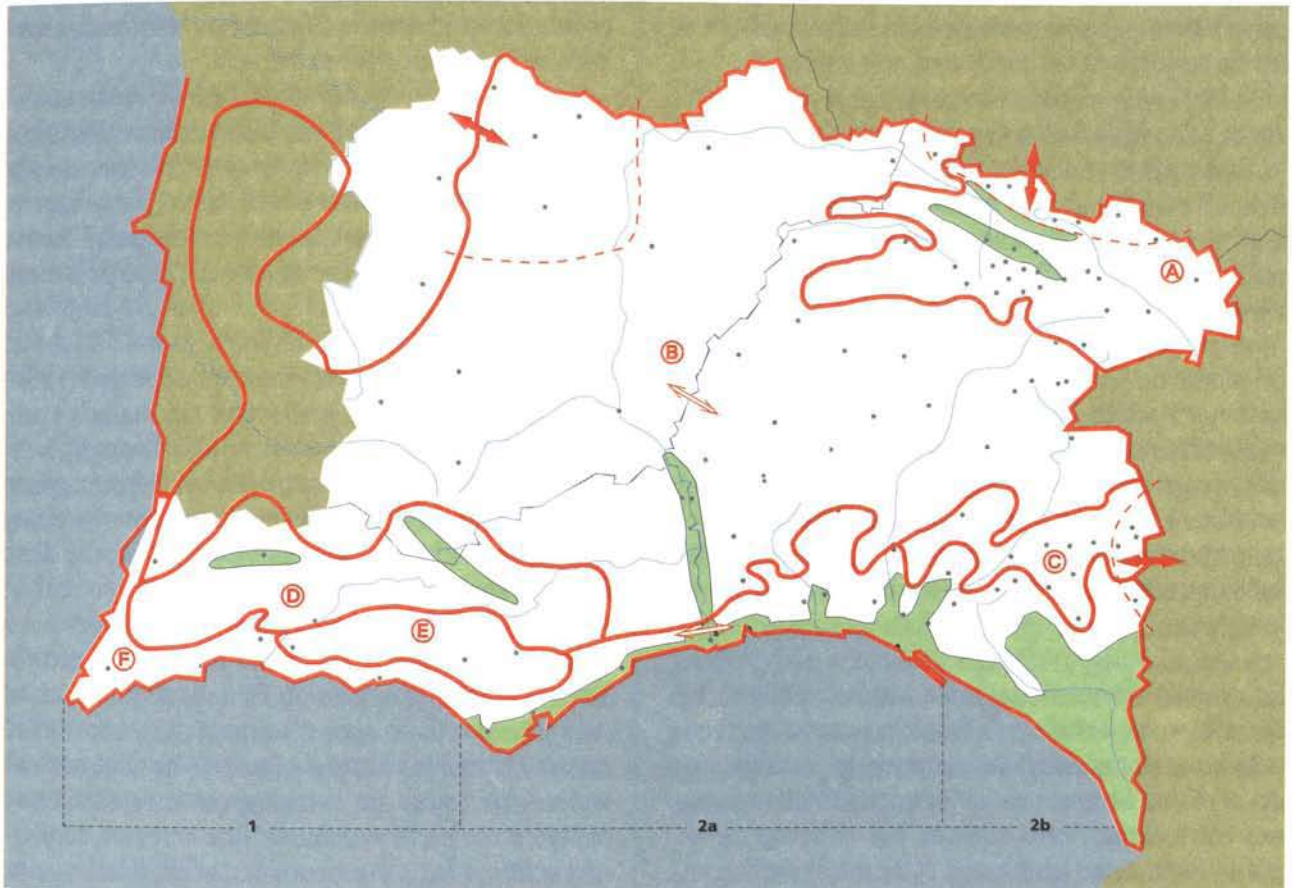
Entre estas últimas há a citar a vinculação do Baixo Alentejo, em especial a sua zona Norte, com Évora e com a área de Lisboa-Setúbal (o conjunto da bacia do Sado está orientado em direcção ao litoral atlântico), a dependência da parte Oeste da Serra de Huelva e da Campina relativamente à aglomeração urbana de Sevilha, e o vínculo existente entre a parte Norte da Serra de Huelva e o Sul da Extremadura.

Das diferentes unidades identificadas podem eliminar-se, pela sua escassa relação com o factor fronteiro, a bacia do Sado e a campina de Huelva, podendo inclusive afirmar-se que a influência territorial da fronteira é menos sentida no Barlovento Algarvio. Nos parágrafos seguintes oferece-se um diagnóstico sobre as unidades com incidência fronteira na sua organização territorial.

As unidades definidas são:

- Serra de Huelva.
- Zona Norte do Baixo Alentejo.
- Andévalo e Baixo Alentejo.
- Serra do Algarve.
- Barrocal.
- Litoral.
- Campina.

LA ESTRUCTURA TERRITORIAL A ESTRUTURA TERRITORIAL



UNIDADES UNIDADES

- (A)** LA SIERRA DE HUELVA
A SERRA DE HUELVA
- (B)** EL ANDÉVALO Y BAJO ALENTEJO
O ANDEVALO E O BAIXO ALENTEJO
- (C)** LA CAMPINA
A CAMPINA
- (D)** LA SIERRA ALGARVÍ
A SERRA ALGARVIA
- (E)** EL BERROCAL
O BARROCAL
- (F)** EL LITORAL
O LITORAL

ÁREAS DE DISCONTINUIDAD TERRITORIAL
ÁREAS DE CONTINUIDADE TERRITORIAL

ÁREAS DE CONTINUIDAD TERRITORIAL Y FUNCIONAL
ÁREAS DE CONTINUIDADE TERRITORIAL E FUNCIONAL

CABECERAS DE MUNICIPIO Y CONCEJO
CAPITAIS DE MUNICIPIO O LA DE CONCELHO

BARRERAS FÍSICAS (OROGRÁFICAS, MARISMAS, ARENALES)
BARREIRAS FÍSICAS (OROGRÁFICAS, SAPAIS E AREAIS)

RÍOS PRINCIPALES
RIOS PRINCIPAIS

UNIDADES LITORALES UNIDADES LITORAIS

1 COSTA ACANTILADA Y RECORTADA
COSTA ESCARPADA E RECORTADA

2 COSTA BAJA Y RECTILÍNEA
COSTA BAIXA E RECTILÍNEA

a INTERRUMPIDA
ININTERRUPTA

b CONTINUA
CONTÍNUA

4.3. SIERRA DE HUELVA Y FRANJA NORTE DEL BAJO ALENTEJO

Los únicos elementos que proporcionan unidad a este espacio son su pertenencia a la formación geológica de Ossa Morena y determinados rasgos de su estructura del sistema de ciudades. En términos geológicos, la Sierra de Huelva y la franja norte del Bajo Alentejo se incluyen en la misma unidad morfoestructural; sin embargo, la Sierra de Huelva se presenta como una unidad fisiográfica a la que sus características físico-naturales dotan de una personalidad geográfica nitidamente diferenciada dentro del conjunto de territorios en que se inserta.

Por el oeste de la Sierra, una vez superada la Sierra de la Contienda, que se adentra en territorio portugués (Concelho de Barrancos y este de Moura), el paisaje se suaviza, prolongándose en una llanura que se extiende por toda la cuenca del Guadiana y continúa por la vertiente derecha del Sado.

La génesis de Sierra Morena, plegamiento del zócalo y posterior fractura, explica el predominio en ella de los materiales primarios de carácter pizarroso, que han dado lugar a un tipo de relieve con dirección general armoricana en el que, a pesar de su apariencia compacta, se produce una sucesión paralela de cresterías y valles, que individualizan las distintas serranías que la integran.

Este farallón montañoso, como todo el conjunto de Sierra Morena, establece la frontera natural que delimita las regiones andaluza y extremeña, constituyendo, al mismo tiempo, una barrera natural a las relaciones entre ambas. Pero además, por el hecho de no presentarse como un bloque compacto y uniforme, sino como un conjunto de sierras más o menos individualizadas de dirección NW-SE, representa un fuerte condicionante al sistema de poblamiento y a las relaciones que se establecen internamente en este espacio y entre éste y el resto del conjunto provincial y la vecina Extremadura.

Arenas, limos y arcillas, de origen sedimentario, componen el sustrato de las vegas aluviales de los principales ejes fluviales, especialmente en el Alentejo, donde unos trazados menos abruptos y la morfología más llana facilitan la formación de vegas en las márgenes.

Los bosques que formaban la vegetación natural de la Sierra de Huelva han sido tradicionalmente manejados, eliminando un buen número de árboles y prácticamente

4.3. SERRA DE HUELVA E FRANJA NORTE DO BAIXO ALENTEJO

Os únicos elementos que dão unidade a este espaço são a formação geológica de Ossa Morena e determinados aspectos estruturais do sistema de cidades. Em termos geológicos, a Serra de Huelva e a franja Norte do Baixo Alentejo incluem-se na mesma unidade morfo-estrutural, embora a Serra de Huelva se apresente como uma unidade fisiográfica dotada, nas suas características físico-naturais, de uma personalidade geográfica nitidamente diferenciada dentro do conjunto de territórios onde se insere.

Pelo Oeste da Serra, uma vez ultrapassada a Sierra de la Contienda, que penetra no território português (Concelho de Barrancos e Leste de Moura), a paisagem suaviza-se, prolongando-se numa planície que se estende por toda a bacia do Guadiana e continua pela margem direita do Sado.

A génesis da Serra Morena, curvatura do relevo e posterior fractura, explica o predomínio dos materiais primários à base de xisto, que deram lugar a um tipo de relevo com direcção geral armoricana, no qual, apesar da sua aparência compacta, se produz uma sucessão paralela de cristas e vales, que individualizam as diferentes serranias que o integram.

Este conjunto montanhoso, como todo o conjunto da Serra Morena, cria uma fronteira natural que delimita as regiões da Andaluzia e da Extremadura, constituindo, ao mesmo tempo, uma barreira natural nas relações entre ambas. No entanto, pelo facto de não ser um bloco compacto e uniforme, mas antes um conjunto de serras mais ou menos individualizadas com direcção NO-SE, representa uma forte condicionante para o sistema de povoamento e para as relações que se estabelecem internamente neste espaço e, entre este, e o resto do conjunto provincial, e a vizinha Extremadura.

Areias, limos e argilas, de origem sedimentar, compõem o substrato de várzeas de aluvião dos principais eixos fluviais, especialmente no Alentejo, onde os traços menos abruptos e a morfologia mais plana facilitam a formação de várzeas nas margens.

Os bosques que formavam uma vegetação natural na Serra de Huelva foram tradicionalmente trabalhados, eliminando-se uma boa parte das árvores e praticamente a totalidade de sub-bosque, convertendo-se em

la totalidad del sotobosque, y convertidos en dehesas, formación hoy en día dominante del paisaje serrano.

Por el contrario, en los *concelhos* portugueses limítrofes a la línea fronteriza se produce una ruptura en la distribución de usos y aprovechamientos del suelo, marcando una clara frontera paisajística entre ambos territorios. La existencia de una topografía más llana y el desarrollo de suelos de mejores aptitudes agrológicas han consolidado un uso agrícola orientado al monocultivo de cereal en régimen extensivo (trigo y avena, fundamentalmente), al olivar y a la vid.

Este predominio del uso forestal en el sistema de ocupación del suelo es común a otras zonas serranas, como lo es también el esquema de organización económico-territorial de la Sierra de Huelva. Así, los núcleos de población se encuentran rodeados de pequeños campos cultivados, que aprovechan las zonas llanas de los fondos de los valles. Sobre las laderas de terrenos calcáreos se localiza un olivar marginal, que progresivamente tiende al adhesamiento o al abandono.

En un segundo cinturón aparece la dehesa como sistema agroganadero, protagonista del paisaje serrano y base de las actividades económicas de esta zona (ganadería extensiva, industrias chacineras y corcheras). En el núcleo central de la Sierra, donde se alcanzan las cotas más elevadas y las precipitaciones son mayores, se establece el dominio del alcornoque, con frecuencia sustituido por el castaño. Tras la dehesa y ocupando los terrenos más abruptos, sobre todo en el sector oriental de esta unidad, aparece el bosque esclerófilo, objeto de múltiples aprovechamientos.

La organización económico-territorial de la franja norte del Baixo Alentejo está fuertemente vinculada a la explotación agrícola extensiva. La preponderancia del sector agrario en su estructura de empleos, se acompaña de pequeñas industrias de transformación agroalimentaria (aceite en su mayor parte) ubicadas en los núcleos de Moura, Serpa y Vidigueira. Los núcleos urbanos acogen a la población activa agraria y de servicios. En Beja se concentran los servicios públicos y privados de carácter regional que atienden a toda la población de su ámbito.

Frente a una clara diferencia entre la Sierra y la penillanura del Alentejo en cuanto a su morfología estructural y sus aprovechamientos, es posible identificar ciertas continuidades en la morfoestructura de su sistema de ciudades. En efecto, sobre el eje viario N-433/IP8 se

montados, formação hoje em dia dominante na paisagem serrana.

Pelo contrário, nos concelhos portugueses limítrofes da linha fronteiriça produz-se uma ruptura na distribuição de usos e aproveitamentos do solo, marcando uma clara fronteira paisagística entre ambos os territórios. A existência de uma topografia mais plana e o desenvolvimento de solos com melhores potencialidades agrícolas consolidaram um sistema orientado para a monocultura de cereal em regime extensivo (trigo e aveia, fundamentalmente), de olivais e de vinha.

Esta predominância do uso florestal no sistema de ocupação do solo é comum a outras zonas serranas, como o é também o esquema de organização económico-territorial da Serra de Huelva. Assim, os núcleos populacionais encontram-se rodeados de pequenas parcelas cultivadas, que aproveitam as zonas planas dos fundos dos vales. Sobre as encostas dos terrenos calcários localizam-se olivais isolados que progressivamente tendem ao pastoreio, ou ao abandono.

Numa segunda cintura aparece o montado como sistema agro-pecuário, protagonista da paisagem serrana e base das actividades económicas desta zona (produção extensiva de gado, industrias de carnes e de cortiças). No núcleo central da serra, onde se atingem as cotas mais elevadas e as maiores precipitações, predomina o sobreiro, com frequência substituído pelo castanheiro. Depois do montado e ocupando os terrenos mais abruptos, sobretudo no sector Oriental desta unidade, aparece o bosque esclerófilo, objecto de múltiplos aproveitamentos.

A organização económico-territorial da zona Norte do Baixo Alentejo está fortemente vinculada à exploração agrícola extensiva. A preponderância do sector agrário, na sua estrutura de empregos, está acompanhada de pequenas industrias de transformação agro-alimentar (azeite, na sua maior parte), situadas nos núcleos de Moura, Serpa e Vidigueira. Os núcleos urbanos acolhem a população activa agrária e a de serviços. Em Beja concentram-se os serviços públicos e privados de carácter regional, que servem toda a população da zona.

Face a uma clara diferença entre a serra e a peniplanície do Alentejo quanto à sua morfologia estrutural e aos seus aproveitamentos, é possível identificar certas continuidades na morfo-estrutura do sistema de cidades. Com efeito, sobre o eixo viário N-433/IP8 apoiam-

apoyan las principales ciudades de cada ámbito en una organización lineal con derivaciones ocasionales de núcleos dependientes funcionalmente de Aracena, Cortegana, Serpa y Beja.

Por el norte, en paralelo al límite del ámbito, se identifica otra morfoestructura lineal continuada, apoyada en la carretera que une Alvito con Barrancos y en la sucesión de núcleos de la zona de Cumbres, mal conectados entre sí, pero integrados en el sistema funcional del sur de Badajoz. Ambos conjuntos de ciudades mantienen intensas relaciones con el territorio vecino por el norte.

La existencia de conexiones viarias correspondientes a estos ejes urbanos señalados, apunta hacia una estructura transfronteriza basada en dos unidades bien diferenciadas (sierra y llanura), pero que podrían mantener un adecuado nivel de articulación (débil en cualquier caso) sobre la base de una mayor integración de sus economías de servicios y, en algún caso, de transformación agraria.

Hay que señalar, por último, la nueva dimensión socio-económica que ha alcanzado este espacio serrano tras la declaración como espacios protegidos del Parque Natural Sierra de Aracena y Picos de Aroche y los Parajes Naturales Sierra Pelada y Rivera del Aserrador y Peñas de Aroche, pues esta nueva situación representa la valorización de sus distintivos físico-naturales y genera un potencial que debe consolidarse como alternativa económica de base principalmente turística.

En términos generales, son dos unidades bien articuladas internamente (en la Sierra de Huelva sólo el núcleo central), que podrían mejorar significativamente su nivel de articulación mutuo mediante una política de intervención que girase en torno a pequeñas actuaciones basadas en sus elementos diferenciales.

se as principais cidades de cada zona, numa organização linear com derivações ocasionais de núcleos dependentes funcionalmente de Aracena, Cortegana, Serpa e Beja.

A Norte, paralelamente ao limite desta zona, identifica-se outra morfo-estrutura linear contínua, apoiada na estrada que liga o Alvito a Barrancos e na sucessão de núcleos da zona de Cumbres, mal articulados entre si, mas interligados no sistema funcional do Sul de Badajoz. Estes dois conjuntos de cidades mantêm intensas relações com o território vizinho localizado a Norte.

A existência de ligações viárias correspondentes aos referidos eixos urbanos indica uma estrutura transfrontereira baseada em duas unidades bem diferenciadas (serra e peneplanície), mas que poderiam manter um adequado nível de articulação (fraco, em qualquer caso) sobre a base de uma maior integração das suas economias de serviços e, nalguns casos, de transformação agrária.

Há que referir, por último, a nova dimensão sócio-económica compreendida por este espaço serrano depois de definidas, como zonas protegidas, do Parque Natural da Serra de Aracena e Picos de Aroche, e das Zonas Naturais da Sierra Pelada, Rivera del Aserrador e Peñas de Aroche, pois esta nova classificação representa uma valorização das suas diferenças físico-naturais e gera um potencial que deve consolidar-se como alternativa económica de base, principalmente turística.

Em termos gerais, são duas unidades bem articuladas internamente (na Serra de Huelva só o núcleo central), mas poderiam melhorar significativamente o nível desta mútua articulação se implementassem uma política de intervenção centrada nas pequenas actuações, baseadas nos elementos diferenciais.

4.4. ANDÉVALO Y BAJO ALENTEJO.

El conjunto integrado por el Andévalo y el Bajo Alentejo constituye una unidad fisiográfica indisoluble, que estructuralmente corresponde a una penillanura modelada directamente sobre el sustrato paleozoico y basculada hacia el oeste, cuya composición litológica conforma una morfología acolinada.

En esta parte central del Bajo Guadiana las relaciones entre ambos lados de la frontera han sido históricamente muy débiles, tanto por la propia problemática derivada de la delimitación de la frontera, como por la reducida densidad económica existente y la no complementariedad de las producciones del Andévalo con las del Bajo Alentejo.

La red de carreteras presenta en este ámbito territorial una clara ruptura en torno a la frontera, provocando una fuerte desarticulación interna. Además, en el Bajo Alentejo la red es poco densa y su capacidad conectiva es escasa, situación que la diferencia de la existente en el Andévalo, donde las inversiones realizadas desde finales de la década de los ochenta han supuesto una significativa mejora de la red de carreteras.

Las limitaciones impuestas por factores de índole físico-territorial han impedido el florecimiento de un sector primario productivo y han restringido los flujos de bienes, de tal forma que han condicionado la presencia de actividades económicas en este ámbito territorial; entre dichos factores son destacables los siguientes:

- La reducida capacidad productiva de los suelos, de tal forma que los rendimientos que se han obtenido en las actividades agrarias (principalmente agricultura cerealística de carácter extensivo y aprovechamientos ganadero-forestales ligados a las dehesas) han sido muy bajos.
- Las abruptas pendientes que caracterizan la topografía de buena parte del recorrido del río Guadiana, que imposibilita la formación de vegas fértiles en las que pudiesen asentarse explotaciones agrícolas de alta productividad.
- La difícil navegabilidad del Guadiana, que ha limitado las posibilidades de que se configurase como vía de transporte y motor de crecimiento, tomando, por contra, el papel de barrera entre dos países.

La escasez de recursos con aprovechamiento económico ha conllevado que la ocupación humana de este te-

4.4. ANDÉVALO E BAIXO ALENTEJO

O conjunto integrado pelo Andévalo e pelo Baixo Alentejo constitui uma unidade fisiográfica indissolúvel, que estruturalmente corresponde a uma peneplanície modelada directamente sobre o substrato paleozóico e inclinada para Oeste, cuja composição litológica tem uma morfologia em forma de colinas.

Nesta parte central do Baixo Guadiana as relações entre ambos os lados da fronteira foram historicamente muito débeis, tanto pela própria problemática derivada da delimitação da fronteira, como pela reduzida densidade económica existente e pela não complementariedade das produções do Andévalo com as do Baixo Alentejo.

A rede de estradas apresenta neste território uma clara ruptura em volta da fronteira, provocando uma forte desarticulação interna. Além disso, no Baixo Alentejo a rede é pouco densa e a sua capacidade de comunicação é escassa, situação que a diferencia da existente no Andévalo, onde os investimentos realizados desde finais da década de 80 melhoraram significativamente a rede de estradas.

As limitações impostas por factores de índole físico-territorial impediram o desenvolvimento de um sector primário productivo e restringiram os fluxos de bens, condicionando a presença de actividades económicas nesta zona. De entre esses factores são de destacar os seguintes:

- *A reduzida capacidade produtiva dos solos, de tal forma que os rendimentos obtidos nas actividades agrícolas (principalmente agricultura cerealífera de carácter extensivo e aproveitamentos agro-silvo-pastoris ligados aos montados) foram muito baixos.*
- *Os declives abruptos que caracterizam a topografia de uma boa parte do percurso do rio Guadiana, impossibilitando a formação de várzeas férteis nas quais pudessem existir explorações agrícolas de alta produtividade.*
- *A difícil navegabilidade do Guadiana, que limitou a possibilidade de ser uma via de transporte e veículo de crescimento, assumindo, pelo contrário, o papel de barreira entre os dois países.*

A escassez de recursos com aproveitamento económico fez com que a ocupação humana deste território tenha sido muito baixa ao longo de toda a história (inferior a

ritorio haya sido muy baja a lo largo de toda la historia (inferior a 20 hab./Km² en la actualidad); este hecho, junto a las dificultades orográficas y a que la principal actividad de la parte central de esta zona ha sido tradicionalmente la minería, ha generado un débil entramado de núcleos de población, configurado en buena parte por asentamientos mineros que con el transcurso del tiempo se han convertido en ciudades.

A las limitaciones al desarrollo impuestas por factores de carácter físico-territorial se han unido otros elementos, tales como la posición periférica, la escasa vocación empresarial de la población, la reducida dotación de infraestructuras y el "hecho fronterizo". Todo ello ha supuesto que la base económica se haya sustentado hasta ahora en la explotación minera y en actividades agrarias, las cuales han generado históricamente escasas rentas para la población asentada en la zona, de tal forma que en la actualidad esta parte del Bajo Guadiana se sitúa entre los territorios más deprimidos de la UE.

La actividad agraria en el Andévalo y en el Bajo Alentejo ha tenido tradicionalmente a la dehesa como elemento definidor; esta situación ha ido modificándose de forma progresiva en las últimas décadas, debido a la dedicación de buena parte de la superficie a otros aprovechamientos más rentables, dada la pérdida de productividad que ha sufrido durante mucho tiempo la ganadería de cerdo ibérico, principal fuente de renta de las explotaciones de dehesa. Este proceso de sustitución ha generado una clara frontera paisajística entre el Andévalo y el Bajo Alentejo, pues mientras que en la parte española se ha llevado a cabo una importante reforestación con eucaliptos y pinos, en la portuguesa la dehesa ha sido sustituida por el olivar, la vid y los cereales en régimen extensivo.

En esta diferente configuración del espacio agrario a uno y otro lado de la frontera han tenido un papel crucial las políticas implementadas por los gobiernos de ambos países desde la década de los cincuenta; así, mientras que en Portugal la necesidad de mejorar el abastecimiento de alimentos en el período autárquico supuso la deforestación del monte mediterráneo preexistente y la expansión de las tierras cerealísticas (favorecida por una topografía más llana y suelos con mejores aptitudes agrológicas que en el Andévalo), en España la ubicación de un importante polo industrial en Huelva determinó la sustitución de la dehesa por especies de rápido crecimiento que pudiesen hacer frente a las necesidades de materia prima para la fabricación de pasta papelera.

20 hab./Km² actualmente). Este aspecto, juntamente com as dificuldades orográficas e com o facto de a principal actividade da parte central da zona ter sido tradicionalmente a mineira, gerou uma frágil malha de núcleos populacionais, formada na sua maior parte por povoações mineiras que, com o tempo, se converteram em cidades.

Às limitações impostas ao desenvolvimento por factores de carácter físico-territorial, juntaram-se outros elementos, tais como a situação periférica, a escassa vocação empresarial da população, o reduzido número de infraestruturas e o "factor fronteiriço". Tudo isto fez com que a base económica se tenha apoiado até agora na exportação mineira e em actividades agrícolas que historicamente geraram fracos recursos para a população radicada na zona, de tal forma que, actualmente, esta parte do Baixo Guadiana se situa entre os territórios mais pobres da UE.

A actividade agrícola no Andévalo e no Baixo Alentejo teve tradicionalmente o montado como elemento característico; no entanto, a situação foi-se modificando de forma progressiva nas últimas décadas, devido à dedicação de uma parte significativa da superfície a outros aproveitamentos mais rentáveis, dada a perda de produtividade que registou durante muito tempo a criação do porco ibérico, principal fonte de rendimento das explorações de montados. Este processo de substituição gerou uma clara fronteira paisagística entre o Andévalo e o Baixo Alentejo, pois enquanto na parte espanhola se fez uma importante reflorestação com eucaliptos e pinheiros, na portuguesa o montado foi substituído pelo olival, a vinha e os cereais em regime extensivo.

Na alteração do espaço agrícola, num e noutro lados da fronteira, tiveram um papel crucial as políticas implementadas pelos governos de ambos os países desde a década de 50. Assim, enquanto em Portugal a necessidade de melhorar os abastecimentos alimentares no período autocrático levou à desflorestação da floresta mediterrânica pré-existente e à expansão das terras de cereais (tendo a favor uma topografia mais plana e solos com melhores capacidades agrícolas que no Andévalo), em Espanha, a localização de um importante centro industrial em Huelva determinou a substituição do montado por espécies de rápido crescimento, que pudessem enfrentar as necessidades de matéria prima para o fabrico de pasta de papel.

No que se refere às minas, a extracção de metais, piri-te principalmente, foi a actividade económica funda-

Por lo que se refiere a la minería, la extracción de metales, piritita principalmente, ha sido la actividad económica fundamental de buena parte de esta zona, en especial en la franja central del Andévalo, donde el sector ha sido y sigue siendo la base sobre la que gira toda la actividad económica.

La caída de los precios internacionales y el agotamiento de algunos yacimientos han reducido sensiblemente la competitividad de la minería pirítica del Andévalo (la situación en el Bajo Alentejo es más positiva), lo que ha supuesto en los últimos años el cierre de varias de las explotaciones y ha colocado a la zona en una difícil situación, dado que las alternativas de empleo son muy reducidas.

La actividad minera genera un importante deterioro de la calidad de las aguas del Tinto y del Odiel, situándose estos ríos en un nivel de deterioro que los diferencia notablemente del resto de los existentes en el Bajo Guadiana.

La mayor parte de la infraestructura de regulación hidráulica del Bajo Guadiana se localiza en esta zona, lo que determina que el balance entre recursos y demandas sea excedentario.

El poblamiento en esta zona es muy débil y en algunas áreas, desértico. Únicamente el enclave industrial de Valverde del Camino y Beja alcanzan un nivel poblacional superior a 10.000 habitantes. En la franja constituida por los municipios de la parte suroeste del Andévalo y sur del Alentejo, los núcleos urbanos permanecen por debajo de 3.000 habitantes con tendencia poblacional regresiva. En el Alentejo se produce un poblamiento concentrado en aldeas dispersas.

El sistema de ciudades desarrolla con mucha dificultad funciones urbanas interrelacionadas, dependiendo para muchas de ellas de núcleos urbanos situados fuera de la zona. La debilidad funcional y la dificultad de las comunicaciones se traducen en una fuerte desarticulación del sistema urbano y, en consecuencia, en una significativa penuria en las condiciones de vida de sus habitantes.

Señalar, por último, que son muy escasas las industrias existentes (sólo destacable el entramado de pequeñas y medianas empresas dedicadas a la fabricación de muebles de madera y calzado en Valverde del Camino), al igual que es exigua la dimensión económica del sector terciario, decantado hacia servicios públicos y comercio, y ubicado básicamente en los núcleos de mayor volumen poblacional.

mental de uma significativa parte desta zona, em especial na faixa central do Andévalo, onde o sector foi, e continua a ser, a base de toda a actividade económica.

A queda dos preços internacionais e o esgotamento de algumas das jazidas reduziram sensivelmente a concorrência nas minas de pirite do Andévalo (a situação no Baixo Alentejo é mais positiva), o que levou, nos últimos anos, ao fecho de várias minas, colocando a zona numa difícil situação, dado que as alternativas de emprego são muito reduzidas.

A actividade mineira gera uma importante degradação da qualidade das águas do Tinto e do Odiel, situando-se estes rios num nível de deteioração que os diferencia notavelmente do resto dos existentes no Baixo Guadiana.

A maior parte das infraestruturas de regulação hidráulica do Baixo Guadiana localiza-se nesta zona, determinando que o balanço entre recursos e procuras seja excedentário.

O povoamento desta zona é muito fraco e, nalgumas zonas, é desértico. Únicamente o pólo industrial de Valverde del Camino e Beja atingem um nível populacional superior a 10.000 habitantes. Na franja constituída pelos municípios da parte Sudoeste do Andévalo e Sul do Alentejo, os núcleos urbanos permanecem abaixo dos 3.000 habitantes, com tendência regressiva. No Alentejo regista-se um povoamento concentrado em aldeias dispersas.

O sistema de cidades desenvolve com muita dificuldade dificilmente as funções urbanas inter-relacionadas, dependendo para muitas delas de núcleos urbanos situados fora da zona. A debilidade funcional e a dificuldade das comunicações traduzem-se numa forte desarticulação do sistema urbano e, conseqüentemente, numa precariedade significativa das condições de vida dos seus habitantes.

Cabe assinalar, por último, que são muito escassas as indústrias existentes (só de destacar o complexo de pequenas e médias empresas dedicadas ao fabrico de móveis de madeira e calçado em Valverde del Camino), sendo igualmente exigua a dimensão económica do sector terciário, orientado para os serviços públicos e comércio, e situado basicamente nos núcleos de maior volume populacional.

4.5. LA SIERRA DEL ALGARVE

Al sur de la penillanura del Alentejo se elevan las Sierras de Monchique y Caldeirao, como un bloque compacto de dirección oeste-este que se aproxima progresivamente al litoral hacia el Cabo de San Vicente. Su altura media se sitúa alrededor de los 400-450 metros, aunque puntualmente en la Sierra de Monchique se alcanzan cotas de 900 metros.

Si bien puede identificarse desde un punto de vista morfológico, geológico o edafológico como una unidad fisiográfica individualizada, constituye, desde el punto de vista de la distribución de usos del suelo, una continuación de los existentes en el Andévalo, especialmente en la zona intermedia de transición (concelho de Alcoutim y norte de Loulé).

Las escasas potencialidades naturales de la sierra, muy especialmente la pobreza de sus suelos para aprovechamientos agrícolas, han determinado la orientación ganadero-forestal de esta unidad (dehesas, bosques de frondosas, matorrales xerófilos y pastizales). En el sector más occidental, las influencias atlánticas explican la formación de bosques mixtos más diversificados y una mayor presencia del alcornoque. Las laderas más bajas y orientadas a solana están ocupadas por olivar y cultivos arbóreos tradicionales (almendro, algarrobo e higueras), que últimamente están siendo sustituidos por frutales en regadío (cítricos).

Si tradicionalmente la Sierra se ha caracterizado por la debilidad de su poblamiento, el aislamiento producido por los bajos niveles de accesibilidad y las dificultades de explotación de sus recursos han potenciado su declive demográfico y económico, acentuado en las últimas décadas como consecuencia de la concentración en el Algarve litoral de actividades económicas generadoras de empleo (turismo, agricultura intensiva, etc...). Su sistema urbano es débil y no está integrado, sino que gravita hacia las grandes ciudades del litoral, de las cuales depende para las funciones urbanas que sobrepasen el nivel básico.

Como consecuencia de este abandono poblacional y productivo, la sierra algarví ha quedado marginada de los intensos procesos de transformación económica que se han producido en el litoral. En cualquier caso, su funcionalidad respecto a éste ofrece potencialidades para actividades complementarias (turismo rural, área de reserva de recursos naturales -paisajísticos, hídricos...-).

4.5. A SERRA DO ALGARVE

A Sul da peneplanície alentejana elevam-se as Serras de Monchique e do Caldeirão, como um bloco compacto com direcção Oeste-Leste, que se aproxima progressivamente do litoral pelo Cabo de São Vicente. A sua altitude média atinge cerca de 400-450 metros, ainda que, pontualmente, a Serra de Monchique atinja cotas de 900 metros.

Ainda que de um ponto de vista morfológico, geológico ou edáfico possa identificar-se como uma unidade fisiográfica individualizada, constitui, do ponto de vista da distribuição dos usos do solo, uma continuação dos existentes no Andévalo, especialmente na zona intermédia de transição (Concelho de Alcoutim e Norte de Loulé).

As escassas potencialidades naturais da serra, muito especialmente a pobreza dos seus solos para aproveitamentos agrícolas, determinaram a orientação agro-silvo-pastoril desta unidade (montado, bosques de folhosas, matorrais xerófilos e pastagens). No sector mais ocidental, as influências atlânticas explicam a formação de bosques mistos mais diversificados e uma presença assinalável do sobreiro. As encostas mais baixas e expostas ao sol são ocupadas por oliveiras e culturas arbóreas tradicionais (amendoeiras, alfarrobeiras e figueiras), que ultimamente estão a ser substituídas por árvores de fruto de regadio (cítrinos).

Se tradicionalmente a serra se caracterizou pela escassez de povoamento, o isolamento produzido pelos baixos níveis de acessibilidade e as dificuldades de exploração de recursos potenciaram o declínio demográfico e económico, acentuado nas últimas décadas em consequência da concentração, no litoral algarvio, de actividades económicas geradoras de emprego (turismo, agricultura intensiva, etc...). O seu sistema urbano é débil e não está integrado, gravitando antes em direcção às grandes cidades do litoral, das quais depende para as funções urbanas que vão além do nível básico.

Em consequência deste abandono populacional e produtivo, a serra do Algarve ficou marginalizada dos intensos processos de transformação económica que se desenvolvem no litoral. De qualquer maneira, a sua funcionalidade oferece potencialidades para as actividades complementares (turismo rural, área de reserva de recursos naturais, paisagísticos, hídricos...).

DIAGNÓSTICO

La incidencia del hecho fronterizo en la organización territorial es muy baja, ya que el territorio carece en su franja próxima al Guadiana de una mínima vitalidad sobre la que articular una mejor relación territorial.

En todo caso, su problemática es similar en algunos aspectos a la de grandes zonas del Andévalo (riesgos de erosión, necesidad de reforestar amplias superficies desnudadas o con matorral pionero, etc...) y la acción simultánea en la corrección de estas deficiencias puede ser mutuamente beneficiosa.

A incidência do factor fronteiriço na organização territorial é muito baixa, já que o território carece, na franja próxima ao Guadiana, de uma vitalidade mínima sobre a qual há que articular uma melhor relação territorial.

Em qualquer caso, a problemática é semelhante, nalguns aspectos, à das grandes zonas do Andévalo (riscos de erosão, necessidade de arborizar grandes superfícies, etc...), podendo ser mutuamente benéfica uma acção conjunta no sentido de corrigir estas diferenças.

4.6. EL BARROCAL

Al sur de la Sierra algarví y como transición con la fachada litoral se extiende la unidad natural del Barrocal, a la que se asocia una estructura de poblamiento y ocupación del suelo diferenciada.

Desde el punto de vista de la litología, conforman esta unidad materiales dolomíticos y calizos del Jurásico, correspondientes a las formaciones de la orla mesozoica adosada al bloque paleozoico, descrita en el capítulo anterior. La acción erosiva diferencial actuando sobre estos materiales ha dado como resultado un relieve estructural arrasado, sobre el que resaltan individualizadas las Sierras de Picavessa y Monte Figo, de escasa altura (en torno a los 350-400 m.) y pendientes suaves.

La elevada aptitud hidrogeológica de las calizas da origen a sistemas acuíferos, que representan la más importante reserva de agua del Algarve. A pesar de los frecuentes afloramientos de rocas calizas, que constituyen los relieves resaltados de las sierras mencionadas arriba, la unidad del Barrocal dispone de suelos de alta aptitud agrológica, susceptibles de una utilización agrícola relativamente intensiva.

En consonancia con su situación geográfica, en el Barrocal se practica una agricultura de transición entre la extensiva de la Sierra y la cada vez más especializada y productiva del litoral; se trata de una policultura mediterránea, tradicionalmente arbórea y de secano, como consecuencia de la exigüidad de recursos hídricos superficiales. Las superficies regadas son, por el contrario, más escasas y tienen su origen en captaciones de aguas subterráneas individuales, que están provocando la sobreexplotación y, consecuentemente, salinización de algunos de los sistemas acuíferos litorales.

Pese a las pérdidas constantes de población, a favor del litoral, el Barrocal mantiene una estructura de poblamiento relativamente equilibrada, de características predominantemente rurales, aunque beneficiada del desarrollo inducido por el dinamismo económico de la costa. El corredor transversal que conforman la EN-269 y 270 une las principales poblaciones de esta unidad, Silves, Loulé y Sao Bras de Alportel, delimitando, además, dos subsistemas en esta unidad: el norte de este eje, escasamente poblado, más accidentado y con predominio de suelos forestales, y el sur, donde se concentra la población en torno a los suelos agrícolamente más fértiles.

4.6. O BARROCAL

A Sul da Serra algarvia e como transição para a faixa costeira estende-se a unidade natural do Barrocal, à qual se associa uma estrutura de povoamento e ocupação do solo diferenciada.

Quanto à litologia, esta unidade é constituída por materiais dolomíticos e calcários do Jurássico, correspondentes às formações da orla mesozóica encostada ao bloco paleozóico, descrita no capítulo anterior. A acção erosiva diferencial, actuando sobre estes materiais, deu como resultado um relevo estrutural plano, sobre o qual ressaltam, individualizadas, as Serras de Picavessa e Monte Figo, de pouca altitude (cerca de 350-400 m.) e encostas suaves.

A elevada capacidade hidrogeológica dos calcários dá origem a lençóis de água, que representam a reserva mais importante do Algarve. Apesar dos frequentes afloramentos de rochas calcárias, que constituem os relevos destacados das serras acima referidas, o Barrocal dispõe de solos de alta potencialidade agrológica, susceptíveis de uma utilização agrícola relativamente intensiva.

Em consonância com a sua situação geográfica, no Barrocal pratica-se uma agricultura de transição entre a extensiva, da Serra, e a cada vez mais especializada e produtiva do Litoral; trata-se de uma policultura mediterrânica, tradicionalmente arbórea e de sequeiro, consequência da exigüidade de recursos hídricos superficiais. As superfícies regadas são, pelo contrário, mais escassas e têm a sua origem em captações subterráneas individuais de água, que estão a provocar a sobre-exploração e, consequentemente, a salinização de alguns depósitos de água litorais.

Apesar das constantes perdas de população, a favor do litoral, o Barrocal mantém uma estrutura de povoamento relativamente equilibrada, de carácter predominantemente rural, ainda que beneficiando do desenvolvimento induzido pelo dinamismo económico da costa. O corredor transversal que formam a EN 269 e 270 une as principais populações desta unidade, Silves, Loulé e São Brás de Alportel, delimitando, além disso, dois sistemas nesta unidades: o Norte deste eixo, escasamente povoado, mais accidentado e com domínio de solos florestais, e o Sul, onde a população se concentra à volta dos núcleos agrícolas mais férteis.

4.7. EL LITORAL Y LA CAMPIÑA

La inclusión de la campiña en este apartado se justifica por la continuidad que se produce entre el eje territorial del litoral occidental onubense y el sistema urbano de la Campiña, pues constituyen en sí mismas unidades territoriales bien diferenciadas, con vinculaciones transfronterizas muy distintas. Mientras que el litoral de Huelva muestra claros elementos comunes e incluso de integración con el litoral del Algarve, la Campiña permanece al margen del hecho fronterizo y no presenta influencias destacables con el territorio algarví.

La delimitación de esta unidad supera la mera concepción geográfica del término litoral, entendido como una estrecha franja de contacto entre los ámbitos terrestre y marino; en un marco más amplio, se han entendido comprendidas en ella todas aquellas áreas de encuentro entre el mar con sus influencias, por una parte, y los terrenos consolidados con la suyas, por otra. Sin embargo, al no ser el escenario de este encuentro algo espacial y temporalmente fijo e inmutable, resulta difícil establecer los límites claros y precisos de "lo litoral". En cualquier caso, esta unidad quedaría constituida por una banda en forma de arco, de anchura variable (dependiendo del alcance de las influencias marino-terrestres), que alcanza su máximo desarrollo en el extremo oriental, en torno al cauce del Guadalquivir. Circunstancias de índole topográfica (horizontalidad frente a ondulación), litológica (arenas y limos frente a las margas y gravas, en la Campiña, y las calizas en el sector portugués) y una estructura de ocupación del suelo diferente, marcan la frontera con las unidades limítrofes.

A pesar de considerarse una unidad única, la novedad y el dinamismo de los procesos sedimentarios y erosivos que están afectando a este espacio litoral le otorgan una gran variedad de formas o subunidades, al menos desde el punto de vista de su morfogénesis. En cualquier caso, su tratamiento y análisis se realizará de forma unitaria, resaltando las especificidades o particularidades de cada tramo.

La característica más acusada de esta unidad es su resistencia histórica a ser conquistada, territorializada y organizada como espacio productivo hasta fechas muy recientes. Dos hechos, fundamentalmente, explican esta situación:

- Las arenas cuaternarias, que actuaron como frontera a la expansión de las tierras cerealísticas para consumo

4.7. O LITORAL E A CAMPINA

A inclusão da campina neste capítulo justifica-se pela continuidade que se produz entre o eixo territorial do litoral Ocidental de Huelva e o sistema urbano da Campina, constituindo, em si mesmas, unidades territoriais bem diferenciadas, com vínculos transfronteiriços muito diferentes. Enquanto o litoral de Huelva mostra claramente elementos comuns e, inclusivamente, de integração com o litoral algarvio, a Campina permanece à margem do factor fronteiriço e não apresenta influências destacáveis no território algarvio.

A delimitação desta unidade supera a mera concepção geográfica do território litoral, entendido como uma estreita faixa de contacto entre os espaços terrestre e marítimo; num quadro mais amplo, consideraram-se nela compreendidas todas aquelas áreas de encontro entre o mar com as suas influências, por um lado, e os terrenos consolidados, por outro. No entanto, por não ser o cenário deste encontro algo espacial e temporalmente fixo e imutável, é difícil fixar os limites claros e precisos do litoral. Em qualquer caso, esta unidade ficaria constituída por uma banda em forma de arco, de largura variável (dependendo do alcance das influências marítimo-terrestres), que atinge o seu máximo desenvolvimento no extremo Oriental, em volta do leito do Guadalquivir. Circunstâncias de índole topográfica (horizontalidade face a ondulação), litológica (areias e limos face a margas e cascalhos, na Campina, e a calcários no sector português), e uma diferente estrutura de ocupação de solo, marcam a fronteira com as unidades limítrofes.

Apesar de se considerar uma única unidade, a novidade e dinamismo dos processos sedimentários e erosivos que estão a afectar este espaço litoral outorgam-lhe uma grande variedade de forma ou sub-unidades, pelo menos do ponto de vista da sua morfogénesis. Em qualquer caso, o seu tratamento e análise realizar-se-á de forma unitária, destacando as especificidades ou particularidades de cada parte.

A característica mais acentuada desta unidade é a sua resistência histórica a ser conquistada, territorializada e organizada, como espaço produtivo, até data recente. Dois factores, fundamentalmente, explicam esta situação:

- *As areias quaternárias actuaram como fronteira à expansão da cerealicultura para consumo das popu-*

de las poblaciones y el ganado, de resultas de un afán de autoabastecimiento que llevó en otras áreas (el Andévalo) al desmonte del bosque esclerófilo y a la ocupación de tierras de vocación forestal y ganadera.

- Por otra parte, los amplios espacios marismeños y zonas endorreicas, que eran interpretados como focos de insalubridad y estaban cargados de valoraciones peyorativas.

La incapacidad de someter para el aprovechamiento agrícola un medio que, por otra parte, resultaba excepcionalmente rico en recursos recolectables (pesca, marisqueo, salinas, caza, etc...) llevó a optar por un modelo territorial en el que se aprecia una cierta dicotomía en la localización de los asentamientos.

Parte de ellos se emplazan en la misma costa, aprovechando las desembocaduras de los ríos y las pequeñas zonas de abrigo (flechas y barras arenosas), en las que se establecen puertos, que nunca son de gran calado (Faro, Tavira, Ayamonte, Isla Cristina, Huelva, etc.). Otros lo hicieron en el interior, aprovechando la frontera de las margo-arenas terciarias, fáciles al laboreo (Lepe, Cartaya, Palos, Moguer, Lucena, Almonte, Hinojos), aunque sus economías se han movido siempre en la dualidad mar-tierra. En el entorno de estos núcleos se organizaron ruedos cultivados, que con el proceso histórico de transmisiones han ido convirtiéndose en un mosaico de pequeñas parcelas. El resto de los espacios, especialmente el triángulo suroriental del ámbito Arenas Gordas-Doñana-Marismas de Hinojos, quedaron como áreas abiertas, no territorializadas, en las que se aprovechaban los recursos que temporal o permanentemente ofrecían. Este vacío demográfico y productivo se debió también a la linealidad y a la escasa batimetría de la costa, que hacían imposible la penetración de barcos.

A pesar de los esfuerzos de colonizaciones agrícolas y la gestión forestal llevada a cabo desde el siglo pasado, este modelo territorial se ha mantenido vigente hasta fechas recientes, en las que estas áreas litorales adquieren una nueva puesta en valor, resultado de la introducción de avances e innovaciones tecnológicas (agricultura de forzados, acuicultura...), por un lado, y de un "descubrimiento" de sus valores naturales, por otro (turismo, políticas conservacionistas, etc...), con las consiguientes posibilidades de uso y disfrute que conlleva.

La implantación y consolidación de todos estos procesos ha traído consigo situaciones especialmente conflic-

lações e alimentação do gado, resultado de uma vontade de auto-abastecimento que levou, noutras áreas, ao desbravamento do bosque esclerófilo e à ocupação de terras com vocação silvo-pastoril.

- *Por outro lado, os amplos espaços de sapais e zonas endorreicas, que eram considerados focos de insalubridade com valoração pejorativa.*

A incapacidade de submeter ao aproveitamento agrícola um meio que, por outro lado, era excepcionalmente rico em recursos endógenos (pesca, mariscos, salinas, caça, etc...), levou a optar por um modelo territorial no qual se nota uma certa dicotomia na localização dos povoamentos.

Parte deles localizam-se na própria costa, aproveitando a desbocadura dos rios e as pequenas zonas abrigadas (pontões e barras), nas quais se criaram portos, que nunca são de grande profundidade (Faro, Tavira, Vila Real de Santo António, Ayamonte, Isla Cristina, Huelva, etc.). Outros, fizeram-no no interior, aproveitando a fronteira das margas arenosas terciárias, fáceis de trabalhar (Lepe, Cartaya, Palos, Moguer, Lucena, Almonte, Hinojos), ainda que as suas economias tenham sempre girado em volta da dualidade mar-terra. Em torno destes núcleos organizaram-se círculos cultivados que, com o histórico processo de legados, se foram convertendo num mosaico de pequenas parcelas. Os restantes espaços, especialmente o triângulo Sul-Oriental da zona Arenas Gordas-Doñana-sapais de Hinojos, ficaram como áreas abertas, não territorializadas, nas quais se aproveitavam os recursos que, temporal ou permanentemente, ofereciam. Este vazio demográfico e produtivo deveu-se também à linearidade e à escassa profundidade da costa, que tornava impossível a penetração dos barcos.

Apesar dos esforços de colonizações agrícolas e da gestão florestal empreendida desde o século passado, este modelo territorial manteve-se vigente até data recente, a partir da qual estas áreas litorais adquiriram um novo valor, resultado da introdução de progressos e inovações tecnológicas (agricultura em estufas, aquacultura...), por um lado, e de um reconhecimento dos seus valores naturais, por outro (turismo, políticas conservacionistas, etc...), com as subseqüentes possibilidades de uso que implica.

A implantação e consolidação de todos estes processos acarretou situações especialmente conflituosas nestes espaços, onde se debate, contínua e insistentemente,

tivas a estos espacios, en los que se debaten, continua y recurrentemente, sus posibles usos, competencias, gestiones, etc. Esta conflictividad tiene su plasmación en una doble vertiente:

- Por una parte, la marginalidad de estas zonas y su carácter de "frontera agrícola y demográfica" ha potenciado el continuo establecimiento en ellas de "frentes pioneros" de ocupación, que han ido consagrando protagonismos sectoriales en función de las diferentes coyunturas (zonas de interés agrícola, zonas marisqueras y de cultivos marinos, zonas de interés turístico, espacios protegidos, etc.). Este modelo colonizador del territorio, que se inicia a finales del XIX, se ha mantenido hasta hoy, siendo la "nueva agricultura" la última de estas dinámicas conquistadoras.
- Por otra, los enfoques sectoriales y modelos coloniales empleados en la transformación de estos espacios no han tenido en cuenta la globalidad del territorio y sus recursos y el impacto sobre el medio, imponiéndose una explotación localizada e intensiva de ambos.

Tres han sido, básicamente, las actividades que desde la década de los 60 se han implantado intensivamente sobre el litoral:

- La actividad turística, concentrada en la línea de costa, pero con unos costes ambientales (consumos de recursos hídricos, aguas residuales, residuos sólidos urbanos...) y paisajísticos enormes (construcciones, infraestructuras asociadas...), que han supuesto la transformación irreversible de enclaves de gran valor ecológico.
- La nueva agricultura intensiva (cultivos bajo plástico, enarenados, etc.), con mayor implantación en el sector andaluz que en el algarví. Su presencia ha supuesto la desaparición de cultivos tradicionales y sus propios sistemas de producción están desencadenando graves conflictos ambientales (elevados consumos de agua, erosión de los suelos por el aterrazamiento de los mismos, deterioro de los acuíferos...).
- Las explotaciones acuícolas, sobre marismas y antiguas salinas.

Por otra parte, la intensidad de los procesos de transformación que han tenido lugar sobre las marismas y zonas húmedas del litoral ha provocado que, en una nueva concepción de las políticas territoriales y ambientales, se tomara conciencia de la progresiva

os seus possíveis usos, competências, gestões, etc. Estes conflitos afirmam-se numa dupla vertente:

- *Por um lado, a marginalidade destas zonas e o seu carácter de "fronteira agrícola e demográfica" potenciou o contínuo aparecimento de "frentes pioneiras" de ocupação, que se foram afirmando sectorialmente em função das diferentes conjunturas (zonas de interesse agrícola, zonas marisqueiras e de culturas marinhas, zonas de interesse turístico, espaços protegidos, etc.). Este modelo colonizador do território, que se inicia em finais do século XIX, manteve-se até hoje, sendo a "nova agricultura" a última destas novas dinâmicas conquistadoras.*
- *Por outro lado, as ópticas sectoriais e modelos coloniais empregues na transformação destes espaços não tiveram em linha de conta a globalidade do território e os seus recursos, e o impacto sobre o meio ambiente, impondo-se uma exploração localizada e intensiva de ambos.*

Básicamente, foram três as actividades que desde os anos 60 se implementaram intensivamente no litoral:

- *A actividade turística, concentrada na linha costeira, mas com custos ambientais (consumos de recursos hídricos, águas residuais, resíduos sólidos urbanos...) e paisagísticos enormes (construções, infraestruturas associadas...), que supuseram a transformação irreversível de pontos de grande valor ecológico.*
- *A nova agricultura intensiva (em estufas, hidropónicas, etc.), tem maior implantação no sector andaluz que no algarvio. A sua presença levou ao desaparecimento de cultivos tradicionais e os seus próprios sistemas de produção têm desencadeado graves conflitos ambientais (uso de fertilizantes, elevados consumos de água, erosão dos solos por terraplanagem dos mesmos, deterioração dos aquíferos...).*
- *A aquicultura, sobre os sapais e antigas salinas.*

Por outro lado, a intensidade dos processos de transformação que ocorreram nos sapais e zonas húmidas do litoral fizeram com que, numa nova concepção das políticas territoriais e ambientais, se tomasse consciência do progressivo desaparecimento ou degradação destas áreas, ao mesmo tempo que se demonstrava a importância destes ecossistemas (constituem espaços de elevada produtividade biológica, e reserva de comunidades de animais e flora singulares). Esta mudança

desaparición o degradación de estas áreas, al tiempo que se ponía de manifiesto la importancia de estos ecosistemas (constituyen espacios de elevada productividad biológica y reserva de comunidades faunísticas y florísticas singulares). Este cambio de actitud ha tenido un claro reflejo en la protección de estos territorios a través de su declaración como Espacios Protegidos (Parque Natural de Ría Formosa, Reservas Naturales de Castro Marín, Isla de Enmedio, Laguna del Portil y los Parajes Naturales Marismas del Odiel, Enebrales de Punta Umbría, Marismas del Piedras y Flecha del Rompido, entre otros).

En esta zona se concentra la mayor parte de la población del ámbito de estudio. La estructura del sistema de asentamientos es relativamente compleja y jerarquizada. Entre el Algarve y el litoral onubense se producen diferencias notables en su estructura. En la costa de Huelva, el sistema de ciudades se articula en torno a la capital provincial, que ocupa un nivel jerárquico funcional superior; en un segundo nivel aparece una serie de ciudades de carácter medio con áreas de influencia restringidas (Ayamonte, Isla Cristina, Lepe, La Palma del Condado, Bollullos y Almonte). El modelo de ocupación turística es de carácter igualmente concentrado, desarrollándose verdaderas ciudades intermitentes muy densificadas (Matalascañas, La Antilla, etc.). La forma de ocupación urbana del litoral algarví muestra un rasgo diferencial neto por la importancia de las urbanizaciones extensivas de carácter turístico. Sin embargo, el sistema de ciudades se asemeja, en cierta medida, a los rasgos del litoral onubense por su estructura policéntrica basada en ciudades de tamaño medio (Portimão, Lagos, Loulé, Faro, Olhão, Tavira y Vila Real de Santo Antonio).

de atitude teve um reflexo importante na protecção destes territórios, através da sua declaração como Espaços Protegidos (Parque Natural da Ria Formosa, Reservas Naturais de Castro Marim, Ilha de Enmedio, Lagoa de Portil e as Zonas Naturais dos sapais de Odiel, zimbrais de Punta Umbría, sapais de Piedras e Flecha del Rompido, entre outros).

Nesta zona concentra-se a maior parte da população da área em estudo. A estrutura do sistema de povoamento é relativamente complexa e hierarquizada. Entre o Algarve e o litoral de Huelva existem diferenças notáveis na sua estrutura. Na costa de Huelva o sistema de cidades articula-se em volta da capital da província, que ocupa um nível hierárquico funcional superior; num segundo nível, aparecem uma série de cidades de dimensão média, com áreas de influência restrita (Ayamonte, Isla Cristina, Lepe, La Palma del Condado, Bollullos e Almonte). O modelo de ocupação turística é igualmente de carácter concentrado, desenvolvendo-se verdadeiras cidades intermitentes muito densificadas (Matalascañas, La Antilla, etc.). A forma de ocupação urbana do litoral algarvio apresenta diferenças claras, pela importância das urbanizações extensivas de carácter turístico. No entanto, o sistema de cidades assemelha-se, em certa medida, aos aspectos do litoral de Huelva, pela sua estrutura policêntrica baseada em cidades de tamanho médio (Portimão, Lagos, Loulé, Faro, Olhão, Tavira e Vila Real de Santo António).

4.8. LA EVOLUCIÓN FUTURA DE LAS TENDENCIAS TERRITORIALES ACTUALES

Para vislumbrar cuál será la organización territorial del Bajo Guadiana en los próximos años es necesario hacer una aproximación a dos hechos de especial trascendencia: por una parte, la dinámica que previsiblemente registrarán las actividades económicas de esta parte de la Península Ibérica y, por otra, los efectos que originará el proceso de Unión Europea, en especial en cuanto a la eliminación de las diferencias existentes en los parámetros que caracterizan el mercado de trabajo a ambos lados de la frontera.

Por lo que se refiere al primero de ellos, la estructura productiva tiene en la actualidad importantes debilidades que restringen el desarrollo económico, dificultan la articulación de los distintos ámbitos existentes en el Bajo Guadiana y están condicionando la concentración de la actividad en la franja litoral. Entre estas debilidades son destacables:

- La reducida densidad económica y la pervivencia de actividades de baja productividad, en parte debido a la falta de recursos explotables económicamente.
- La escasa vocación empresarial de la población y las carencias formativas de los trabajadores.
- La periféricidad que sufre la zona, acrecentada por los déficits en infraestructuras y por las distorsiones que produce la frontera en ciertas funciones (transportes, telecomunicaciones, servicios supralocales, etc...).
- La presencia de actividades con relaciones de producción escasamente integradas con otras ramas ubicadas en el Bajo Guadiana, circunstancia con efectos tanto económicos como territoriales.
- La concentración de buena parte de la producción en actividades que han registrado en los últimos años bajas tasas de crecimiento y que presentan un futuro incierto en un escenario de progresiva globalización de la economía.
- La dependencia existente de decisiones tomadas fuera de la zona, tanto por la ubicación de los centros de dirección de las empresas en otros territorios, como por el control que ejercen empresas foráneas en la configuración de la oferta de sectores muy relevantes, tales como el turismo (control de los tour-operadores) y la agricultura de forzados (dependencia de

4.8. A EVOLUÇÃO FUTURA DAS TENDÊNCIAS TERRITORIAIS ACTUAIS

Para saber qual poderá ser a organização territorial do Baixo Guadiana nos próximos anos é necessário abordar dois factores de especial importancia, por um lado a dinâmica que previsivelmente registarão as actividades económicas desta parte da Península Ibérica e, por outro, os efeitos que originará o processo da União Europeia, em especial quanto à eliminação das diferenças existentes nos parâmetros que caracterizam o mercado de trabalho em ambos os lados da fronteira.

No que respeita ao primeiro deles, na estrutura produtiva surge, presentemente, entraves importantes que limitam o desenvolvimento económico, dificultam a articulação das várias zonas do Baixo Guadiana e condicionam a concentração da actividade na faixa litoral. Entre estas condicionantes, há a destacar:

- *A economia precária e a subsistência de actividades de baixa produtividade, em grande parte devido à falta de recursos exportáveis economicamente.*
- *A fraca vocação empresarial da população e a falta de formação dos trabalhadores.*
- *A situação periférica da zona, o défice em infraestruturas e a falta de correspondência entre alguns serviços (telecomunicações, transportes, etc...) devido à fronteira.*
- *A presença de actividades com relações de produção pouco interligadas com outros sectores do Baixo Guadiana, circunstância que tem consequências tanto económicas, como territoriais.*
- *A concentração de uma boa parte da produção em actividades que registaram nos últimos anos baixas taxas de crescimento e que apresentam um futuro incerto num cenário de progressiva globalização da economia.*
- *A dependência existente em relação a decisões tomadas fora da zona, tanto pela localização dos centros de decisão das empresas noutros territórios, como pelo controlo que exercem empresas de fora na oferta de sectores relevantes, tais como o turismo (controlo dos operadores turísticos) e agricultura em estufas (dependência dos avanços tecnológicos que se desenvolvam noutros países).*

los avances tecnológicos que se desarrollen en otros países).

Estas debilidades sólo son superables en períodos largos de tiempo, por lo que a medio plazo es previsible que no se produzcan cambios que mejoren sensiblemente el comportamiento económico que viene manteniendo la zona en los últimos años.

A nivel sectorial el escenario que se vislumbra está caracterizado por la progresiva participación del sector terciario en el PIB y por la reducción de la población empleada en actividades agrarias, aspecto este último que incidirá más en la productividad que en el nivel de producción.

Las posibilidades de crecimiento en el sector terciario vienen en gran medida determinadas por el efecto que tendrá la cobertura de los déficits existentes en servicios públicos, por el crecimiento del turismo y por la expansión que se producirá en los servicios privados.

Por lo que se refiere a los servicios públicos, la inferior dotación que dispone esta zona en el contexto de la Península y de la UE supone la existencia de necesidades deficientemente cubiertas, lo cual debería ser un factor que propiciase un aumento de la dimensión de este segmento del sector terciario; ahora bien, los problemas financieros que sufre el sector público en ambos países pueden ser un freno a este incremento.

En cuanto al turismo, en los últimos años se han venido manifestando ciertos cambios en el comportamiento de la demanda, en especial en lo que se refiere a una mayor valoración de los factores relacionados con la calidad, tanto del servicio como del entorno (valores ecológicos, equipamientos, etc...), que están modificando los parámetros que en las últimas décadas han configurado el sector turístico.

A estos cambios en los factores que configuran la demanda, se une el aumento de la oferta de destinos alternativos, configurándose así un escenario de gran competitividad, en especial en momentos como los actuales en los que el volumen de la demanda descien- de debido a la recesión que sufren las economías de los países emisores de turistas.

Estas modificaciones que se están produciendo tienen una especial incidencia en el turismo basado en el modelo sol-playa, principal componente del sector en el Bajo Guadiana (si bien con una organización distinta

Estas crises só podem ser superadas daqui a longos períodos de tempo, pelo que, a médio prazo, é previsível que não se registem mudanças tendentes a melhorar sensivelmente o comportamento económico registado pela zona nos últimos anos.

A nível sectorial, o cenário caracteriza-se pela progressiva participação do sector terciário no PIB e pela redução da população empregada em actividades agrárias, aspecto que incidirá mais na produtividade, do que no nível de produção.

As possibilidades de crescimento no sector terciário estão determinadas pelo efeito que terá a cobertura do défice público, pelo crescimento do turismo e pela expansão da iniciativa privada.

Em relação aos serviços públicos, o baixo orçamento desta zona, no contexto da Península Ibérica e da UE, faz supor a existência de necessidades deficientemente cobertas, o que deveria constituir um factor que proporcionasse um aumento da dimensão deste segmento do sector terciário; os problemas financeiros que sofre o sector público em ambos os países pode constituir um travão deste aumento.

Quanto ao turismo, nos últimos anos foram-se manifestando certas modificações no comportamento da procura, em especial no que se refere a uma maior valorização dos factores relacionados com a qualidade, tanto do serviço, como do meio envolvente (valores ecológicos, equipamentos, etc...), que estão a alterar os parâmetros que nas últimas décadas caracterizaram o sector turístico.

A estas alterações nos factores que caracterizam a procura junta-se o aumento da oferta de destinos alternativos, surgindo assim um cenário de grande competitividade, em especial em momentos como o presente, em que o volume da procura desce devido à recessão que sofrem as economias dos países emissores de turistas.

As modificações que se estão a produzir e que têm especial incidência no turismo baseado no modelo sol-praia, principal componente do sector no Baixo Guadiana (ainda que com uma organização diferente no Algarve e em Huelva), vão exigir um esforço por parte das empresas e do sector público para se adaptarem ao novo cenário.

Ainda que a adaptação seja vital para o futuro do sector, na actividade a desenvolver nos próximos anos inci-

en el Algarve y en Huelva), y van a requerir un esfuerzo por parte de las empresas y del sector público para adaptarse al nuevo escenario.

Si bien el grado de adaptación que se logre es un elemento vital para el futuro del sector, en el nivel de actividad que se mantenga en los próximos años incidirán otros factores exógenos al mismo, como por ejemplo el tipo de cambio de las monedas o la dinámica general de la economía.

La variabilidad de los factores que inciden en las perspectivas turísticas de la zona, dificulta el determinar con un cierto nivel de confianza la situación futura del sector, si bien diversas circunstancias (pérdida de competitividad de los países del norte de África, situación de las monedas, adaptaciones en marcha, etc...) permiten considerar que la evolución en los próximos años será positiva, tanto por la incorporación al mercado de una oferta de calidad en el litoral, como por las iniciativas de turismo rural que se irán consolidando progresivamente.

El crecimiento de los servicios privados (asesoramiento a empresas, comunicaciones, actividades logísticas, servicios personales, etc...) es más incierto, pues va a depender de la evolución de la capacidad adquisitiva de los residentes y del aumento de la complejidad de las relaciones económicas, hechos que no tienen por que ocurrir en los próximos años, dado que para ello ha de darse previamente un sensible crecimiento de otras ramas de la economía y/o intensificarse las transferencias públicas de renta entre regiones.

El descenso de la ocupación en el sector agrario está determinado por la pérdida de competitividad que están sufriendo ciertas producciones y por la salida del mercado de trabajo de activos en edad de jubilación. Esta reestructuración del sector va a afectar principalmente al Baixo Alentejo, dado que es el ámbito territorial donde aún perduran en mayor medida actividades de reducida productividad.

La participación futura del sector primario en el PIB va a depender básicamente de la evolución de la agricultura, tanto por lo que supone hoy día en la producción primaria, como por las reducidas expectativas que, por lo general, existen en torno al resto de actividades integradas en el sector (cabe mantener expectativas más positivas en cuanto al desarrollo forestal y acuícola).

La entrada en producción de nuevas superficies de regadío y la consolidación de la agricultura intensiva en

dirão factores exógenos como, por exemplo, o câmbio da moeda ou a dinâmica geral da economia.

A instabilidade dos factores com incidência nas perspectivas turísticas da zona, dificulta prognósticos acerca do futuro do sector, ainda que diversas circunstâncias (perda de competitividade dos países do Norte de África, situação das moedas, adaptações em curso, etc...) deixem antever que a evolução nos próximos anos será positiva, tanto pela integração no mercado de uma oferta de qualidade no litoral, como pelas iniciativas de turismo rural que se irão consolidando progressivamente.

O crescimento dos serviços privados (assessoria de empresas, comunicações, actividades logísticas, serviços personalizados, etc...) é mais incerto, pois vai depender da evolução do poder de compra dos residentes e do aumento da complexidade das relações económicas, factores que podem não acontecer nos próximos anos porque, antes, deve registar-se o crescimento de outros sectores da economia elou a intensificação das transferências públicas de verbas entre regiões.

A diminuição da taxa de ocupação no sector agrário é determinada pela perda de complexidade que estão a sofrer certas produções e pela saída do mercado de trabalho de activos em idade de reforma. Esta reestruturação do sector vai afectar principalmente o Baixo Alentejo, dado ser a zona territorial onde ainda existem em maior extensão actividades de reduzida produtividade.

A participação futura do sector primário no PIB vai depender básicamente da evolução da agricultura, tanto pelo que representa hoje em dia na produção primária, como pelas fracas expectativas que, em geral, existem em volta das restantes actividades integradas no sector (podem alimentar-se expectativas mais positivas quanto ao desenvolvimento florestal e aquícola).

A entrada em produção de novas superfícies de regadio e a consolidação da agricultura intensiva em zonas onde até agora teve fraca presença (em especial no Andévalo) são os factores que em maior medida vão determinar as possibilidades de crescimento do sector, podendo ter incidência na organização territorial do Baixo Guadiana, mais ainda se se geram alternativas de industrialização a partir da expansão agrícola.

ámbitos que hasta ahora han tenido una reducida presencia de la misma (en especial en el Andévalo), son los hechos que en mayor medida van a determinar las posibilidades de crecimiento del sector y que pueden tener incidencia en la organización territorial del Bajo Guadiana, en mayor medida si de esta posible expansión agrícola se generan alternativas de industrialización.

Enlazando con esto último, el potencial de crecimiento industrial de la zona es reducido, pues el entramado básico del sector está configurado por actividades con demanda estancada y las posibilidades de creación de nuevas empresas son escasas, tanto por la exigua vocación empresarial de la población, como por el bajo atractivo que tiene hoy día esta parte de la Península para inversores foráneos (perifricidad, deficiente formación de la mano de obra, escasos recursos explotables, etc...).

La progresiva globalización de la economía que están provocando las mejoras en las comunicaciones y la liberalización del comercio mundial de bienes y servicios, hacen inviable un proceso de expansión de la industria del Bajo Guadiana basada en el principal elemento de competitividad que hoy día tiene en el entorno de la UE, los inferiores costes laborales; es más, las actividades que han mantenido una posición competitiva gracias a dicho factor, verán en los próximos años empeorar su situación si no abordan actuaciones que redefinan sus parámetros básicos.

Esta situación afectará principalmente a Huelva, pues es aquí donde se concentra la mayor parte del tejido industrial y donde los costes laborales son mayores; las diferencias en niveles salariales existentes entre una parte y otra de la frontera pueden generar en los próximos años el traslado de empresas y/o la localización en Portugal de los nuevos proyectos de empresas onubenses.

La pérdida de competitividad que se viene sufriendo a lo largo de la última década en la minería piritica hace que las perspectivas futuras de esta actividad no sean positivas y que, por tanto, sigan perdiendo participación en el PIB de la zona, en especial en el Andévalo, ámbito territorial en donde el cierre de explotaciones va a tener fuertes consecuencias en el nivel de producción.

Las diferencias que los distintos territorios que configuran el Bajo Guadiana presentan en cuanto a la especialización productiva, determinan que las tendencias sectoriales expuestas anteriormente provoquen distintas dinámicas en los ámbitos espaciales existentes en la zona.

Em relação a este último ponto, o potencial de crescimento industrial da zona é reduzido, pois a malha básica do sector é formada por actividades sem procura e as possibilidades de criação de novas empresas são diminutas, tanto pela fraca vocação empresarial da população, como pela pouca atracção que esta parte da Península Ibérica tem, hoje em dia, para os investidores de fora (periferia, deficiente formação da mão de obra, escassos recursos exploráveis, etc...).

A progressiva globalização da economia que tem estado a ser provocada pelo desenvolvimento das comunicações, e a liberalização do comércio mundial de bens e serviços torna inviável um processo de expansão da indústria no Baixo Guadiana, baseada no principal elemento de competitividade que hoje em dia têm, no espaço da UE, os inferiores custos do trabalho; as actividades que mantiveram uma posição competitiva graças a esse factor verão nos próximos anos piorar a sua situação, se não adoptarem medidas para redefinir os seus parâmetros básicos.

Esta situação afectará principalmente Huelva, pois é nesta cidade que se encontra a maior parte do tecido industrial e onde os custos do trabalho são maiores; as diferenças de níveis salariais existentes entre uma e a outra parte da fronteira podem gerar nos próximos anos a transferência de empresas elou a localização em Portugal dos novos projectos de empresas de Huelva.

A perda de competitividade, que ao longo da última década tem atingido o sector mineiro da piritica, faz com que as perspectivas futuras desta actividades não sejam positivas e que, portanto, continuem a perder participação no PIB da zona, em especial no Andévalo, território onde o fim das explorações vai ter fortes consequências ao nível da produção.

As diferenças que os diversos territórios do Baixo Guadiana apresentam, quanto à especialização produtiva, determinam que as tendências sectoriais anteriormente expostas provoquem diferentes dinâmicas nos espaços desta zona.

Muito possivelmente, os crescimentos mais importantes vão registar-se na faixa litoral (incluindo a campina de Huelva), por diferentes motivos:

- *O meio ambiente é mais favorável ao desenvolvimento das actividades produtivas, tanto pela existência de infraestruturas e de mão de obra com maior formação*

Con un elevado grado de probabilidad los crecimientos más importantes se registrarán en la **franja litoral** (incluida la Campiña de Huelva), y esto por varios motivos:

- El entorno para el desenvolvimiento de las actividades productivas es más favorable, tanto por la dotación de infraestructuras, como por la disponibilidad de la mano de obra con mayor formación del Bajo Guadiana y de los empresarios más dinámicos.
- La concentración de población y actividad actualmente existente en dicho espacio, así como el disfrute de los niveles más elevados de renta, hará que los servicios, principalmente los privados, aumenten más que en el conjunto del Bajo Guadiana; este proceso tendrá una especial intensidad en el Algarve.
- La consolidación de importantes proyectos turísticos y la mejora de los rendimientos generales de este sector gracias a la penetración en segmentos de mayor calidad, en los que se combinen el modelo sol-playa con otras alternativas.
- La puesta en riego de un número importante de hectáreas, el desarrollo de nuevas producciones que se vienen introduciendo o experimentando en los últimos años, en especial en Huelva, y la expansión de la agricultura de forzados en el Algarve.

La favorable evolución que cabe esperar en la franja litoral puede verse frenada en la medida que el sector industrial reduzca la demanda de mano de obra, bien debido a que se retraiga su actual nivel de producción, o bien porque se reestructure para mantener su competitividad. En este sentido el futuro más problemático es el del entorno de la capital onubense, tanto porque es en este espacio donde se concentra la mayor parte de la industria, como por la escasa incidencia que tendrán los aspectos favorables apuntados anteriormente.

En el resto de los ámbitos territoriales del Bajo Guadiana la situación a medio plazo va a estar caracterizada por lo siguiente:

Andévalo y Bajo Alentejo: el elemento más relevante de la dinámica económica es el retroceso de la minería piritica, que tendrá efectos especialmente importantes en el Andévalo, tanto por la intensidad de la reducción de la producción, como por lo que supone esta actividad en la economía de dicho territorio y por la falta de alternativas empresariales a este declive.

no Baixo Guadiana, como pela existência de empresários mais dinâmicos.

- *A actual concentração de população e actividade naquele espaço e o maior nível de vida farão com que os serviços, principalmente os privados, aumentem mais que no conjunto do Baixo Guadiana; este processo será especialmente intenso no Algarve.*
- *A consolidação de importantes projectos turísticos e a melhoria dos rendimentos gerais neste sector, graças à penetração em segmentos de maior qualidade, onde se combinem o modelo sol-praia com outras alternativas.*
- *O regadio de grande número de hectares, o desenvolvimento de novas produções que se vão introduzindo ou experimentando nos últimos anos, em especial em Huelva, e a expansão da agricultura em estufas e da superfície regada no Algarve.*

A favorável evolução que cabe esperar na faixa litoral pode ver-se limitada, caso o sector industrial reduza a procura da mão de obra, quer devido à restrição do seu actual nível de produção, quer por necessidade de reestruturação, para manter a competitividade. Neste sentido, o futuro mais problemático é o do meio envolvente da capital da província de Huelva, tanto porque é neste espaço que se concentra a maior parte da indústria, como pela escassa incidência que terão os aspectos favoráveis antes apontados.

Nas restantes zonas do Baixo Guadiana, a situação a médio prazo vai estar caracterizada do seguinte modo:

Andévalo e Baixo Alentejo: *o elemento mais relevante da dinâmica económica é o retrocesso do sector das minas de piritite, que terá efeitos especialmente importantes no Andévalo, tanto pela intensidade da redução da produção, como pelo que esta actividade representa na economia deste território e, ainda, pela falta de alternativas empresariais face a este declínio.*

Relativamente a este último ponto, as iniciativas de agricultura intensiva implementadas em anos recentes podem em certa medida atenuar a situação, mas não parece que possam constituir soluções efectivas, a curto prazo. Algo semelhante pode afirmar-se quanto às tentativas de desenvolvimento turístico.

É previsível, portanto, uma deteriorização do PIB do Andévalo, situação que conduzirá a uma redução do rendimento disponível dos habitantes da zona.

Con respecto a esto último, las iniciativas de agricultura intensiva puestas en marcha en los últimos años pueden paliar en cierta medida la situación, pero no parece que vayan a constituirse en soluciones efectivas a corto plazo; algo similar puede afirmarse de los intentos de desarrollo turístico.

Es previsible, por tanto, un deterioro del PIB del Andévalo, situación que no tiene porque conllevar una reducción de la renta disponible por los habitantes de la zona.

En el Bajo Alentejo la situación de la minería pirítica es más favorable, si bien la necesidad de mejorar la productividad del sector agrario para hacerlo viable en el entorno en el que se va a desenvolver la economía en el futuro incorpora una situación en cierta forma parecida a la que el declive minero está produciendo en el Andévalo.

Si los proyectos de nuevos regadíos llegan a materializarse y las producciones que en estas superficies se obtengan se colocan adecuadamente en el mercado, las perspectivas serán favorables, en mayor medida si se genera en torno a la expansión agrícola un proceso de desarrollo de la industria y de los servicios.

Por lo demás, no parece que existan las condiciones suficientes para que se genere un proceso de expansión significativa de las actividades industriales, como tampoco es factible que el desarrollo del turismo suponga un cambio significativo en la situación actual del Bajo Alentejo.

Las Serranías: no cabe esperar cambios sustanciales en la situación socioeconómica de las dos áreas serranas existentes en el Bajo Guadiana; tan sólo las actividades relacionadas con la explotación del cerdo ibérico y el turismo pueden contribuir de forma significativa a la mejora de la situación de la economía de estos ámbitos territoriales.

La superación de los problemas generados por la peste porcina y la existencia de un conjunto de empresas competitivas en la Sierra de Huelva, puede conllevar a que los productos derivados del cerdo ibérico ganen cuota de mercado y se produzca una reactivación de todo el entramado existente en torno a dicho ganado.

Por lo que se refiere al turismo, la mejora que en los últimos años han tenido las vías de acceso a la Sierra de Huelva desde el área metropolitana de Sevilla y desde

No Baixo Alentejo a situação mineira da pirite é mais favorável, ainda que a necessidade de melhorar a produtividade do sector agrícola, para o tornar viável no futuro, compreenda uma situação de certa forma parecida à que está a produzir o declínio do sector mineiro no Andévalo.

Se os projectos de novos regadios chegam a materializar-se e as produções obtidas nestas superfícies se colocam adequadamente no mercado, as perspectivas serão mais favoráveis, caso se associe à expansão agrícola um processo de desenvolvimento da indústria e dos serviços.

Quanto ao resto, não parece que existam as condições suficientes para que se gere um processo de expansão significativo nas actividades industriais, como também não é provável que o desenvolvimento do turismo pressuponha uma mudança significativa na situação actual do Baixo Alentejo.

A zona serrana: *não são de esperar mudanças substanciais na situação sócio-económica das duas áreas serranas existentes no Baixo Guadiana; apenas as actividades relacionadas com a exportação do porco ibérico e o turismo podem contribuir de forma significativa para a melhoria da situação da economia destes territórios.*

A resolução dos problemas gerados pela peste suína e a existência de um conjunto de empresas competitivas na Serra de Huelva, pode levar a que os produtos derivados do porco ibérico ganhem quotas de mercado e se produza uma reactivação de toda a malha existente em redor deste gado.

No que se refere ao turismo, a melhoria que nos últimos anos tiveram as vias de acesso à Serra de Huelva, entre a área metropolitana de Sevilha e o litoral de Huelva, e o substancial aumento registado na oferta hoteleira, tornam possível o aproveitamento dos recursos turísticos existentes. Na medida em que os empresários da zona sejam capazes de criar e comercializar produtos turísticos interessantes, este sector terá uma contribuição positiva para o crescimento económico da Serra, ainda que não venha a ter um efeito territorial significativo.

A situação da serra do Algarve não é tão favorável como a de Huelva, tanto porque os recursos turísticos se encontram menos aproveitados como, especialmente, pela menor dotação de meios de alojamento. Este sector, por si só, apenas poderá liderar o crescimento

el litoral onubense, y el sustancial aumento registrado en la oferta hotelera, hacen factible el aprovechamiento de los recursos turísticos existentes. En la medida que los empresarios de la zona sean capaces de diseñar y comercializar productos turísticos interesantes, este sector tendrá una contribución positiva al crecimiento económico de la Sierra, aunque en ningún caso será de tal intensidad como para tener un efecto territorial significativo.

La situación de la Sierra del Algarve no es tan favorable como la de Huelva, tanto porque los recursos se encuentran menos aprovechados, como, en especial, por la menor dotación en alojamientos. Este sector por sí solo apenas podrá liderar el crecimiento de la economía de lugares puntuales, como por ejemplo Monchique. No obstante, asociado a otras actividades como las silvopastoriles, la agricultura, la artesanía o el aprovechamiento forestal, prodrá dotar de alguna dinamización a ciertas zonas del nordeste algarví y de la sierra de Loulé-Silves.

La falta de alternativas económicas en la sierras y las mejores expectativas existentes en otros puntos del territorio seguirán influyendo en el despoblamiento de buena parte de esta zona del Bajo Guadiana.

La organización territorial de la zona en los próximos años va a estar también influida por los efectos que genere la Unión Europea en el mercado de trabajo, que, en principio, debería llevar a una situación de mayor similitud entre los niveles de paro y de salarios existentes a ambos lados de la frontera.

Las distintas fuerzas que actuarán en el proceso de reducción de las diferencias existentes en la actualidad no tienen una misma dirección, lo cual hace difícil evaluar la intensidad global de la incidencia de la Unión Europea y el ritmo al que se consolidará, si es que ocurre, el proceso de homogeneización de los mercados de trabajo. Las consideraciones que se apuntan a continuación tratan de aportar algo de luz a los efectos que podrá tener este proceso:

- El nivel muy inferior de desempleo existente en la parte portuguesa del Bajo Guadiana, en especial en el Algarve, debería generar un flujo de trabajadores onubenses hacia dicho ámbito territorial.
- Un movimiento en sentido contrario cabe esperar si se tiene en cuenta los mayores salarios existentes en Huelva, si bien esto será menos factible a corto plazo debido a la mayor cualificación que posee la fuerza la-

da economia em localidades pontuais, como por exemplo Monchique. No entanto, associado a outras actividades, como a agricultura, a silvo-pastorícia, o artesanato e o aproveitamento florestal, poderá imprimir alguma dinâmica a certas zonas do Nordeste-Algarvio e da serra de Loulé-Silves.

A falta de alternativas económicas na serra e as melhores expectativas existentes noutros pontos do território continuarão a influenciar o despovoamento de boa parte desta zona do Baixo Guadiana.

A organização territorial da zona nos próximos anos será também influenciada pelos efeitos gerados pela União Europeia no mercado de trabalho que, em princípio, deverá conduzir a uma situação de maior semelhança entre os níveis de desemprego e de salários existentes em ambos os lados da fronteira.

As várias forças que actuarão no processo de redução das diferenças existentes actualmente não têm a mesma direcção, o que torna difícil a avaliação da intensidade global da incidência da União Europeia e o ritmo da homogeneização dos mercados de trabalho, se é que este se verifica. As considerações que se tecem a seguir tratam de esclarecer os efeitos que poderá ter este processo:

- *O nível muito inferior de desemprego existente na parte portuguesa do Baixo Guadiana, em especial no Algarve, deverá gerar um fluxo de trabalhadores de Huelva em direcção a este território.*
- *Um movimento em sentido contrário é de esperar se se tiverem em conta os salários superiores existentes em Huelva, ainda que isto seja menos viável a curto prazo devido à maior qualificação da força laboral de Huelva, de tal forma que a substituição não é perfeita, pelo menos para os postos que requerem capacidade técnica.*
- *Além disso, o elevado número de desempregados existentes em Huelva constituirá um entrave à procura de trabalho na área espanhola, por parte dos trabalhadores algarvios e alentejanos.*
- *Quanto mais diferenciadas forem as regulamentações no mercado de trabalho dos dois lados da fronteira, nas disparidades de salários, formação e nível de desemprego, mais difícil se tornará o processo de equiparação dos mercados de trabalho.*

Estas considerações referem-se a trabalhadores em busca de melhores condições de trabalho, mas também

boral onubense, de tal forma que la sustitución no es perfecta, al menos para los puestos que requieran capacitación técnica.

- Además, el elevado número de desempleados existentes en Huelva actuará como freno a la búsqueda de trabajo en el área española por parte de los trabajadores algarvies y alentejanos.

- En la medida que los mercados laborales a uno y otro lado de la frontera tengan diferencias más relevantes en sus regulaciones, las disparidades en salarios, formación y nivel de desempleo reducirán su efecto en el proceso de equiparación de los mercados de trabajo.

Estas consideraciones hacen referencia a movimientos de los trabajadores en búsqueda de mejores condiciones laborales, pero también es factible que los movimientos los realicen las empresas para alcanzar una situación más adecuada para competir en mercados globales.

Dichas condiciones no están sólo determinadas por los menores costes salariales, pues no es éste el único elemento que determina la competitividad de las empresas, porque para la realización de ciertos procesos productivos de forma eficaz es necesario captar las economías de escala allí donde existan.

é possível que estes movimentos sejam feitos por empresas, para atingir uma plataforma mais conveniente à competição em mercados globais.

Essas condições não são apenas determinadas pelos menores custos salariais, pois este não é o único elemento que determina a competitividade das empresas dado que, para a realização de forma eficaz dos processos produtivos, é necessário aproveitar as economias de escala onde elas existam.

**5. ESTRATEGIA
PARA LA MEJORA
DE LA ARTICULACIÓN
TERRITORIAL
TRANSFRONTERIZA**

**5. *ESTRATÉGIA PARA
A MELHORIA
DA ARTICULAÇÃO
TERRITORIAL
TRANSFRONTEIRIÇA***

5.1. INTRODUCCIÓN

El primer paso para establecer una estrategia para la mejora de la articulación territorial transfronteriza es, sin duda, que las instituciones implicadas realicen una **comprensión común de la organización y de las características del espacio.**

Las conclusiones del diagnóstico territorial realizado en este estudio se sintetizan a grandes rasgos en la existencia en la zona de dos unidades territoriales de gran significación: Litoral y Cuenca del Guadiana. Junto a estos dos grandes componentes del territorio transfronterizo, destacan dos elevaciones montañosas en posiciones opuestas respecto al centro geográfico del ámbito: Sierra de Huelva y Sierras de Monchique y Caldeirao.

La morfología física del litoral dificultó durante siglos el uso y ocupación de este territorio, considerado insalubre y poco productivo para las formas de explotación de los recursos naturales de entonces.

Sin embargo, los cambios socioeconómicos operados en Europa en época contemporánea han permitido desarrollar en el litoral algarví y onubense modos de utilización del territorio litoral productivos y dinámicos, en ocasiones desordenados, con un intenso proceso de ocupación espacial y de aprovechamiento de los recursos.

La evolución a ambos lados de la frontera ha corrido pareja, pero con diferencias significativas y con un bajo nivel de relación. La falta de una comunicación terrestre y la pertenencia a dos estados diferentes, ha mantenido la articulación territorial en un nivel inferior a las oportunidades que ofrecen sus características económicas, ambientales, territoriales y urbanas.

El territorio interior de la Cuenca del Guadiana ha debido enfrentarse históricamente a unas desfavorables condiciones de supervivencia por la falta de aptitud agrícola de sus suelos. Tan sólo los recursos mineros representaron desde la antigüedad una fuente de riqueza sobre la que soportar la ocupación de este territorio.

La auténtica barrera entre el territorio andaluz y el alentejano ha sido la debilidad económica y poblacional en ambas márgenes del Guadiana. Estos territorios se enfrentan a una posición periférica en sus respectivos países, ya que la línea del Guadiana se comporta territorial-

5.1. INTRODUÇÃO

O primeiro passo para se estabelecer uma estratégia no sentido de melhorar a articulação territorial transfronteiriça é, sem dúvida, o de que as instituições implicadas cheguem a acordo quanto à organização e características do espaço.

As conclusões do diagnóstico territorial realizado neste estudo sintetizam-se, em linhas gerais, na existência de uma zona de duas unidades territoriais de grande significado: Litoral e bacia do Guadiana. Juntamente com estas duas grandes componentes do território transfronteiriço destacam-se duas elevações montanhosas, em posições opostas relativamente ao centro geográfico da zona: Serra de Huelva e serras de Monchique e Caldeirão.

A morfologia física do litoral dificultou durante alguns séculos o uso e ocupação deste território, considerado insalubre e pouco produtivo para as formas de exploração dos recursos naturais de então.

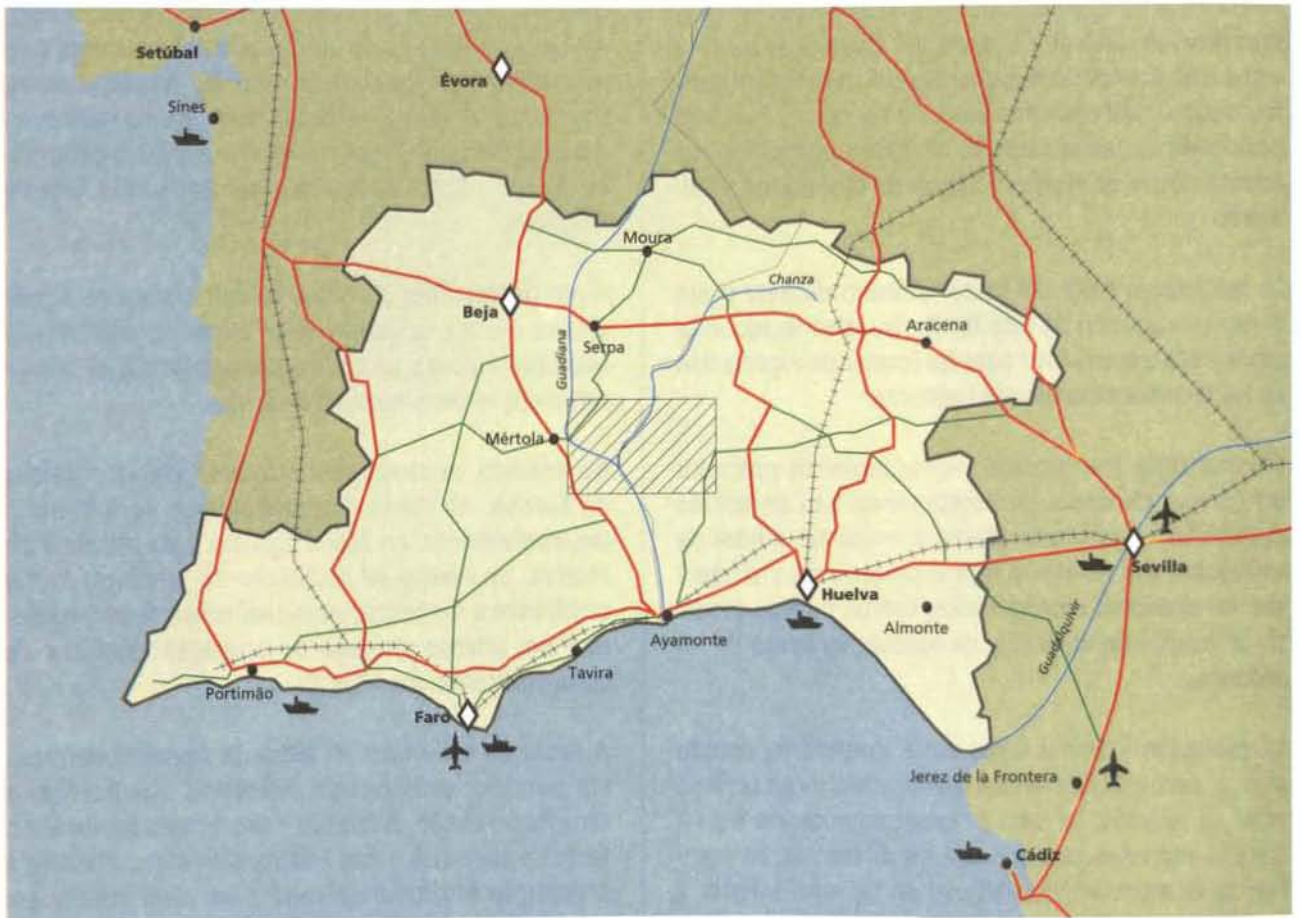
No entanto, as mudanças sócio-económicas ocorridas na Europa, na época contemporânea, permitiram o desenvolvimento, no litoral algarvio e da província de Huelva, de modos de utilização do território litoral produtivos e dinâmicos, ocasionalmente desordenados, com um intenso processo de ocupação espacial e de aproveitamento dos recursos.

A evolução em ambos os lados da fronteira decorreu em paralelo, embora com diferenças significativas e uma fraca relação. A falta de comunicação terrestre e o facto de pertencer a dois Estados diferentes, manteve a articulação territorial da zona a um nível inferior em relação às oportunidades que oferecem as suas características económicas, ambientais, territoriais e urbanas.

O território interior da bacia do Guadiana deve ter tido, historicamente, que fazer face a condições desfavoráveis de sobrevivência por falta de potencial agrícola dos seus solos. Apenas os recursos mineiros representaram, desde a antiguidade, uma fonte de riqueza que justificou a ocupação deste território.

A grande barreira existente entre o território andaluz e o alentejano sempre foi a debilidade económica e populacional nas duas margens do Guadiana. Estes territórios confrontam-se com a posição periférica nos seus respectivos países, já que a linha do Guadiana actua territorialmente como uma ruptura estricte, típi-

MARCO GENERAL DE RELACIONES FUTURAS
QUADRO GERAL DAS RELAÇÕES FUTURAS



mente como una ruptura estricta, típica de las zonas costeras. Esta situación está provocada por la ausencia de infraestructuras de comunicación y de relaciones transfronterizas significativas. Sin embargo, los perjuicios causados por la perifricidad espacial no se ven compensados, en este caso, por las oportunidades que ofrece la proximidad al mar (turismo, pesca, acuicultura, agricultura, comunicaciones marítimas) en las zonas litorales, por todo lo cual la **perifricidad global alcanza unos niveles máximos** y las condiciones territoriales para el desarrollo de la actividad son muy desfavorables.

Este esquema se transforma en el norte del ámbito por la presencia de unidades territoriales de morfología diferente, apoyadas en la economía de montaña (Sierra de Huelva), en unas aptitudes agrícolas más favorables (franja norte del Bajo Alentejo) y por la existencia de conexiones viarias que facilitan la relación entre sus respectivos sistemas urbanos.

En el resto del ámbito que se ha analizado en el marco de este trabajo (depressiones terciarias del Sado y del Guadalquivir), es muy reducida la incidencia del hecho fronterizo sobre su situación actual o sobre su organización territorial.

En los últimos años se han registrado una serie de cambios que han **reducido** las **distorsiones** que el "hecho fronterizo" había generado. Estos cambios están en su mayor parte asociados de alguna forma a la incorporación de España y Portugal a la Unión Europea; entre ellos son destacables la sustancial mejora de las infraestructuras de transporte, el nuevo escenario que establece el Mercado Único para las relaciones entre las empresas de uno y otro lado de la frontera y el nuevo escenario de cooperación establecido entre las administraciones portuguesa y española.

En sentido contrario hay que recordar que el nivel de competitividad de otras regiones se ha elevado en ambos países por las mejoras en infraestructuras, nivel tecnológico y formación de la población. En estas circunstancias ningún territorio puede renunciar a las oportunidades de las que disponga y menos que ningún otro los que se encuentran en peores posiciones relativas. Los **beneficios** de la mejora en la **articulación** fronteriza podrán ser mayores o menores según las zonas, pero ninguna de ellas puede renunciar a ellos.

Los efectos beneficiosos de la articulación deben notarse en una mayor eficiencia territorial y en un incremento de las oportunidades. Si se dispone de conexiones

ca das zonas costeiras. Esta situação é provocada pela ausência de infraestruturas de comunicação e de relações transfronteiriças significativas. No entanto, os prejuízos causados pelo carácter espacial periférico não estão compensados, neste caso, pelas oportunidades que oferece a proximidade do mar (turismo, pesca, aquacultura, agricultura, comunicações marítimas) nas zonas litorais. Assim, o **carácter periférico global atinge níveis máximos** e as condições territoriais para o desenvolvimento da actividade são muito desfavoráveis.

Este esquema transforma-se a Norte desta zona pela presença de unidades territoriais de diferente morfologia, apoiadas na economia de montanha (Serra de Huelva), nas capacidades agrícolas mais favoráveis (faixa Norte do Baixo Alentejo) e na existência de ligações viárias que facilitam a relação entre os respectivos sistemas urbanos.

No resto da zona analisada, no âmbito deste trabalho (depressões terciárias do Sado e do Guadalquivir), a incidência do factor fronteiriço é muito reduzida sobre a realidade actual e sobre a organização territorial.

Nos últimos anos registou-se uma série de alterações que **reduziram** as **distorções** geradas pelo "factor fronteiriço". Estas alterações estão de alguma forma associadas, na sua maioria, à adesão de Espanha e Portugal à União Europeia; entre elas, são de destacar a substancial melhoria das infraestruturas de transporte, o novo cenário definido pelo Mercado Único para as relações entre as empresas nos dois lados da fronteira, e o novo cenário de cooperação desenvolvido entre as administrações portuguesa e espanhola.

Em sentido contrário, deve recordar-se que o nível de competitividade de outras regiões se elevou em ambos os países graças às melhorias registadas nas infraestruturas, no nível tecnológico e na formação da população. Assim sendo, nenhum território pode renunciar às oportunidades postas à sua disposição, e menos ainda quando há outros em pior posição relativa. Os **benefícios** da melhoria da **articulação** fronteiriça poderão ser maiores, ou menores, segundo as zonas, mas nenhuma das três pode renunciar aos mesmos.

Os efeitos benéficos da articulação devem fazer-se notar através de uma maior eficiência territorial e de um aumento das oportunidades. Se se dispõe de ligações viárias suficientes, se se avança na coordenação de uma gestão ambiental e, sobretudo, se se

viarias suficientes, si se avanza en la coordinación de la gestión ambiental y, sobre todo, si se consigue una mayor integración económica, la situación de la zona podrá evolucionar de forma más favorable, con el consiguiente efecto positivo para ambas partes.

Las mejoras que en los últimos años ha experimentado la zona en cuanto a la dotación de infraestructuras de transporte, configuran un escenario más favorable para la articulación; sin embargo, la articulación efectiva no se producirá hasta que los agentes socioeconómicos aprovechen las nuevas condiciones y utilicen en superior cuantía y más eficientemente los recursos productivos, con un incremento de la complementariedad y el aprovechamiento de oportunidades comunes.

La interrelación de ciertas dinámicas que acontecen a uno y otro lado de la frontera y la base común de muchos de los problemas que afectan a las sociedades de las tres regiones integradas en el Bajo Guadiana, son elementos que hacen de la **cooperación** entre los agentes sociales y económicos un elemento vital para superar las diversas problemáticas que actualmente aquejan a la zona. Es preciso hacer converger los esfuerzos de las distintas administraciones y de los agentes privados en torno a objetivos de articulación que contribuyan a resolver parte de las agudas problemáticas detectadas.

El desarrollo de la cooperación debe establecerse tanto a nivel de las administraciones estatales y regionales, como locales, identificando para cada una de ellas las materias que son de su competencia y que son congruentes con las bases de articulación que se adopten a nivel general y con la estrategia en sus diferentes horizontes temporales.

Las consecuencias de la mejora de la articulación en las zonas más dinámicas (litoral) requerirán una cierta coordinación en la ordenación territorial de procesos y en la política de conservación de espacios. Si se alcanza cierto éxito en la ruptura de la barrera fronteriza, se producirán hechos con incidencia territorial mutua a los que será preciso responder con instrumentos de ordenación adecuados.

Las **posibilidades** de transformar los territorios fronterizos a través de la mejora de la articulación varían a lo largo de la frontera como consecuencia de sus características **diferenciales**.

La interrelación existente en los fenómenos de dinámica litoral y en la red de zonas húmedas, la permeabili-

consegue uma maior integração económica, a situação da zona poderá evoluir de forma mais favorável, com o subsequente efeito positivo para ambas as partes.

As melhorias que nos últimos anos registou a zona quanto à criação de infraestruturas de transporte apresentam um cenário mais favorável à articulação, no entanto, a articulação efectiva não se produzirá até que os agentes sócio-económicos aproveitem as novas condições e utilizem mais intensamente e mais eficientemente os recursos produtivos, com um aumento da complementariedade e aproveitamento das oportunidades comuns.

*A inter-relação de certas dinâmicas registadas num e noutro lados da fronteira e a base comum de muitos dos problemas que afectam as sociedades das três regiões integradas no Baixo Guadiana são elementos que fazem da **cooperação** entre os agentes sociais e económicos um elemento vital para a resolução dos problemas que actualmente atingem a zona. É preciso fazer convergir os esforços das diferentes administrações e dos agentes privados em torno dos objectivos de articulação que contribuam para a resolução dos agudos problemas detectados.*

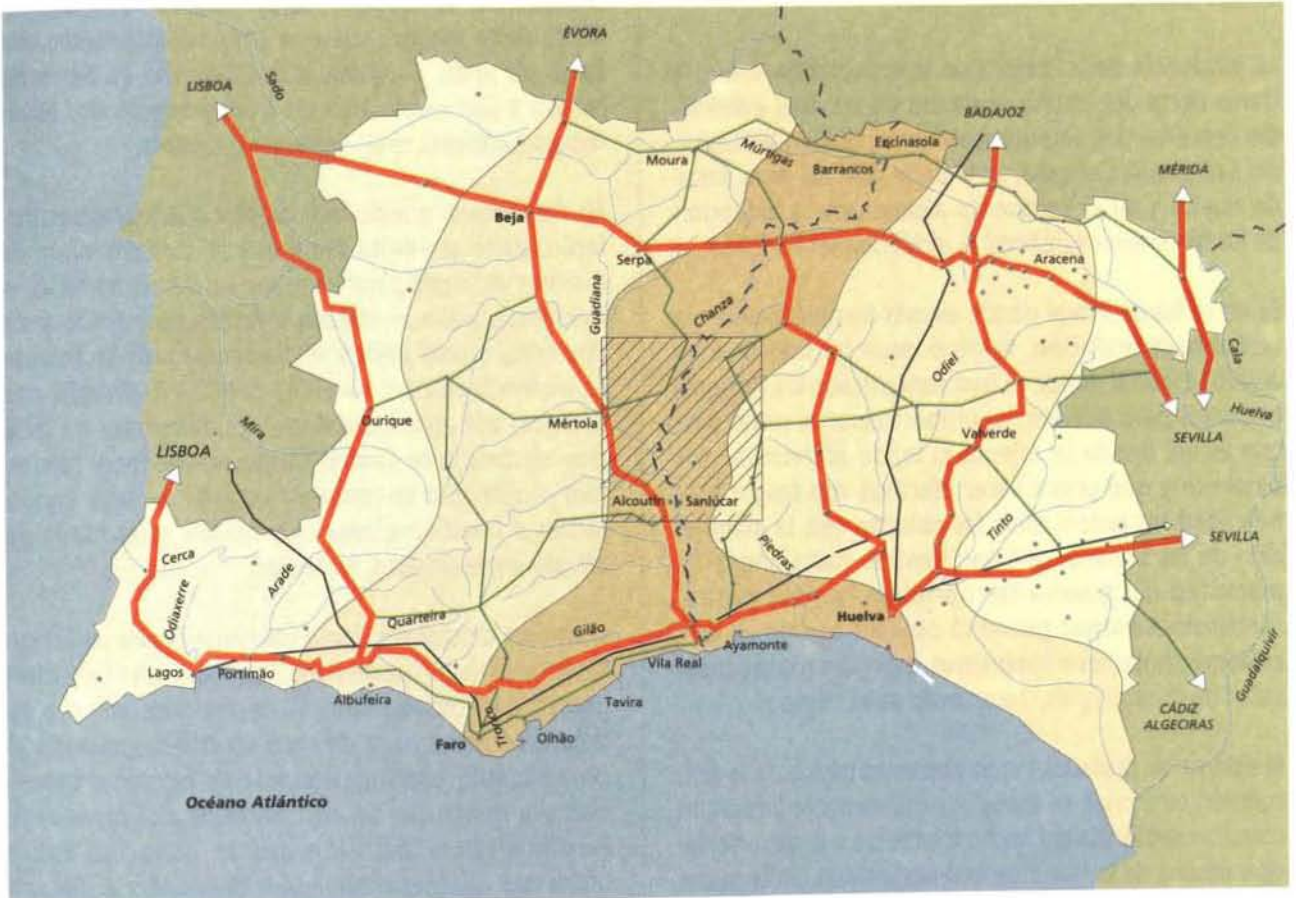
O desenvolvimento da cooperação deve fazer-se tanto ao nível da administração central, como das administrações regionais e locais, identificando para cada uma delas as matérias que são da sua competência, de acordo com as bases de articulação adoptadas a nível geral e com a estratégia dos seus diferentes horizontes temporais.

A melhoria da articulação nas zonas mais dinâmicas (litoral) vai precisar de uma certa coordenação no ordenamento territorial de processos e na política de conservação de espaços. Se se atinge certo sucesso na ruptura da barreira fronteiriça, produzir-se-ão factores com mútua incidência territorial, aos quais será preciso dar resposta com instrumentos de ordenamento adequados.

*As **possibilidades** de transformar os territórios fronteiriços através da melhoria da articulação variam ao longo da fronteira, como consequência das suas características **diferenciais**.*

A inter-relação existente nos fenómenos litorais e na rede de zonas húmidas, e o próprio dinamismo económico e territorial da zona litoral são circunstâncias que favorecem uma articulação com incidência espacial

INCIDENCIA POTENCIAL DE LA ARTICULACIÓN
 INCIDÊNCIA POTENCIAL DA ARTICULAÇÃO



-  RÍOS PRINCIPALES
RIOS PRINCIPAIS
-  EJES PRINCIPALES
EIXOS PRINCIPAIS
-  EJES SECUNDARIOS
EIXOS SECUNDARIOS
-  EJES FERROVIARIOS
EIXOS FERROVIARIOS

- INTENSIDAD DE LOS EFECTOS
DE LA ARTICULACIÓN
 INTENSIDADE DOS EFEITOS DA ARTICULAÇÃO
-  NIVEL SUPERIOR
NIVEL SUPERIOR
 -  NIVEL INTERMEDIO
NIVEL INTERMEDIO
 -  NIVEL MENOR
NIVEL INFERIOR

- FRONTERA HISPANO-LUSA
 FRONTEIRA HISPANO-PORTUGUESA
-  CONEXIÓN EN ESTUDIO
LIGAÇÃO EM ESTUDO

dad de procesos y el propio dinamismo económico y territorial de la zona litoral, son circunstancias que propician una articulación con incidencia espacial de largo alcance e intensa en algunos de sus componentes.

En la zona central del ámbito, sin embargo, donde es preciso reparar una prolongada ruptura territorial, la mejora de la articulación limita su incidencia a un cordón fronterizo central, debido a la debilidad del poblamiento y de las relaciones territoriales existentes en ambos lados de la frontera.

La incidencia de la mejora de la articulación sobre la franja norte del ámbito se situará en un nivel intermedio entre las dos anteriores, mientras que en la cuenca del Sado, en la Campiña, en la parte oriental de la Sierra de Huelva y en el Barlovento algarví (con la excepción de los fenómenos turísticos) la incidencia será mínima.

Es en la franja litoral donde es más factible superar la actual desarticulación, tanto porque ha sido en este ámbito espacial donde se han concentrado los mayores esfuerzos para adecuar las infraestructuras, como porque es allí donde se asienta el tejido económico más dinámico y que podrá hacer efectivas con mayor probabilidad las potencialidades abiertas con la eliminación de las barreras que han existido hasta ahora. La magnitud del trauma territorial en la zona central (Andévalo-Alentejo) permitirá obtener beneficios articuladores notables e inmediatos, pero con menor capacidad de difusión y de crecimiento en el tiempo.

El sistema de ciudades, como elemento básico de la articulación territorial, se encuentra escasamente integrado como consecuencia del hecho fronterizo y la desarticulación urbana de la franja central despoblada. En la nueva situación— desaparición de fronteras comerciales y constitución del eje viario de alta capacidad Faro/Huelva/Sevilla— se detectan alteraciones en las relaciones centralidad/dependencia a dos niveles. Por un lado, el refuerzo del papel de las grandes ciudades que incorporan una influencia transfronteriza y, por otro, la pérdida de funcionalidad de las ciudades/frontera.

La mejora en la articulación territorial transfronteriza debe contemplar la utilización conjunta de recursos que faciliten la prestación de servicios especializados (comerciales, formativos, de investigación, sanitarios, etc...) localizados en ciudades con elevado potencial funcional general o especializado en determinados segmentos. De igual forma, la cooperación debe facilitar una mayor interrelación entre las ciudades de la

de largo alcance e intensa en algunas de sus componentes.

Na zona central deste espaço é preciso, porém, reparar uma longa ruptura territorial, a melhoria verificada na articulação limita a sua incidência a uma faixa fronteira central, devido à precariedade do povoamento e às relações territoriais existentes em ambos os lados da fronteira.

A incidência da melhoria da articulação sobre a faixa Norte deste espaço situa-se a um nível intermédio. Na bacia do Sado, Campina, parte Oriental da Serra de Huelva e Barlavento algarvio (com excepção dos fenómenos turísticos), esta incidência é mínima.

Na faixa litoral é mais fácil superar a actual desarticulação, dado ser nesta zona que se concentraram os maiores esforços para adequar as infraestruturas, e também porque aí assenta o tecido económico mais dinâmico, o qual poderá implementar mais facilmente as potencialidades surgidas com a eliminação das barreiras até agora existentes. As dimensões da crise que afecta a zona central (Andévalo-Alentejo) favorecem a obtenção de mecanismos articuladores importantes e imediatos, mas com menor capacidade de difusão e crescimento, no tempo.

O sistema de cidades, como elemento básico da articulação territorial, apresenta um baixo nível de integração em consequência do factor fronteiro e da desarticulação urbana da zona central despovoada. A nova situação, com a desapareção de fronteiras comerciais e a construção do eixo viário de alta capacidade Faro/Huelva/Sevilha, vai provocar alterações a dois níveis nas relações centralidade/dependência. Por um lado, o reforço do papel das grandes cidades que representam uma influência transfronteira e, por outro, a perda de funcionalidade das cidades/frontera.

A melhoria na articulação territorial transfronteira deve contemplar a utilização conjunta de recursos que facilitem a prestação especializada de serviços (comerciais, formativos, de investigação, sanitários, etc...) localizados em cidades com elevado potencial funcional geral, ou especializado em determinados segmentos.

De igual forma, a cooperação deve facilitar uma maior inter-relação das localidades da zona fronteira, no nível funcional que lhes corresponda. Em particular, é

franja fronteriza en el nivel funcional que les corresponda. En particular, es preciso cooperar en la búsqueda de alternativas para redefinir el papel de las ciudades/frontera en la nueva organización territorial.

preciso cooperar na procura de alternativas, para redefinir o papel das cidades/fronreira na nova organização territorial.

5.2. ESTRATEGIA GENERAL PARA LA MEJORA DE LA ARTICULACIÓN TERRITORIAL TRANSFRONTERIZA ALGARVE-ALENTEJO-ANDALUCÍA

La mejora en la articulación territorial transfronteriza debe constituir un objetivo en sí misma y subordinar, en determinadas condiciones, intereses legítimos de las distintas comunidades a la obtención de las ventajas generales derivadas de las sinergias que genera un espacio mejor articulado.

El territorio, concebido como la síntesis compleja entre el medio natural y las actividades humanas que lo transforman y lo utilizan, es un hecho continuo sometido a relaciones de diverso tipo e intensidad entre zonas similares o muy diferentes. Por ello, uno de los principales componentes de la organización territorial es el soporte relacional. Las infraestructuras de transporte y las telecomunicaciones son el soporte de las relaciones territoriales y quienes más contribuyen a estructurarlas. Ahora bien, la frontera ha frenado la existencia de relaciones intensas y complejas entre los territorios situados a ambas márgenes, y sólo el desarrollo de una mayor integración económica puede superar esta discontinuidad.

El patrimonio natural disponible en nuestras regiones es parte indisoluble de la calidad de vida y del bienestar de las poblaciones asentadas en este territorio. Los recursos que proporciona son parte indisoluble de la potencialidad de desarrollo existente y los valores del medio natural deben ser mantenidos y renovados para asegurar un futuro de mayor bienestar del que no está excluida una mayor generación de riqueza.

El marco en el que se desarrolle la articulación transfronteriza futura debe adoptar los siguientes principios rectores:

1. Sin la integración económica es muy difícil conseguir una articulación territorial efectiva.
2. La respuesta coordinada a la problemática ambiental mejora la gestión de los recursos territoriales.
3. La articulación territorial contribuye a ordenar procesos y a enriquecer las oportunidades territoriales.

La estrategia propuesta se basa en desencadenar un proceso retroalimentado actuando en paralelo sobre el soporte relacional y sobre el estímulo de relaciones, sobre la base ambiental del desarrollo sostenible y

5.2. ESTRATÉGIA GERAL PARA A MELHORIA DA ARTICULAÇÃO TERRITORIAL TRANSFRONTEIRIÇA ALGARVE - ALENTEJO - ANDALUZIA

A melhoria da articulação territorial transfronteiriça deve constituir um objectivo e subordinar, em determinadas condições, os interesses legítimos das diferentes comunidades à obtenção de vantagens gerais, derivadas das sinergias geradas por um espaço melhor articulado.

O território, concebido como síntese complexa do meio natural e das actividades humanas que o transformam e utilizam, é um factor continuamente submetido a relações de diverso tipo e intensidade variável, em zonas semelhantes ou muito diferentes. Por isso, uma das principais componentes da organização territorial é a base da relação. As infraestruturas de transporte e telecomunicações são a base das relações territoriais, contribuindo decisivamente para a sua estruturação. No entanto, a fronteira travou a existência de relações intensas e complexas entre os territórios situados em ambas as margens e só o desenvolvimento de uma maior integração económica pode superar esta discontinuidade.

O património natural existente em ambas as regiões é indissociável da qualidade de vida e do bem-estar das populações radicadas neste território. Os recursos que proporciona são parte inseparável das potencialidades de desenvolvimento existentes e os valores do meio natural devem ser mantidos e renovados, para futuramente assegurarem uma melhor qualidade de vida.

O quadro em que se desenvolverá a articulação transfronteiriça futura deve adoptar as seguintes orientações:

1. *Sem integração económica é muito difícil conseguir uma articulação territorial efectiva.*
2. *A resposta coordenada ao problema ambiental ou melhora a gestão dos recursos territoriais.*
3. *A articulação territorial contribui para ordenar processos e enriquecer as oportunidades territoriais.*

Esta estratégia baseia-se na implementação de um processo retro-alimentado, actuando em paralelo sobre a base relacional e sobre o estímulo de relações, sobre a base ambiental do desenvolvimento sustentado, e

sobre la competitividad territorial basada en los recursos y valores naturales.

Las oportunidades territoriales, ambientales y económicas vinculadas al hecho fronterizo, existentes pero todavía latentes, van a encontrar en este nuevo escenario un entorno apropiado para su plasmación.

Con este planteamiento estratégico se pretenden obtener sinergias muy necesarias en la trabazón de un nuevo espacio territorial (transfronterizo) que debe adoptar formas complejas como respuesta a fenómenos también complejos.

La pretensión global de esta estrategia es pasar de una articulación muy débil apoyada en ciudades fronterizas que focalizaban las relaciones, los intercambios y las influencias mutuas, a un concepto nuevo de "territorios de transición". Con este concepto se pretende expresar las diferentes formas de transformación que pueden experimentar territorios situados a uno y otro lado de la frontera provocadas por fenómenos asociados a la relación transfronteriza. La incorporación de nuevos elementos territoriales relacionados con la morfología predominante en las zonas vecinas, el desarrollo de actividades económicas similares o apoyadas en sectores productivos del otro lado de la frontera, la difusión de formas de manejo del medio natural, la permeabilidad cultural, son todas ellas manifestaciones posibles de los territorios de transición.

La integración de los territorios fronterizos en su espacio regional es mucho más fuerte que cualquier hipótesis de integración transfronteriza, y por tanto su pertenencia será inequívocamente regional y nacional. Sin embargo, con esta estrategia se pretende que los territorios de transición protagonicen la articulación transfronteriza regional, asumiendo con ello ciertos rasgos diferenciales en el interior de su región que pueden favorecer la aparición de oportunidades territoriales, económicas y ambientales.

La situación de partida en el espacio transfronterizo, en relación con la articulación, es negativa, y el esfuerzo necesario para superarla es considerable. Por ello, se requiere el concurso de una acción multilateral convergente en torno a unos objetivos que concentren los esfuerzos en el tiempo y en los ámbitos que más contribuyan a la mejora de la articulación.

Bajo estos principios, la estrategia adopta los siguientes objetivos generales:

sobre a competitividade territorial baseada nos recursos e nos valores naturais.

As oportunidades territoriais, ambientais e económicas relacionadas com o factor fronteiriço, já existentes, mas ainda em estado embrionário, vão encontrar neste novo cenário um meio propício à sua realização.

Com esta estratégia, pretendem obter-se as sinergias tão necessárias ao funcionamento de um novo espaço territorial (transfronteiriço), que deve adoptar formas complexas, em resposta a fenómenos também complexos.

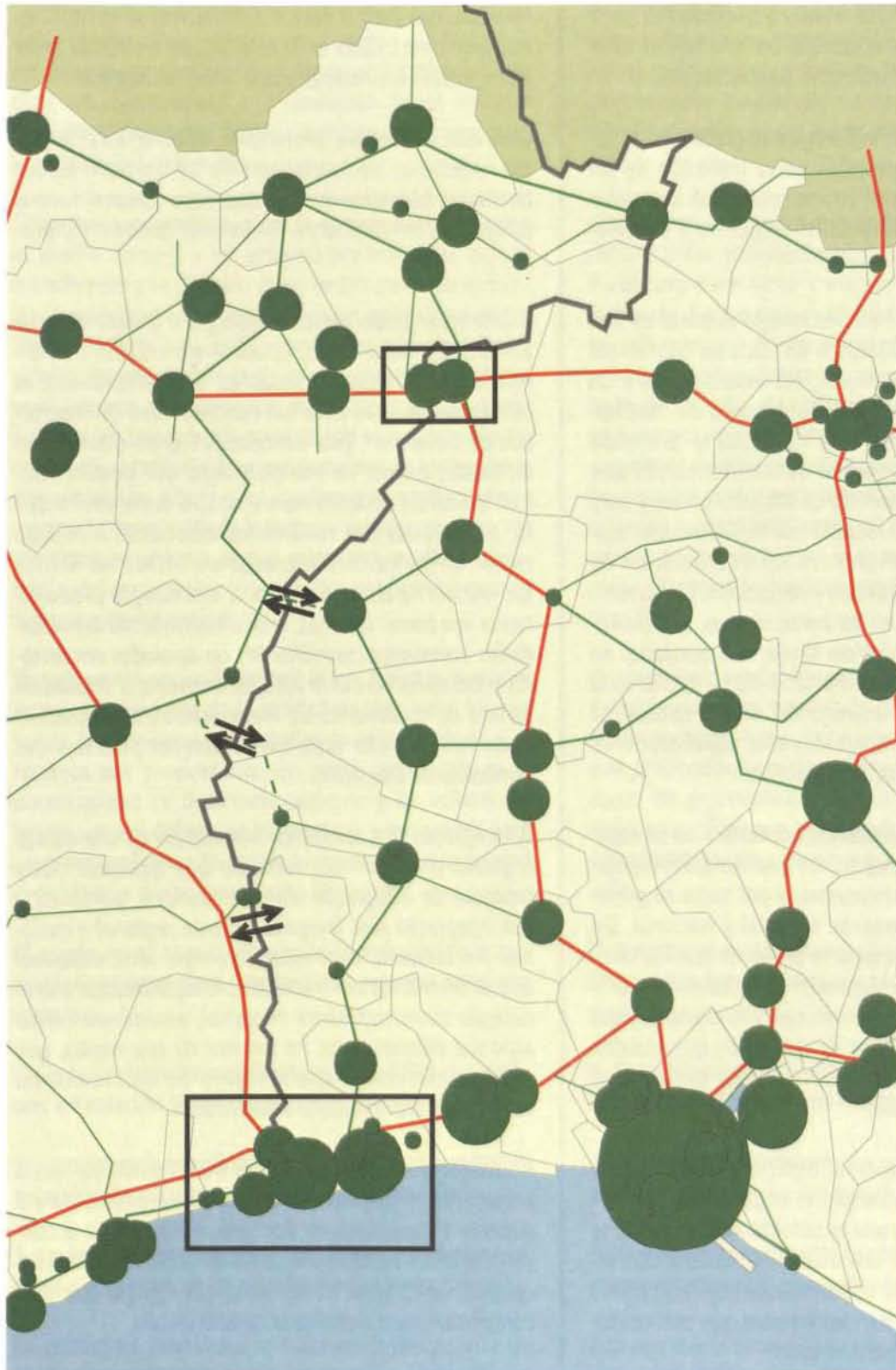
A intenção global desta estratégia é passar de uma articulação muito fraca, apoiada em cidades fronteiriças que centralizam as relações, os intercâmbios e as influências mútuas, para um conceito novo de "territórios de transição". Este conceito pretende expressar as diferentes formas de transformação que podem assumir territórios situados num e noutro lados da fronteira, provocadas por fenómenos associados à relação transfronteiriça. A integração de novos elementos territoriais relacionados com a morfologia predominante em zonas vizinhas, o desenvolvimento de actividades económicas semelhantes ou apoiadas em sectores produtivos do outro lado da fronteira, a difusão de formas de tratamento do meio natural, a permeabilidade cultural, são tudo manifestações possíveis dos territórios de transição.

A integração dos territórios fronteiriços no seu espaço regional é muito mais forte do que qualquer outra hipótese de integração transfronteiriça e, portanto, a sua integração será inequívocamente regional e nacional. No entanto, com esta estratégia seria desejável que os territórios em transição protagonizassem a articulação transfronteiriça regional, assumindo certos aspectos diferenciados no interior da sua região, que podem favorecer o aparecimento de oportunidades territoriais, económicas e ambientais.

À situação de partida no espaço transfronteiriço, face à articulação, é negativa, e o esforço necessário para a superar é considerável. Por isso, é necessária a convergência multilateral em torno de objectivos que concentrem os esforços no tempo e nos espaços que mais contribuam para a melhoria da articulação.

Tendo em conta estes princípios, a estratégia adopta os seguintes objectivos gerais:

NUEVAS RELACIONES FRONTERIZAS EN EL SISTEMA DE CIUDADES
 NOVAS RELAÇÕES FRONTEIRIÇAS NO SISTEMA DE CIDADES



NÚCLEOS/LUGARES
 NÚMERO DE HABITANTES
 NÚCLEOS/LUGARES
 NÚMERO DE HABITANTES

●
 500 A 1.000

●
 1.001 A 10.000

●
 10.001 A 25.000

●
 25.001 A 50.000

●
 50.001 A 145.000

↔
 NUEVOS ENLACES
 TERRESTRES O FLUVIALES
 NOVAS LIGAÇÕES
 TERRESTRES OU FLUVIAIS

□
 REDEFINIÇÃO DE
 RELACIONES LOCALES
 REDEFINIÇÃO DE
 RELAÇÕES LOCAIS

1. Estructurar un **soporte relacional** adaptado a la distribución espacial de actividades y que contribuya a la generación de nuevas relaciones transfronterizas.

2. Mejorar la **integración del sistema de ciudades** mediante la utilización conjunta de recursos que facilitan la prestación de servicios especializados.

3. Regular las actividades de **mutua incidencia** con impacto en los recursos naturales comunes, especialmente los hídricos, con criterios de respeto al equilibrio natural y aprovechamientos conjuntos.

4. Estimular una mayor **integración económica** basada en sectores de producción donde se localizan oportunidades conjuntas por similitud o por complementariedad de productos y procesos.

5. Elevar el nivel de los **intercambios y el conocimiento mutuo** en los ámbitos cultural, empresarial y en la producción de bienes y servicios.

6. Contribuir en común a la **configuración de un espacio ambiental** de gran calidad general y significativo a escala continental europea.

7. Incorporar las **iniciativas locales** de cooperación transfronteriza en materias y ámbitos muy diversos al proceso general de mejora de la articulación territorial.

Estos siete objetivos se concretan en treinta y una líneas de actuación de carácter estratégico, que orientan la intervención pública y al mismo tiempo la acotan.

1. Estructurar un soporte relacional adaptado a la distribución espacial de actividades y que contribuya a la generación de nuevas relaciones transfronterizas.

1.1 Ampliar la capacidad de los ejes viarios principales de orientación transversal y adecuar sus conexiones con el resto del sistema de transporte, en particular con las grandes infraestructuras: aeropuertos de Faro y Sevilla, puertos de Faro y Huelva.

1.2 Desarrollar el soporte relacional entre ciudades a nivel de red viaria secundaria y local.

1.3 Conseguir la conexión ferroviaria hispano-portuguesa, contribuyendo a reforzar con este modo de transporte el corredor litoral.

1. *Estruturar uma base de relacionamento adaptada à distribuição espacial de actividades, que contribua para a criação de novas relações transfronteiriças.*

2. *Melhorar a integração do sistema de cidades através da utilização conjunta de recursos que facilitam a prestação de serviços especializados.*

3. *Regular as actividades com incidência mútua e com impacto nos recursos naturais comuns, especialmente os hídricos, respeitando o equilíbrio natural e potenciando aproveitamentos conjuntos.*

4. *Estimular uma maior integração económica baseada em sectores de produção onde se registem oportunidades conjuntas por semelhança ou complementaridade de produtos e processos.*

5. *Elevar o nível dos intercâmbios e o conhecimento mútuo nos âmbitos cultural, empresarial, e na produção de bens e serviços.*

6. *Contribuir, em comum, para a criação de um espaço ambiental de grande qualidade geral e significativo à escala continental europeia.*

7. *Incluir as iniciativas locais de cooperação transfronteiriça nas medidas adoptadas para as diferentes zonas, com o objectivo de melhorar a articulação territorial.*

Estes sete objectivos concentram-se em 31 linhas de actuação, de carácter estratégico, que orientam a intervenção pública e, simultaneamente, a delimitam.

1. *Estruturar uma base de relacionamento adaptada à distribuição espacial de actividades, que contribua para a criação de novas relações transfronteiriças.*

1.1 *Ampliar a capacidade dos principais eixos viários de orientação transversal e adequar as suas ligações ao resto do sistema de transportes, em particular às grandes infraestruturas: aeroportos de Faro e Sevilha, portos de Faro e Huelva.*

1.2 *Desenvolver a base de relacionamento entre centros urbanos, a nível da rede viária secundária e local.*

1.3 *Conseguir uma ligação ferroviária hispano-portuguesa, contribuindo através deste tipo de transporte para o reforço do corredor litoral.*

1.4 Integrar las redes de telecomunicación mediante conexiones directas.

1.5 Coordinar y adecuar los servicios de transportes por carretera, correos y telecomunicaciones al nuevo escenario que la Unión Europea representa, a la mejora de las relaciones urbanas generales y, en especial, a la integración de procesos de comercialización de productos.

2. Mejorar la integración del sistema de ciudades mediante la utilización conjunta de recursos que faciliten la prestación de servicios especializados.

2.1 Intercambio de criterios y políticas de reforzamiento del sistema de ciudades de incidencia transfronteriza.

2.2 Propiciar el desarrollo de actividades y acuerdos que permitan la utilización conjunta de recursos existentes en servicios públicos, especialmente en atención sanitaria especializada, en investigación y en formación.

2.3 Potenciar el desarrollo de nuevas bases económicas para las ciudades con economía de frontera.

3. Regular las actividades de mutua incidencia con impacto en los recursos naturales comunes, especialmente los hídricos, con criterios de respeto al equilibrio natural y aprovechamientos conjuntos.

3.1 Recuperar la calidad de las aguas del Guadiana y del litoral mediante la corrección del impacto de los vertidos.

3.2 Coordinar los procesos de ordenación territorial de las zonas más dinámicas y con mayor incidencia mutua.

3.3 Regular las actividades que puedan afectar a la dinámica litoral sobre la base de un modelo único.

3.4 Elaborar un plan de adecuación y usos del Guadiana para sus aprovechamientos recreativos, acuícolas y de cualquier otro tipo que puedan afectar a su calidad natural y utilización.

4. Estimular una mayor integración económica basada en sectores de producción donde se localizan oportunidades conjuntas por similitud o por complementariedad de productos y procesos.

1.4 Integrar as redes de telecomunicações através de ligações directas.

1.5 Coordenar os serviços de transporte por estrada, correios e telecomunicações, adequando-os ao novo cenário da União Europeia, à melhoria das relações urbanas gerais e, em especial, à integração de processos de comercialização de produtos.

2. Melhorar a integração do sistema de cidades através da utilização conjunta de recursos que facilitem a prestação de serviços especializados.

2.1 Fomentar o intercâmbio de critérios e políticas de reforço do sistema de cidades com incidência transfronteiriça.

2.2 Favorecer o desenvolvimento de actividades e acordos que permitam a utilização conjunta dos recursos dos serviços públicos, especialmente em cuidados sanitários especializados, investigação e formação.

2.3 Potenciar o desenvolvimento de novas bases económicas para as cidades com economia de fronteira.

3. Reorientar as actividades de incidência recíproca e com impacto nos recursos naturais comuns, especialmente os hídricos, respeitando o equilíbrio natural e potenciando os aproveitamentos conjuntos.

3.1 Recuperar a qualidade das águas do Guadiana e do litoral através da correcção do impacto das descargas.

3.2 Coordenar os processos de ordenamento territorial das zonas mais dinâmicas e com maior incidência mútua.

3.3 Regular as actividades que possam afectar a dinâmica litoral sobre a base de um modelo único.

3.4 Elaborar um plano de adequação e usos do Guadiana para aproveitamentos recreativos, aquícolas e de qualquer outro tipo que possam afectar a sua qualidade natural e utilização.

4. Estimular uma maior integração económica baseada nos sectores de produção que constituam oportunidades comuns, devido à semelhança ou complementariedade de produtos e processos.

4.1 Fomentar la integración de mercados de origen para los cultivos hortofrutícolas forzados o frutales intensivos y el desarrollo de actividades auxiliares de la agricultura apropiadas a las condiciones suratlánticas.

4.2 Fomentar el mejor aprovechamiento de sistemas agroforestales mediante la cooperación en técnicas de manejo de la ganadería extensiva viable, en el fomento y manejo de los recursos cinegéticos y en el aprovechamiento del corcho.

4.3 Reforzar el valor de las capturas de pescado fresco en el sur atlántico apoyado en un dinámico mercado de origen y fomentar la producción competitiva de la acuicultura.

4.4 Valorizar los recursos mineros de la cuenca piritica y favorecer los procesos transfronterizos de transformación posterior o de utilización de infraestructuras de transporte.

4.5 Fomentar la formación de un destino turístico suratlántico basado en la diversificación de actividades (náuticas, deportivas, culturales...), con especial énfasis en el valor de sus espacios naturales. Sobre una base de características comunes, el destino se enriquece con la existencia de atractivos diferenciales en las distintas zonas.

4.6 En el interior, fomentar la aparición de productos turísticos que combinen el atractivo transfronterizo con los recursos propios de cada lugar (espacios naturales, ciudades históricas, etc...) y con turismo temáticos (cinegético, senderismo...). Fomento del incremento de la capacidad de alojamiento junto a la frontera hacia el interior en modalidades diversas.

5. Elevar el nivel de los intercambios y el conocimiento mutuo en los ámbitos cultural y empresarial y en la producción de bienes y servicios.

5.1 Promoción empresarial, orientada a potenciar la cooperación entre empresas y a la dotación de infraestructuras y servicios de uso común por los empresarios de las tres regiones.

5.2 Favorecer la promoción de bienes y servicios en los mercados de las tres regiones.

5.3 Promoción de encuentros y actividades comunes entre asociaciones artísticas, culturales y formativas, especialmente aquellos dirigidos a los jóvenes .

4.1 Fomentar a integração de mercados de origem para as culturas horto-frutícolas em estufas ou de fruta em agricultura intensiva, bem como o desenvolvimento de actividades auxiliares da agricultura, apropriadas às condições do Sul do Atlântico.

4.2 Fomentar um melhor aproveitamento de sistemas agro-florestais através da cooperação em técnicas de criação extensiva e viável de gado, fomento dos recursos cinegéticos e aproveitamento da cortiça.

4.3 Reforçar o valor das capturas de peixe fresco no Sul do Atlântico, com apoio num dinâmico mercado de origem, e fomentar a produção competitiva na aquacultura.

4.4 Valorizar os recursos mineiros da bacia piritica e favorecer os processos transfronteiriços de transformação posterior ou de utilização de infraestruturas de transporte.

4.5 Fomentar a formação de um destino turístico no Sul do Atlântico, baseado na diversificação de actividades (náuticas, desportivas, culturais...) com especial incidência no valor dos seus espaços naturais. Numa base com características comuns, esse destino fica enriquecido pela existência de diferentes atractivos nas diversas zonas.

4.6 No interior, fomentar a criação de produtos turísticos que combinem o atractivo transfronteiriço com os recursos próprios de cada lugar (espaços naturais, cidades históricas, etc...) e com turismo temático (caça, passeios...). Fomentar o aumento da capacidade de alojamento junto à fronteira ou no interior em diferentes modalidades.

5. Elevar o nível dos intercâmbios e conhecimento mútuo nos âmbitos científico, cultural, empresarial e de produção de bens e serviços.

5.1 Promoção empresarial, orientada no sentido de potenciar a cooperação entre empresas, criando infraestruturas e serviços para os empresários das três regiões.

5.2 Favorecer a promoção de bens e serviços nos mercados das três regiões.

5.3 Promover encontros e actividades comuns entre associações artísticas, culturais e formativas, especialmente para jovens.

5.4 Promover la cooperación institucional desde el punto de vista técnico y científico, favoreciendo áreas que, como la política de ordenación y la cartografía, tengan reflejos directos en la articulación del territorio.

6. Contribuir en común a la configuración de un espacio ambiental de gran calidad general y significativo a escala continental europea.

6.1 Coordinar la política de gestión de los espacios protegidos del litoral y promover la utilización conjunta de recursos.

6.2 Coordinar la conservación de los valores naturales de las sierras limítrofes.

6.3 Colaborar en las acciones destinadas a la protección de especies protegidas, amenazadas y en peligro de extinción.

6.4 Colaborar en las acciones destinadas a la regeneración de dehesas, tanto en lo que se refiere a la investigación sobre formas de manejo de las quercíneas, como a las medidas dirigidas a recuperar su rentabilidad.

6.5 Colaborar en la reforestación de zonas degradadas y con riesgo de erosión con especies autóctonas y apropiadas a las condiciones existentes.

6.6 Establecer medidas e instrumentos para la prevención de riesgos catastróficos y los dispositivos de intervención, en su caso: incendios e inundaciones en las zonas bajas del litoral.

6.7 Favorecer la utilización conjunta de infraestructuras y servicios de carácter supramunicipal destinados a la mejora de la calidad ambiental, tales como tratamiento de residuos sólidos, laboratorios de análisis, etc...

7. Incorporar las iniciativas locales de cooperación transfronteriza en materias y ámbitos muy diversos al proceso general de mejora de la articulación territorial.

7.1 Apoyar y fomentar las relaciones entre grupos de desarrollo rural para que adopten iniciativas de carácter transfronterizo.

7.2 Favorecer la consolidación de relaciones estables entre municipios y grupos de desarrollo rural apoyadas en la ejecución de proyectos concretos.

5.4 Promover a cooperação institucional do ponto de vista técnico e científico, favorecendo áreas que, como a política de ordenamento e a cartografia, têm reflexos directos na articulação do território.

6. Contribuir, conjuntamente, para a criação de um espaço ambiental de grande qualidade, significativo a escala continental europeia.

6.1 Coordenar a política de gestão dos espaços protegidos do litoral e promover a utilização conjunta de recursos.

6.2 Coordenar a conservação dos valores naturais das serras limítrofes.

6.3 Colaborar nas acções destinadas à preservação das espécies protegidas, ameaçadas e em perigo de extinção.

6.4 Colaborar nas acções destinadas à regeneração dos montados, tanto no que se refere à investigação sobre os métodos de trabalho aplicados aos sobreiros, como às medidas no sentido de recuperar a sua rentabilidade.

6.5 Colaborar na reflorestação das zonas degradadas e em risco de erosão, com espécies locais apropriadas às condições existentes.

6.6 Criar medidas e instrumentos para a prevenção de desastres naturais e dispositivos de intervenção em incêndios e inundações das zonas baixas do litoral.

6.7 Favorecer a utilização conjunta de infraestruturas e serviços de carácter supra-municipal destinados à melhoria da qualidade ambiental, tais como o tratamento de resíduos sólidos, laboratórios de análises, etc...

7. Incluir as iniciativas locais de cooperação transfrontereira nas medidas adoptadas para as diferentes zonas, com o objectivo de melhorar a articulação territorial.

7.1 Apoiar e fomentar as relações entre associações de desenvolvimento rural, para que adoptem iniciativas de carácter transfronteiriço.

7.2 Favorecer a consolidação de relações estáveis entre municípios e associações de desenvolvimento rural, apoiadas na execução de projectos concretos.

7.3 Propiciar la elaboración de estrategias comunes que permitan encajar la utilización de instrumentos de financiación comunitarios y nacionales en una perspectiva más global.

7.3 Proporcionar a elaboração de estratégias comuns que permitam a utilização de financiamentos nacionais e comunitários, numa perspectiva mais global.

5.3. MARCO INSTITUCIONAL

Para lograr estos objetivos y desarrollar estas líneas de actuación es preciso contar con un **marco institucional** apropiado. Este marco de cooperación entre regiones debe estar respaldado por la suscripción de un protocolo de cooperación entre las autoridades competentes que sienten la bases de las relaciones mutuas y cree los órganos convenientes para desarrollar dichas relaciones. Estos órganos deberán velar por la plasmación de la estrategia propuesta y por la coherencia de la misma en los diferentes instrumentos de aplicación que puedan ir surgiendo.

Para el mejor cumplimiento de sus fines, los órganos creados deberán disponer de estructuras administrativas conjuntas capaces de realizar el seguimiento de las actuaciones y de promover proyectos especialmente convenientes para el desarrollo de las líneas de actuación propuestas. Será misión de estas estructuras articular las iniciativas públicas y privadas con los instrumentos institucionales de planificación bajo un principio general de eficacia.

La consideración del espacio común transfronterizo como unidad requiere, además, la profundización en la adopción de normas comunes en aquellos aspectos donde dicha armonización sea posible.

La adopción de estrategias comunes, programas elaborados conjuntamente o cualquier tipo de acuerdos tomados por los órganos creados por el protocolo de cooperación, supondrá la defensa de dichas posiciones ante las administraciones nacionales y locales respectivas por parte de los representantes regionales.

El desarrollo de la cooperación para la mejora de la articulación territorial transfronteriza encuentra su mejor entorno instrumental en las Iniciativas Comunitarias. La cofinanciación europea de proyectos que respondan a los objetivos expuestos facilita enormemente la ejecución de los mismos, tanto por la obtención de recursos financieros como por el impulso que reciben por parte de las instituciones implicadas. En particular la Iniciativa INTERREG II ofrece grandes posibilidades para instrumentalizar esta estrategia en los tres tipos de acciones que se prevén:

- a) La planificación y la aplicación conjunta de programas transfronterizos.
- b) La aplicación de medidas que aumenten el flujo de información a uno y otro lado de las fronteras y entre

5.3. QUADRO INSTITUCIONAL

*Para atingir estes objectivos e desenvolver as linhas de actuação é preciso contar com um **quadro institucional** apropriado. Este quadro de cooperação entre regiões deve estar apoiado na celebração de um protocolo de cooperação entre as autoridades competentes, que institucionalise as relações mútuas e crie os órgãos apropriados para desenvolver essas relações. Estes órgãos deverão ser responsáveis pela implementação da estratégia proposta e pela sua coerência nos diferentes instrumentos de aplicação que possam ir surgindo.*

Para melhor cumprimento dos seus objectivos, os órgãos criados deverão dispôr de estruturas administrativas conjuntas, capazes de dar seguimento às acções e de promover projectos especialmente convenientes para o desenvolvimento das linhas de actuação propostas. Será objectivo destas estruturas articular as iniciativas públicas e privadas com instrumentos institucionais de planificação, com base num princípio geral de eficácia.

O facto de se considerar o espaço comum transfronteiriço como uma unidade, exige maior aprofundamento das normas comuns adoptadas para os aspectos onde a harmonização seja possível.

A adopção de estratégias comuns, programas elaborados conjuntamente, ou qualquer tipo de acordos celebrados pelos órgãos criados por protocolo de cooperação implicará a defesa dessas posições perante as respectivas administrações nacionais e locais, por parte dos representantes regionais.

O desenvolvimento da cooperação para a melhoria da articulação territorial transfronteiriça tem nas Iniciativas Comunitárias o seu melhor instrumento de actuação. O co-financiamento europeu de projectos que respondam aos objectivos expostos facilita enormemente a sua execução, tanto pela obtenção de recursos financeiros, como pelo impulso que recebem por parte das instituições implicadas. Em particular, a iniciativa INTERREG II oferece grandes possibilidades para instrumentalizar esta estratégia nos três tipos de acções previstas:

- a) Planificação e aplicação conjunta de programas transfronteiriços.*
- b) Aplicação de medidas que aumentem o fluxo de informação num e noutro lados da fronteira e entre*

regiones fronterizas, organismos públicos, organizaciones privadas y organismos voluntarios.

c) La creación de estructuras comunes institucionales y administrativas que consoliden y fomenten la cooperación.

Debe procurarse que el programa operativo asuma los objetivos enunciados y la mayor parte de las líneas de actuación asociadas a los mismos, especialmente en los objetivos 1, 2, 3 y 6. Igualmente debe procurarse que la estrategia de desarrollo económico que adopte dicho programa operativo ponga especial énfasis en la integración económica (objetivos 4 y 5), contemplando las líneas de actuación previstas en este documento.

Los dieciséis tipos de acciones enunciados en el borrador de reglamento ofrecen posibilidades suficientes para encajar las líneas de actuación en un programa de acciones; sin embargo, no todos los tipos de acciones tienen la misma incidencia en la articulación territorial. Por ello, es conveniente poner de manifiesto la importancia de las acciones con especial incidencia en la articulación, especialmente las que hacen referencia a la ordenación del territorio, las infraestructuras de transporte, telecomunicaciones, servicios especializados de salud y enseñanza, protección ambiental y gestión y desarrollo del potencial turístico de los parques naturales.

A pesar de la importancia de la INTERREG II para la mejora de la articulación territorial transfronteriza, las posibilidades de cofinanciación comunitaria no se agotan en esta iniciativa, ya que tanto LEADER II como PESCA conceden especial importancia a los proyectos de cooperación transnacional. En el marco del objetivo 7, sería muy conveniente propiciar la cooperación transnacional entre zonas LEADER de las áreas fronterizas y contemplar proyectos ejecutados conjuntamente entre dichas zonas. Entre las medidas previstas en PESCA se hace referencia explícita a proyectos concretos de carácter transnacional en el sector pesquero, que entroncan perfectamente con las líneas de actuación previstas en este documento.

regiões fronteiriças, organismos públicos, organizações privadas e organismos voluntários.

c) Criação de estruturas institucionais e administrativas comuns que consolidem e fomentem a cooperação.

Deve tentar-se que o programa operacional reflita os objectivos enunciados e a maior parte das linhas de actuação a eles associadas, especialmente nos objectivos 1, 2, 3 e 6. Deve igualmente tentar-se que a estratégia de desenvolvimento económico que adopte esse programa operacional ponha acento tónico na integração económica (objectivos 4 e 5), contemplando as linhas de actuação previstas neste documento.

Os 16 tipos de actuações enunciadas no rascunho do regulamento oferecem possibilidades suficientes para incluir as linhas de actuação num programa de acção, embora nem todos os tipos de acção tenham a mesma incidência na articulação territorial. É conveniente sublinhar a importância das acções com especial incidência na articulação, em particular, as que se referem ao ordenamento do território, infraestruturas de transportes, telecomunicações, serviços especializados de saúde e ensino, protecção ambiental e gestão, e desenvolvimento do potencial turístico dos parques naturais.

Apesar da importância do INTERREG II para melhorar a articulação territorial transfronteiriça, as possibilidades de co-financiamento comunitário não se esgotam nesta iniciativa, já que tanto o LEADER II, como o PESCA, concedem especial importância aos projectos de cooperação transnacional. No quadro do objectivo 7, seria muito conveniente fomentar a cooperação transnacional entre zonas LEADER fronteiriças e contemplar projectos executados conjuntamente entre essas zonas. Das medidas previstas no PESCA, faz-se referência explícita a projectos concretos de carácter transnacional no sector pesqueiro, que encaixam perfeitamente nas linhas de actuação previstas neste documento.

La **Dirección Facultativa** de este trabajo ha sido responsabilidad de Antonio Fajardo de la Fuente, técnico de la **Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo de la Junta de Andalucía**.

Han participado en el seguimiento de este estudio Francisco Mendonça Pinto (Vicepresidente), María Filomena Coelho, Susana Faisca, Ana Paula Rodrigues, Joaquim José Brandão Pires y Antonio Bota Barreiros (C.C.R. Algarve); Manuel Bento Rosado (Vicepresidente), Francisco Serrabulho, Fátima Bacharel y María Alexandra Carapeto (C.C.R. Alentejo); Gloria Vega González, Salvador Rojo y Lola García González (COPT); Joaquín Rivas Rubiales (**Dirección General Asuntos Comunitarios**, Consejería de Presidencia) y Manuel García Guirado (**Dirección General Planificación**, Consejería de Economía y Hacienda).

Para la realización de este documento se ha contado con la asistencia técnica de la empresa consultora **Estudios y Proyectos Clave S.L.**, participando en el conjunto del trabajo el siguiente equipo técnico:

Dirección técnica

José Belis Marcos
Juan Requejo Liberal

Redactores de informes específicos

César Ballesteros Llorente. Turismo y minería.
José Ojeda Zújar, Universidad de Sevilla. Dinámica litoral.
José Ignacio Macías Vivero. Agricultura tradicional.
José María Miura, Universidad de Huelva. Antecedentes históricos.
Juan José Marturell. Conservas de pescado.
María José Pérez Jiménez. Mercado de trabajo.
José Sánchez Biec, Teide S.L. Infraestructura hidráulica.
Montserrat Costa de León. Pesca, acuicultura y cultivos forzados.
Miguel Vidal Sanz. Transportes.

Isabel Soares Baptista se ha incorporado al equipo ejerciendo una labor de control y supervisión de los análisis referidos a las regiones portuguesas.

A **Direção** deste trabalho foi da responsabilidade de Antonio Fajardo de la Fuente, técnico da **Direção-Geral do Ordenamento do Território e Urbanismo da Junta da Andaluzia**.

Participaram no acompanhamento deste estudo Francisco Mendonça Pinto (Vice-Presidente), Maria Filomena Coelho, Susana Faisca, Ana Paula Rodrigues, Joaquim José Brandão Pires e António Bota Barreiros (C.C.R. Algarve); Manuel Bento Rosado (Vice-Presidente), Francisco Serrabulho, Fátima Bacharel e Maria Alexandra Carapeto (C.C.R. Alentejo); Gloria Vega González, Salvador Rojo e Lola García González (COPT); Joaquín Rivas Rubiales (Direção-Geral dos Assuntos Comunitários, Gabinete da Presidência) e Manuel García Guirado (Direção-Geral de Planificação, Pelouro de Economia e Finanças).

*Para a realização deste documento contou-se com a assistência técnica da empresa de consultoria **Estudios y Proyectos Clave, S.L.**, participando no conjunto do trabalho a seguinte equipa técnica:*

Direção técnica

*José Belis Marcos
Juan Requejo Liberal*

Redactores de relatórios específicos

*César Ballesteros Llorente. Turismo e sector mineiro.
José Ojeda Zújar, Universidade de Sevilha. Dinâmica litoral.
José Ignacio Macías Vivero. Agricultura tradicional.
José María Miura, Universidade de Huelva. Antecedentes históricos.
Juan José Marturell. Conservas de peixe.
María José Pérez Jiménez. Mercado de trabalho.
José Sánchez Biec, Teide, S.L. Infraestruturas hidráulicas.
Montserrat Costa de León. Pesca aquacultura e agricultura em estufas.
Miguel Vidal Sanz. Transportes*

Isabel Soares Baptista participou na equipa executando o trabalho de controlo e supervisão das análises referentes às regiões portuguesas.

Articulación territorial transfronteriza : Algarve, Alentejo, Andalucía : diagnóstico y estrategia para la articulación / Junta de Andalucía, Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo = Articulação territorial transfronteira : Algarve, Alentejo, Andaluzia : diagnóstico e estratégia de articulação / Junta de Andaluzia. Direcção Geral do Ordenamento do Território e Urbanismo. - Sevilla: Consejería de Obras Públicas y Transportes, 1995.

120 p.: il.; 30 cm.

Interreg. subprograma 6. - Colaboración de la Comisión de Coordinación Regional del Algarve y de la Comisión de Coordinación Regional del Alentejo. - Texto en castellano y portugués.

ISBN 84-8095-053-6

1. Ordenación del Territorio 2. Regiones fronterizas 3. Algarve 4. Alentejo 5. Andalucía I. Andalucía. Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo.

Articulación territorial transfronteriza : Algarve, Alentejo, Andalucía : diagnóstico y estrategia para la articulación / Junta de Andalucía, Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo = Articulação territorial transfronteira : Algarve, Alentejo, Andaluzia : diagnóstico e estratégia de articulação, Direcção Geral de Ordenamento do Território e Urbanismo.- Sevilha: Pelouro de Obras Públicas e Transportes, 1995.

120 p.:il.; 30 cm.

Interreg. subprograma 6. - Colaboração da Comissão de Coordenação da Região do Algarve e da Comissão de Coordenação da Região do Alentejo.- Texto em castelhano e em português.

ISBN 84-8095-053-6

1. Ordenamento do Territorio 2. Regiões fronteiriças 3. Algarve 4. Alentejo 5. Andaluzia I. Andaluzia. Direcção Geral de Ordenamento do Territorio e Urbanismo.

ISBN 84-8095-053-6



9 788480 950534



JUNTA DE ANDALUCIA



COMISIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA